

Sección III. Otras disposiciones y actos administrativos

CONSEJO DE GOBIERNO

7124

Acuerdo del Consejo de Gobierno de 10 de julio de 2026 de revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca

Hechos

1. El Consejo de Gobierno el 1 de diciembre de 2023 aprobó la declaración como proyecto industrial estratégico de las Illes Balears la inversión Proyecto DAMM Next Generation Mallorca en el municipio de Palma, que se publicó en el BOIB n.º 164 de 2 de diciembre de 2023.

El Proyecto DAMM Next Generation Mallorca, pretende impulsar el sector industrial de Balears y diversificar la economía mediante el desarrollo y la consolidación de las instalaciones de producción de lácteos y cerveza, así como instalaciones logísticas principales localizadas en la isla de Mallorca. Todas las instalaciones se sitúan en el término municipal de Palma y están divididas en dos parcelas independientes, y todo ello teniendo en consideración la sostenibilidad como parámetro fundamental en el desarrollo de estas instalaciones.

El proyecto se compone de 3 subproyectos que definen las actuaciones que tienen que realizarse de producción y logística, tanto de cerveza como de productos lácteos y que se sitúan en Palma. Con estas actuaciones, se indica que el Proyecto DAMM Next Generation Mallorca consigue:

- Aumentar la fabricación local de productos de km 0, tanto lácteos como cervezas.
- Dotar de un efecto tractor imprescindible al sector ganadero local (cuya tendencia actual es a la desaparición).
- Reducir notablemente las emisiones de CO₂ y los costes derivados del transporte de estos productos desde fuera de Mallorca.
- Liberar suelo utilizado por sus otras instalaciones logísticas en Mallorca que ahora se centralizarán en el nuevo centro.
- Generar puestos de trabajo cualificados dentro del área industrial.
- Mejorar la sostenibilidad de sus plantas de producción y logística con la incorporación de plantas de generación de electricidad con placas solares fotovoltaicas de autoconsumo en cubierta, la implantación de puntos de recarga para vehículos eléctricos y la sustitución de vehículos diésel por vehículos eléctricos, la reducción de los consumos de sus procesos industriales y la incorporación de estaciones depuradoras de aguas residuales.

El Proyecto DAMM Next Generation Mallorca estará compuesto por las siguientes instalaciones principales:

- Nueva planta microcervecera para fabricación local de cerveza marca Rosa Blanca, así como la instalación de dilución de cerveza y carga *beer-drive* para minimizar el número de transportes desde la península de cervezas fabricadas por Damm, SA. Esta planta, a su vez, incorpora su propia depuradora de aguas residuales y su sala de energía.
- Desarrollo y consolidación de la planta de procesamiento de productos lácteos de AGAMA en Palma. Esta ampliación incluirá el aumento de la capacidad de procesamiento (aumentando la producción prevista de 9.000 m³/año a 14.000 m³/año con una nueva capacidad total de 20.000 m³/año), la incorporación de una nueva línea de envasado en vidrio retornable y no retornable, una nueva línea de producción y envasado de yogures, su propia planta depuradora de aguas residuales y su planta solar fotovoltaica de autoconsumo en cubierta.
- Desarrollo del Centro Logístico Palma-1, en base al almacén existente, lo que proporcionará las áreas de almacenamiento y de edificación necesarias (que contendrá, a su vez, la planta microcervecera y de dilución de cerveza), incorporará sistemas de digitalización para las tareas logísticas, añadirá su planta solar fotovoltaica de autoconsumo en cubierta, puntos de recarga para vehículos eléctricos y la sustitución de vehículos diésel por vehículos eléctricos para comercialización y distribución de bebidas.

Las condiciones impuestas en la declaración del proyecto como estratégico son las siguientes:

Por parte de la Ley 14/2019

El proyecto tiene que someterse a evaluación ambiental o integrada en todos los supuestos en que la normativa medioambiental así lo exija.

Por parte del Ayuntamiento de Palma

Per part del Departament d'Obres respecte dels projectes indicats:

a) Quant al projecte de Centre logístic i microcervceria es va informar respecte a la necessitat de presentar més documentació per tal de determinar tot el compliment respecte de la normativa urbanística vigent. No obstant això, també s'informa sobre l'incompliment de la normativa respecte dels següents paràmetres:

a. Es determina que, respecte del paràmetre d'edificabilitat, el més restrictiu és el que fixa el POD (2021), concloent que es supera en gran mesura el màxim establert i que tampoc compleix l'edificabilitat màxima que es fixa al Pla Parcial del Polígon de Llevant, així com l'alçada màxima i la separació mínima a vials. No obstant això, indica que l'eliminació d'una sèrie de volums que es troben a l'espai de separació mínima així com la reducció d'uns 700 m² d'edificabilitat i la correcció de l'incompliment de separació mínima a vials i alçada màxima comportarien el compliment d'aquest paràmetre:

Nota: Cal indicar que, respecte els paràmetres urbanístics essencials que fixa el Pla Parcial, l'eliminació dels volums que es troben a l'espai de separació mínima, la correcció d'aquelles part que incompleixen l'alçada màxima i la separació mínima a vials, i la reducció de 744 m² d'edificabilitat, comportarien el compliment d'aquest paràmetre. Respecte els paràmetres urbanístics essencials que fixa el POD, l'eliminació dels volums que es troben a l'espai de separació mínima, la correcció d'aquelles part que incompleixen l'alçada màxima i la separació mínima a vials, i l'eliminació del concepte de volumetria de manteniment (VM), comportarien el compliment del paràmetre de l'edificabilitat i de l'altura màxima permesa donada la seva qualificació de zona M3a (Actualment el POD es troba en revisió d'aprovació definitiva).

b. No es pot analitzar la resta de normativa que n'és d'aplicació atès que el que s'ha aportat és un projecte bàsic d'activitats i no un projecte d'edificació.

c. Respecte d'informes sectorials preceptius i vinculants d'altres administracions, com per exemple el de la Direcció General de Recursos Hídrics (per trobar-se en zona inundable), podrien fer que s'hagués de modificar la implantació i característiques de la nova edificació.

b) Quant al projecte de la planta industrial processadora de lactis, es va informar respecte a la necessitat de presentar més documentació per tal de determinar tot el compliment respecte de la normativa urbanística vigent. No obstant això, també s'informa sobre l'incompliment de la normativa respecte dels següents paràmetres:

a. Respecte als paràmetres urbanístics essencials cal indicar que, donat que la gran part de la intervenció es realitza en un edifici existent, aquests paràmetres són poc rellevants, excepte a les intervencions del canvi de cobertes, on s'hauria de determinar l'altura a la que es col·loquen aquestes noves cobertes, i la nova estació depuradora on no es defineix la seva edificabilitat (la qual cosa és molt rellevant perquè existeix un sobrant d'edificabilitat prou important per poder computar).

b. Respecte a la resta de normativa que li és d'aplicació, el més important gira entorn a la necessitat de demostrar el compliment de la legalitat de totes les edificacions. Aquest fet no s'ha pogut demostrar per la naturalesa de la documentació presentada, ja que l'aporta't és un projecte bàsic d'activitats i no un projecte d'edificació, i per la falta de documentació que acrediti la seva legalitat.

c. Cal indicar que l'informe preceptiu i vinculant de la Direcció General de Recursos Hídrics podria modificar la implantació de la nova estació depuradora per trobar-se en zona inundable.

d. Cal indicar també, que els informes preceptius i vinculants de les altres administracions, i en especial, el de la Direcció General de Recursos Hídrics (per trobar-se en zones inundables), podria modificar la implantació, característiques, etc., de la nova estació depuradora.

Por parte del Consejo de Mallorca

1. En relació amb l'ordenació territorial general

D'acord amb els plànols del Pla Territorial Insular de Mallorca, l'àmbit del Projecte del Centre logístic Palma-1 DAMM Next Generation Mallorca i de la Planta micro cervesera, així com l'àmbit de la Planta industrial Processadora de lactis, estan situats en un Àrea de desenvolupament urbà i urbanitzable i, per tant, el règim d'usos serà regulat en el planejament urbanístic municipal.

A més, estan situats en la Unitat del Paisatge UP4 Badia de Palma i Pla de Sant Jordi. Per altra banda, la zona rústica més propera, d'acord amb el plànol 3 del PTIM, té un grau de valoració paisatgística alt, molt alt i extraordinari, i es troba en les immediacions de l'Àmbit d'intervenció paisatgística AIP-III "entorns del torrent Gros".

2. En relació amb l'ordenació territorial sectorial

D'acord amb el Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears (PDSEIB) modificat pel Decret 33/2015 (BOIB 16 de maig), les noves instal·lacions es consideren instal·lacions fotovoltaiques sobre coberta i estan permeses.

A més, estan situades a zones d'aptitud ambiental i territorial alta, per tant, aquells sòls de major aptitud ambiental i territorial per acollir les instal·lacions i, per tant, es consideren prioritaris per implantar-les.

D'acord amb la Disposició transitòria sisena de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, introduïda pel Decret Llei 4/2022, de 30 de març, es preveu que durant un termini de dos anys des de l'entrada en vigor de la disposició (des del 31 de març de 2022), el sòl urbà o urbanitzable diferent al residencial, turístic o dotacional que tingui la consideració de zona





d'aptitud alta, tindrà la consideració de zona de desenvolupament prioritari per a la implantació d'energia renovable, i per tant, les instal·lacions d'energies renovables tindran la consideració d'ús admès.

A més, d'acord amb l'art. 52 de la Llei 10/2019, amb la redacció conferida pel DL 4/2022, de 30 de març, la implantació de panells fotovoltaics per a la producció d'electricitat està permesa en tota coberta el sòl urbà amb les condicions que s'hi estableixen.

Ambdós emplaçaments es troben confrontants amb sengles vies de la xarxa primària de carreteres del Consell, la Ma-15 i la Ma-19 i per tant s'adverteix que caldrà analitzar la necessitat de tramitar els informes i/o autoritzacions previstos a la Llei 5/1990, de Carreteres de les Illes Balears.

3. En relació amb la integració paisatgística

El Consell de Mallorca, en l'àmbit de les seves competències en matèria de planificació territorial i urbanística i d'altres polítiques sectorials d'incidència paisatgística, va elaborar l'any 2019 l'Estratègia del paisatge del Consell de Mallorca, que té com a marc de referència el Conveni Europeu del Paisatge (CEP) del Consell d'Europa, tenint en compte que Espanya va ratificar el conveni el novembre de 2007 i que el Consell de Mallorca, mitjançant l'Acord de 4 de febrer de 2008, es va adherir als "principis, els objectius i les mesures que conté el conveni.

Un dels objectius d'aquesta Estratègia de paisatge és incorporar la dimensió paisatgística a les polítiques i als instruments sectorials d'incidència en el paisatge, a través de, entre d'altres, la integració paisatgística en l'ordenació del sector energètic.

En relació amb la planta fotovoltaica que se situarà en la coberta del Centre logístic Palma-1, no s'han adjuntat seccions de l'edifici i per tant, no queda clar quin angle formaran els panells fotovoltaics amb la coberta existent.

En relació amb la planta fotovoltaica que se situarà en la coberta de la planta industrial processadora de lactis, tampoc s'han adjuntat seccions de l'edifici i per tant, no queda clar quin angle formaran els panells fotovoltaics amb la coberta existent.

Tenint en compte l'elevada visibilitat de la ubicació de la planta fotovoltaica del centre logístic per la seva proximitat de l'autopista de Llevant i l'elevada visibilitat de la ubicació de la planta fotovoltaica de la coberta de la planta industrial processadora de lactis per la seva proximitat a la carretera de Manacor, seria convenient utilitzar sistemes de panells coplanars a la coberta, per tal de reduir la visibilitat de la nova instal·lació. A més, seria convenient que els panells solars que s'instal·lin no tinguin marcs o bé aquests marcs tinguin el mateix color que la cèl·lula fotovoltaica i que els elements de suport dels panells així com els perfils no tinguin colors brillants i tinguin colors el més integrat possible en l'entorn, per tal de reduir l'impacte paisatgístic de la nova instal·lació.

Por parte de las alegaciones recibidas

Compliment amb l'article 29 del Reglament (UE) No 1169/2011 del Parlament Europeu i del Consell de 25 d'octubre de 2011 sobre la informació alimentària facilitada al consumidor.

2. El 11 de diciembre de 2023, el consejero de Empresa, Empleo y Energía notificó a Damm, SA, el Acuerdo del Consejo de Gobierno de declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ 40796566576b39ce28b1). Además, se indicaba que, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 5.1 de la Ley 14/2019, de 29 de marzo, de Proyectos Industriales Estratégicos de las Illes Balears «la persona titular de la consejería competente en materia de industria informará periódicamente al Consejo de Gobierno y al Consejo de la Industria de las Illes Balears sobre el estado de tramitación y, en su caso, de la ejecución de los proyectos industriales estratégicos de las Illes Balears», solicitaba la remisión de informes de seguimiento sobre la evolución del proyecto cada seis meses desde la fecha de recepción de la notificación.

3. El 11 de diciembre de 2023, el consejero de Empresa, Empleo y Energía notificó al Ayuntamiento de Palma el Acuerdo del Consejo de Gobierno de declaración del proyecto industrial estratégico del Proyecto DAMM Next Generation Mallorca conforme al artículo 3.10 de la Ley 14/2019 (GOIBS472373/2023).

4. Damm, SA, de acuerdo con el oficio de notificación del Acuerdo del Consejo de Gobierno, tendría que haber presentado dos informes semestrales de seguimiento sobre la evolución del proyecto durante el año 2024. En fecha 12 de febrero de 2025 no se había recibido ninguno.

5. En fecha 12/02/2025, la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales requirió a Damm, SA, que presentara el informe semestral de seguimiento sobre la evolución del proyecto (DEHÚ 528186267ab3f0e8ebe5) para que en el plazo de diez días a contar desde el día siguiente de la recepción de la notificación, enviasen la documentación requerida. El 11 de marzo de 2025 no se había recibido nada.

6. Ante el incumplimiento por parte de Damm, SA, el día 12 de marzo de 2025 se le notifica la Resolución de 11 de marzo de 2025 de inicio de revocación de la declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ n.º 944249767d0408e1207b).

7. En fecha 17/03/2025, Damm, SA, aporta en respuesta al requerimiento y a la Resolución de inicio de revocación (GOIBE186406/2025) el primer informe de seguimiento del proyecto, en el que indica que el proyecto consta de 3 subproyectos:

a) Projecte de desenvolupament del Centre LOGÍSTIC Palma-1: es continua a l'espera d'obtenir la llicència d'obres. S'han respost a les deficiències informades des de l'ajuntament.



- b) Projecte de nova planta Microcervera: es troba en suspens a l'espera de convocatòria d'ajudes.
- c) Projecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA: es van presentar a una convocatòria d'ajudes de FOGAIBA. Detingut a l'espera de l'estat de la sol·licitud.

8. En fecha 16/10/2025, previo requerimiento, Damm, SA, presentó el segundo informe de seguimiento. En el informe indica la evolución de los 3 subproyectos que forman parte del proyecto:

- a) Projecte de desenvolupament del Centre Logístic Palma – 1:
Es va presentar el 25 de febrer de 2025 el Projecte Bàsic Modificat del mateix a l'Ajuntament de Palma. El projecte continua esperant obtenir la llicència d'obres.
La viabilitat econòmicofinancera del projecte esmentat, tal com es descriu al punt VII de la Memòria del projecte aprovat com a projecte industrial estratègic, depèn de la possibilitat d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics i, fins ara, no ha sorgit cap convocatòria de subvencions públiques a què poder presentar el projecte.
- b) Projecte de nova planta Microcervesera:
Es troba en suspens en espera de convocatòria d'ajuts.
- c) Projecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA:
Es van presentar en una convocatòria d'ajuts de FOGAIBA. Detingut en espera de l'estat de la sol·licitud. A més d'això, s'indica que la situació del mercat lacti a les Balears ha patit canvis substancials des d'1/12/2023 data de la declaració de projecte industrial estratègic principalment degut a la competència amb els productes lactis no fabricats a Mallorca, així com a la manca de continuïtat i tancament gradual de les granges de boví a Mallorca que proporcionen la matèria primera per al seu procés. Pels motius anteriors, aquest subprojecte es troba actualment en suspens fins que canviïn aquestes circumstàncies.

9. Habiendo transcurrido más de seis meses sin haberse dictado y notificado la resolución de revocación, el día 26/11/2025 se notifica a Damm, SA, la Resolución de día 26/11/2025 del consejero de Empresa, Autónomos y Energía por la que se declara la caducidad de la revocación de la declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ n.º 91074016926df9629565).

10. En fecha 24/02/2026, la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales requirió a Damm, SA, que presentara la documentación e información relativa a la modificación del proyecto del Centro Logístico Palma – 1 y se le informó sobre el hecho de que el artículo 5 de la Ley 14/2019 dispone que el Consejo de Gobierno, a propuesta motivada de la persona titular de la consejería competente en materia de industria, y con el informe previo del Consejo de la Industria, podrá declarar la revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico en el supuesto de modificación sustancial no autorizada del proyecto ejecutado con respecto al proyecto presentado.

Por lo tanto, no se puede modificar de forma sustancial el proyecto declarado como estratégico sin autorización. En caso de modificación, corresponde a la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales considerar el carácter sustancial de la modificación realizada. El hecho de que se modifique sin esta autorización es causa de revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico.

En el requerimiento se indicó que se consideraba que podían estar incumpliendo las condiciones que dieron lugar a la declaración de su proyecto como proyecto industrial estratégico, lo que derivaría en el hecho de que no serían aplicables los efectos de la declaración del artículo 4 de la Ley 14/2019, que incluye la autorización para iniciar y ejecutar las obras y la no sujeción a las licencias municipales.

11. En fecha de 12/03/2026, Damm SA, responde al requerimiento (GOIBE192251/2026) e indica que aporta la siguiente documentación:

- Proyecto modificado del Centro Logístico Palma-1, presentado recientemente ante el Ayuntamiento de Palma.
- Documento comparativo entre el proyecto original y el proyecto modificado, incluyendo las principales magnitudes técnicas y económicas.
- Documentación relativa a la reciente evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA.
- Cualquier otra información técnica necesaria para la adecuada valoración del estado actual del proyecto.

El objetivo del presente escrito es, por tanto, facilitar a esa Dirección General una visión actualizada y completa de la evolución del proyecto, así como aclarar los aspectos planteados en el requerimiento recibido, poniendo de manifiesto que el proyecto continúa alineado con los objetivos que motivaron su declaración como Proyecto Industrial Estratégico de las Illes Balears.

Concluye que:

- El Proyecto DAMM Next Generation Mallorca continúa desarrollándose conforme a los objetivos que motivaron su declaración como Proyecto Industrial Estratégico de las Illes Balears.
- La modificación del proyecto del Centro Logístico Palma-1 responde a ajustes técnicos y económicos destinados a garantizar su viabilidad y ejecución efectiva, sin alterar la naturaleza ni los objetivos industriales del proyecto.
- La evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA responde a circunstancias estructurales del mercado lácteo que han hecho inviable su desarrollo en los términos inicialmente previstos, sin que ello afecte a la continuidad del



resto de actuaciones que integran el proyecto estratégico.

- El proyecto actualizado mantiene su contribución al desarrollo del tejido industrial, la inversión tecnológica, la sostenibilidad energética y la generación de actividad económica en las Illes Balears, en línea con los criterios establecidos en la Ley 14/2019, de 29 de marzo, de proyectos industriales estratégicos.

El Servicio de la UDIT, la ITV y el Registro Industrial informa sobre la respuesta de Damm, SA, e indica que el proyecto inicial consta de 3 subproyectos:

1. Proyecto de desarrollo del Centro Logístico Palma – 1.
2. Proyecto de nueva planta microcervecera.
3. Proyecto de desarrollo y consolidación de la planta de procesamiento de productos lácteos de AGAMA.

Cada uno de estos 3 subproyectos ha sufrido modificaciones importantes:

1. El subproyecto de la planta de AGAMA *se ha cancelado*, puesto que se considera que es inviable económicamente. Esto supone:

- La no inversión prevista de 7,9 millones de euros en la planta, que se queda en cero.
- Desaparece el efecto tractor del proyecto en la industria balear proporcionado por el aumento de la demanda de leche de productores locales, y el atractivo para nuevas industrias de procesamiento de productos lácteos.
- Reducción de la generación de empleo.
- La no reducción del impacto ambiental por la reducción de emisiones de CO2 asociada al transporte de productos lácteos desde la península.

2. El subproyecto del Centro Logístico Palma-1 ha sufrido modificaciones que suponen la reducción de la inversión de 18,18 millones a 11,60 millones de euros.

3. El subproyecto de la planta microcervecera ha sufrido modificaciones que suponen la reducción de la inversión de 15,70 millones a 9,43 millones de euros.

Por lo tanto, las inversiones totales previstas del proyecto han pasado de 41,8 millones a 21 millones de euros.

Estas modificaciones han afectado la justificación de los requisitos que se evaluaron para considerar como estratégico este proyecto industrial (artículo 2.4 de la Ley 14/2019). Entre estos requisitos se encuentran afectados, al menos, los siguientes:

- a) La viabilidad económica y financiera del proyecto.
- b) La previsión de la mejora o expansión del tejido industrial de las Illes Balears, así como la diversificación del modelo económico y productivo de las Illes Balears.
- c) La generación de empleo de calidad que suponga el proyecto.
- g) El nivel de inversión que aporte al sector industrial.
- m) La sostenibilidad medioambiental más grande.
- n) Otros requisitos que motiven la importancia del proyecto en cuanto al tejido industrial balear: garantizar la viabilidad de una empresa y marca histórica y emblemática de la industria mallorquina, como es Agama, que fue creada en 1958 con el espíritu de ofrecer productos lácteos producidos en Mallorca.

Por lo tanto, se consideró que Damm, SA, había realizado una modificación sustancial no autorizada del proyecto, así como de los objetivos que motivaron la declaración del proyecto industrial como estratégico. Esto es causa de revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico según el artículo 5 de la Ley 14/2019.

12. En fecha 26/03/2026 se notifica a Damm, SA, la Resolución del consejero de Empresa, Autónomos y Energía de inicio de revocación de la declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ n.º 397978069c4fc5e94e50).

13. En fecha 10/04/2026 Damm, SA, presenta un escrito de alegaciones a la Resolución del punto anterior (GOIBE271081/2026).

14. El Acuerdo del jefe del Departamento de la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales de 21/04/2026 de apertura de un nuevo periodo de prueba en el procedimiento de revocación de la declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca, notificado el 24/04/2026 (DEHÚ n.º 670494769eb12f973cdf).

15. El 4/05/2026, Damm, SA, presenta un escrito de alegaciones (GOIBE326483/2026) en respuesta a la apertura de un nuevo periodo de prueba, en el que manifiesta que:

(...) No requiere en este momento, por tanto, proponer nuevas pruebas o aportar documentación adicional, solicitando expresamente que la documentación ya presentada sea tenida en cuenta y valorada de manera motivada en la propuesta de resolución, por ser

suficiente para acreditar los hechos relevantes del procedimiento. (...) no se estaba solicitando a esta Administración que, justo tras la presentación de su escrito de alegaciones, se le otorgará un nuevo plazo para aportar pruebas adicionales o nueva documentación, sino que, una vez se dicte la propuesta de resolución, se le conceda un plazo adicional para que pueda presentar las alegaciones que estime oportunas.

16. El Acuerdo del director general de Industria y Polígonos Industriales de incorporación de la totalidad de los actos, trámites, informes, alegaciones y documentos que constan en el procedimiento caducado de 27/05/2026, notificado a Damm, SA, el 28/05/2026 (DEHÚ n.º 35507366a16db4a81ea8).

17. El informe técnico del jefe del Departamento y de los jefes del Servicio de Industria y Polígonos Industriales y del Servicio de la ITV, la UDIT y el Registro Industrial de la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales de 28/05/2026 con respecto a las alegaciones presentadas por Damm, SA, a la Resolución del consejero de Empresa, Autónomos y Energía de 26/03/2026 de inicio de revocación de la declaración del proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca. Se responde a las alegaciones presentadas por Damm, SA, el 10/04/2026, mencionadas en el punto 13:

1. PRIMERA ALEGACIÓN: AUSENCIA DE INACTIVIDAD MANIFIESTA: EL PROYECTO HA SIDO OBJETO DE TRAMITACIÓN ADMINISTRATIVA CONTÍNUA Y EFECTIVA.

La declaració del projecte com a estratègic té com a efectes, segons l'article 4 de la Llei 14/2019, de 29 de març, de projectes industrials estratègics de les Illes Balears, la no subjecció a llicències municipals, l'autorització per iniciar i executar les obres, i la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

Per tant, DAMM SA no havia de sol·licitar la llicència municipal. Per iniciar les obres tan sols havia de complir els condicionants imposats per l'Ajuntament de Palma, el Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, tal com disposa l'Acord del Consell de Govern que va declarar el projecte industrial estratègic.

DAMM SA no va informar a l'Ajuntament de Palma que es tractava d'un projecte industrial declarat estratègic, la qual cosa implica, com hem indicat, la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

D'altra banda, DAMM SA no va complir amb l'obligació de presentar semestralment els informes de seguiment del projecte a la Direcció General d'Indústria. DAMM SA havia d'aportar els informes de seguiment cada 6 mesos des del dia 11/12/2023. És a dir, s'havien d'haver aportat quatre informes abans de les dates límits 11/06/2024, 11/12/2024, 11/06/2025, 11/12/2025. D'aquests quatre informes de seguiment només se n'han presentat dos, en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, i sempre a requeriment de la Direcció General a través d'escrits que informen que el no compliment de la presentació pot ser objecte de sanció.

En aquests informes de seguiment del projecte presentats en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, DAMM SA informa que la viabilitat de cadascun dels 3 subprojectes que componen el projecte depèn d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics.

I. Cronología acreditada de tramitaciones activas

Respecte a la cronologia de les tramitacions actives, com s'ha indicat anteriorment hi ha actuacions que no havien de realitzar-se com és la sol·licitud de la llicència municipal per a iniciar les obres, no ha quedat acreditat que hi ha complert els condicionants imposats per l'Ajuntament de Palma, el Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, tal com disposa l'Acord del Consell de Govern que va declarar el projecte industrial estratègic.

Com sí que queda acreditat, DAMM, SA no informava la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials de les actuacions que realitzava, únicament ha presentats dos informes de seguiment i sempre previ requeriment.

II. Los retrasos en la tramitación no son imputables al promotor

A DAMM, SA el 11/12/2023 se li notifica l'acord del Consell de Govern de declaració del projecte industrial estratègic, des d'aquest moment DAMM, SA té coneixement dels condicionants que ha de complir, els impostos per l'Ajuntament de Palma, pel Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, per tant no pot DAMM, SA adduir que «la Administración ha impuesto sucesivas exigencias técnicas y documentales que han generado los propios retrasos que ahora esgrime como causa de revocación». A més, DAMM SA no va informar a l'Ajuntament de Palma que es tractava d'un projecte industrial declarat estratègic, la qual cosa implica, com hem indicat, la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

No pot atribuir a l'Administració les actuacions realitzades.

III. El concepto de «inactividad manifiesta» requiere una dejación imputable al promotor

El projecte industrial estratègic es compon de 3 subprojectes, totes aquestes actuacions únicament es refereixen al subprojecte de



desenvolupament del Centre Logístic Palma-1, en canvi respecte al subprojecte del projecte de la nova planta Microcervesera informa de la modificació del projecte que suposen una reducció de la inversió, i quant al subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA informa de la seva cancel·lació.

Tenint en compte que la declaració de projecte estratègic va tenir lloc l'1 de desembre de 2023 pot dir-se que transcorreguts més de tres anys des de llavors el balanç no és d'una gran activitat, hi ha dos subprojectes inactius.

2. SEGUNDA ALEGACIÓN: LAS MODIFICACIONES INTRODUCIDAS EN EL PROYECTO NO CONSTITUYEN UNA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL NO AUTORIZADA, SINO ADAPTACIONES TÉCNICAS Y ECONÓMICAS JUSTIFICADAS POR CIRCUNSTANCIAS EXTERNAS SOBREVENIDAS

Aquest informe no pretén determinar un responsable a la situació d'AGAMA o de l'absència de convocatòries de subvencions públiques. Es tracta d'avaluar les modificacions del projecte i no les causes o responsables d'aquestes modificacions.

El projecte està dividit en tres subprojectes, un dels quals, el subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA, s'ha cancel·lat. Aquest subprojecte és, des del punt de vista estratègic, el més interessant, per les raons exposades a la Resolució del procediment d'inici de revocació que inclou la desaparició de l'efecte tractor de la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processament de productes lactis, relacionat amb les circumstàncies que es viuen actualment al sector lacti. Amb les modificacions introduïdes al projecte, ja no es garanteix la viabilitat d'una empresa i marca històrica i emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

A més, les modificacions introduïdes inclouen la reducció de la inversió de 41,8 milions a 21 milions d'euros, amb tot allò que comporta. Aquestes modificacions no han estat exigides per cap administració.

Aquestes modificacions han afectat la justificació dels requisits que es varen avaluar per tal de considerar com a estratègic aquest projecte industrial (2.4 de la Llei 14/2019). Entre aquests requisits es troben afectats almenys els següents:

- a) La viabilitat econòmica i financera del projecte.
- b) La previsió de la millora o expansió del teixit industrial de les Illes Balears, així com la diversificació del model econòmic i productiu de les Illes Balears.
- c) La generació d'ocupació de qualitat que suposi el projecte.
- g) El nivell d'inversió que aportí al sector industrial.
- m) La sostenibilitat mediambiental més gran.
- n) Altres requisits que motivin la importància del projecte al teixit industrial balear: garantir la viabilitat d'una empresa y marca històrica y emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

L'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió Projecte DAMM Next Generation Mallorca, al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

Les modificacions introduïdes suposen la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA, per la qual cosa no es compleix l'acord del Consell de Govern respecte a l'execució inseparable dels 3 projectes tècnics.

I. No existe "proyecto ejecutado" sobre el que apreciar modificación sustancial alguna; justo lo contrario, la ejecución del proyecto acaba de iniciarse

En lloc de “projecte executat” hauria de dir “projecte modificat”, que és el que pretén executar DAMM SA. No creiem que aquest terme pugui generar cap confusió.

II. Las modificaciones responden a exigencias impuestas por la propia Administración

L'Administració no ha exigit la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA, ni la reducció de la inversió de 41,8 milions a 21 milions d'euros, amb tot allò que comporta.

III. La ausencia de convocatorias de subvenciones públicas justifica el redimensionamiento económico del proyecto

Aquest informe no avalua si les decisions empresarials són justificades. Avalua si les modificacions que ha sofert el projecte fan que aquest sigui un projecte diferent del que es va avaluar inicialment i que es va declarar projecte industrial estratègic.



IV. La situación de AGAMA obedece a circunstancias estructurales del mercado, completamente ajenas al promotor

Aquest informe no avalua si les decisions empresarials són justificades. Avalua si les modificacions que ha sofert el projecte fan que aquest sigui un projecte diferent del que es va avaluar inicialment i es va declarar projecte industrial estratègic.

V. Los elementos esenciales del proyecto permanecen inalterados

Hi ha elements essencials del projecte que s'han modificat, com la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA. Tampoc es manté la quantia de la inversió que passa de 41,8 milions a 21 milions d'euros, afectant a cadascun dels tres subprojectes.

Cadascun d'aquests 3 subprojectes ha sofert modificacions importants:

a) El subprojecte de la planta d'AGAMA s'ha cancel·lat per considerar que és inviable econòmicament. Això suposa:

- La no inversió prevista de 7'9 milions d'euros a la planta, que es queda a zero.
- Desapareix l'efecte tractor del projecte en la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processat de productes lactis.
- Reducció de la generació d'ocupació.
- La no reducció de l'impacte ambiental per la reducció d'emissions de CO2 associada al transport de productes lactis des de la península.

b) El subprojecte del Centre Logístic Palma – ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 18,18 milions a 11,60 milions d'euros.

c) El subprojecte de la planta Microcervesera - ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 15,70 milions a 9,43 milions d'euros.

D'altra banda, l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

3. TERCERA ALEGACIÓN: EL PROYECTO, AUN EN SU CONFIGURACIÓN MODIFICADA, SIGUE REUNIENDO TODOS LOS REQUISITOS EXIGIDOS POR LA LEY 14/2019 PARA SU DECLARACIÓN COMO PROYECTO INDUSTRIAL ESTRATÉGICO Y NO CONCURRE CAUSA ALGUNA DE INVIABILIDAD

Les modificacions realitzades són molt importants a l'hora de l'avaluació per a la declaració del projecte industrial com a estratègic. El projecte modificat és un projecte diferent del que es va avaluar per a la declaració, per la qual cosa considerem que s'hauria d'avaluar després de presentar una nova sol·licitud de declaració.

D'altra banda, l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

És a dir, no s'ha complert el condicionant de l'acord del Consell de Govern a la declaració de projecte industrial estratègic respecte a l'execució inseparable dels 3 projectes tècnics.

I. El concepto de "inviabilidad" exige una valoración objetiva y motivada, no una mera constatación de cambios

El concepte d'«inviabilitat» va ser informat per DAMM SA al seu escrit de resposta presentat de data 11/03/2026 quan va afirmar que “Este contexto ha impactado de forma directa en la inviabilidad económica de AGAMA tras 10 años de gestión.” així com també “La evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA responde a circunstancias estructurales del mercado lácteo que han hecho inviable su desarrollo en los términos inicialmente previstos...”.

Dins la mateixa al·legació DAMM SA indica que “AGAMA ha devenido inviable por razones de mercado”.

II. El proyecto sigue cumpliendo los criterios del artículo 2.4 de la Ley 14/2019

L'avaluació de compliment dels criteris de l'article esmentat es va fer respecte al projecte que es va presentar inicialment per tal de declarar-lo estratègic. Després de les importants modificacions substancials sofertes pel projecte l'avaluació inicial que es va fer ja no és vàlida.



III. El proyecto acredita la generación y mantenimiento de empleo de calidad, requisito esencial de la figura del PIE

L'avaluació de compliment dels criteris de l'article esmentat es va fer respecte al projecte que es va presentar inicialment per tal de declarar-lo estratègic. Després de les importants modificacions substancials sofertes pel projecte l'avaluació inicial que es va fer ja no és vàlida.

IV. La ejecución por fases es inherente a la figura del PIE y estaba prevista desde el origen

Sí, l'execució per fases és una possibilitat que es troba contemplada segons l'article 3.1.a) de la Llei 14/2019.

V. La inviabilidad sobrevenida de un subproyecto no arrastra al conjunto del proyecto estratégico

Segons l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic «**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic».

Per altra banda, les modificacions al projecte són de tal envergadura que consideram que l'avaluació realitzada inicialment per a declarar el projecte inicial com a estratègic no és vàlida després d'haver sofert aquestes modificacions.

4. CUARTA ALEGACIÓN: IMPROCEDENCIA PROCEDIMENTAL: EL NUEVO PROCEDIMIENTO DE REVOCACIÓN NO PUEDE IGNORAR LAS GARANTÍAS DERIVADAS DE LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO ANTERIOR NI EL ACERVO DOCUMENTAL YA APORTADO POR EL PROMOTOR

Com es va indicar als antecedents de la Resolució d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic de data 24/03/2026, notificada el 24/03/2026, el dia 12 de març de 2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució d'11 de març de 2025 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», havent transcorregut més de sis mesos sense haver dictat i notificat resolució de revocació. El dia 26/11/2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució de dia 26/11/2025 del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia per la qual es declara la caducitat de la revocació de la declaració del projecte industrial estratègic «Projecte DAMM Next Generation Mallorca».

Com disposa l'article 95 de la Llei 39/2015 relatiu a la caducitat, que estableix que es pot iniciar un nou procediment si no s'ha produït la prescripció, podent-se incorporar els actes i tràmits el contingut dels quals sigui igual de no haver-se produït la caducitat, en tot cas en el nou procediment hauran d'emplenar-se els tràmits d'al·legacions, proposició de prova i audiència a l'interessat.

En aquest moment s'ha complert el tràmit de al·legacions.

I. El procedimiento anterior de revocación caducó sin resolución expresa

Com s'ha indicat en l'antecedent sisè, davant l'incompliment per part de DAMM, S.A. el dia 12 de març de 2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució d'11 de març de 2025 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic «Projecte DAMM Next Generation Mallorca» (DEHÚ núm. 944249767d0408e1207b).

En l'antecedent novè s'ha recollit que, efectivament, havent transcorregut més de sis mesos sense haver dictat i notificat resolució de revocació, el dia 26.11.2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució de dia 26.11.2025 del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia per la qual es declara la caducitat de la revocació de la declaració del projecte industrial estratègic «Projecte DAMM Next Generation Mallorca» (DEHÚ núm. 91074016926df9629565).

Cal tenir en compte que la relació entre el ciutadà i l'Administració Pública és, per naturalesa, asimètrica. No obstant això, aquesta asimetria té un límit fonamental: el temps, per això és important la caducitat.

La llei no permet que un expedient administratiu romangui obert de manera indefinida, sumint a l'interessat en una situació d'inseguretat jurídica perpètua. És per això que existeix una caducitat, una institució jurídica regulada principalment en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú.

II. El inicio de un nuevo procedimiento no puede utilizarse para mermar las garantías del promotor

Com s'ha indicat a l'antecedent catorze, es va remetre a DAMM, S. A. l'obertura d'un nou període de prova a fi de garantir al màxim els seus drets, davant l'al·legació presentada que deia: (...) «esta representación ejercerá plenamente su derecho a formular alegaciones, proponer prueba y ser oída en todos los trámites previstos» (...).



Va sorprendre perquè es va donar el tràmit d'audiència, dret que DAMM, S.A. va exercir presentat escrit d'al·legacions i aportant documentació el 10/04/2026.

DAMM, S.A. en l'escrit de 24/04/2026 va manifestar que: (...) «No requiere en este momento, por tanto, proponer nuevas pruebas o aportar documentación adicional, solicitando expresamente que la documentación ya presentada sea tenida en cuenta y valorada de manera motivada en la propuesta de resolución, por ser suficiente para acreditar los hechos relevantes del procedimiento».(...) «no se estaba solicitando a esta Administración que, justo tras la presentación de su escrito de alegaciones, se le otorgará un nuevo plazo para aportar pruebas adicionales o nueva documentación, sino que, una vez se dicte la propuesta de resolución, se le conceda un plazo adicional para que pueda presentar las alegaciones que estime oportunas».

Per tant ha quedat acreditat, com Damm, S. A. agraeix «a la Dirección General d'Indústria i Polígons Industrials por acreditar una diligencia màxima en la voluntad de respetar los derechos de esta parte en el marco del procedimiento administrativo objeto de controversia», el màxim respecte als drets de l'interessat sense que hi hagi minvament de les seves garanties en aquest procediment de revocació.

III. Toda la documentación aportada en el procedimiento anterior debe ser incorporada al presente expediente

Ha quedat aportada tota la documentació generada, conforme a l'Acord del director general d'Indústria i Polígons Industrials d'incorporació la totalitat dels actes, tràmits, informes, al·legacions i documents obrants en el procediment caducat de 27/05/2026 i notificat a DAMM, S.A. el 28.05.2026 (DEHÚ núm. 35507366a16db4a81ea8).

IV. El principio de proporcionalidad impide la revocación cuando existen medidas alternativas menos gravosas

DAMM, S.A. indica que (...) «la revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico es la medida más gravosa que la Ley 14/2019 pone a disposición de la Administración en el marco del seguimiento de estos proyectos, y que su aplicación debe estar presidida por el principio de proporcionalidad, consagrado en el artículo 4 de la Ley 40/2015» (...) sol·licitant una revocació parcial de la declaració del Projecte DAMM Next Generation Mallorca excloent el subprojecte de AGAMA,, o com a alternativa que es permeti modificar el projecte.

Com ja s'ha indicat en diferents punts del present informe, l'Acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023, disposa que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic (BOIB núm. 164 de 2/12/2023).

L'acord del Consell de Govern és clar: són tres projectes d'execució inseparable, per tant no és possible una revocació parcial ni una modificació del projecte en el qual se suprimeixi un d'ells.

En aquests moments només és possible la revocació de la declaració del Projecte DAMM Next Generation Mallorca, i res impedeix perquè DAMM iniciï posteriorment la sol·licitud per a una nova declaració de projecte estratègic.

18. El Consejo de la Industria, en la reunión de día 2/06/2026, aprobó el informe del director general de Industria y Polígonos Industriales de 29/05/2026 sobre la conveniencia de revocar la declaración de proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca, presentado por Damm, SA, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.2 de la Ley 14/2019.

19. La Propuesta de resolución del director general de Industria y Polígonos Industriales de revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca presentado por Damm, SA, de 05/06/2026, notificado a Damm, SA, el 8/06/2026 (DEHÚ 58232386a228b4f0b2c6) con un plazo de diez días para presentar alegaciones.

20. El 18 de junio de 2026, Damm, SA, presentó alegaciones (GOIBE452820/2026) a la propuesta de resolución.

21. Informe técnico del jefe del Departamento y de los jefes del Servicio de Industria y Polígonos Industriales y del Servicio de la ITV, la UDIT y el Registro Industrial de la Dirección General de Industria y Polígonos Industriales de 29/06/2026 con respecto a las alegaciones presentadas por Damm, SA, en el que se indica que las alegaciones presentadas son reiterativas de las presentadas el 10/04/2026, que fueron analizadas y respondidas anteriormente en el informe de 28/05/2026. No aporta nueva información y, tal y como indica Damm, SA, insiste en las mismas alegaciones recibidas anteriormente.

Sin embargo, a continuación se estudian determinados aspectos:

1. DAMM S.A. ha iniciat les obres **en contra del que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “conjumina 3 projectes tècnics d'execució **inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.





Això, a pesar de que en data 24/02/2026, com a resposta a l'informe de seguiment del projecte de DAMM S.A., des de la nostra Direcció General es va notificar a DAMM S.A. mitjançant ofici que "consideram que podeu estar incomplint les condicions que varen donar lloc a la declaració del seu projecte com a projecte industrial estratègic, la qual cosa derivaria en que no serien aplicables els efectes de la declaració de l'art. 4 de la Llei 14/2019, que inclou l'autorització per iniciar i executar les obres i la no subjecció a les llicències municipals."

Cal apuntar que DAMM S.A. no ha informat semestralment, com era preceptiu, del seguiment del projecte. Tots els informes presentats han estat requerits per la Direcció General davant la **falta de compliment** de DAMM S.A.

2. En els darrers informes de seguiment del projecte presentats en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, DAMM SA informa que la viabilitat **de cadascun dels 3 subprojectes** que componen el projecte depèn d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics.

Cal recordar que DAMM S. A. en 2024 va rebre de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural una subvenció de 1,1 milions d'euros per a ampliar la gamma de productes elaborats i expandir les àrees de negoci de l'activitat industrial d'AGAMA, subvenció que fa poques dates DAMM S.A. ha retornat, després que li va ser reclamada per **incompliment** de les condicions establertes en les bases.

DAMM S. A. estava obligada a mantenir l'activitat durant cinc anys des que va cobrar l'ajuda. Això implicava que AGAMA hauria d'haver continuat operativa fins almenys 2029.

3. Damm S.A. al·lega que la qualificació de les modificacions introduïdes en el projecte, que han de ser considerades com a aportacions tècniques i econòmiques justificades, no com una modificació substancial ja els elements essencials del projecte romanen inalterats: el promotor, l'emplaçament, la naturalesa industrial i logística, els objectius estratègics, i que la planta microcervera no ha estat eliminada sinó diferida a una fase posterior.

En la doctrina administrativa una modificació substancial és qualsevol alteració significativa d'un projecte, obra o contracte que canvia les seves característiques, equilibri econòmic o fins originals. En l'àmbit legal i tècnic, exigeix un nou procés d'avaluació o autorització si afecta l'estructura, el medi ambient, la seguretat o el pressupost de manera profunda.

El projecte declarat estratègic, està compost per tres subprojectes amb una inversió prevista de 41,8 milions d'euros, després de les modificacions introduïdes un dels subprojectes es cancel·la i la inversió passa a ser de 21 milions d'euros, és notòria l'alteració significativa del projecte original, per tant no s'accepta que aquests canvis hagin de qualificar-se com a aportacions tècniques i econòmiques justificades. A més, el subprojecte cancel·lat de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA és, des del punt de vista estratègic, el més interessant, per les raons exposades a la Resolució del procediment d'inici de revocació que inclou la desaparició de l'efecte tractor de la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processament de productes lactis, relacionat amb les circumstàncies que es viuen actualment al sector lacti. Amb les modificacions introduïdes al projecte, ja no es garanteix la viabilitat d'una empresa i marca històrica i emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

Per altra banda, i per contrastar la falta de congruència d'aquesta al·legació, recordem que DAMM S.A. ha iniciat les obres **en contra del que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 que disposa els tres projectes s'han de executar de manera inseparable.

4. La "inseparabilitat" declarada per l'Acord del Consell de Govern d'1/12/2023 no impedeix una valoració actual si les circumstàncies han canviat, considera DAMM, S. A. que no és decisiu i que per això no converteix automàticament qualsevol alteració posterior en una causa de revocació total sense ponderació addicional.

Com ja s'ha indicat anteriorment, no es tracta d'una alteració sinó una modificació profunda que implica l'incompliment de l'Acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 que disposa que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable: una microcervera, una planta de lactis i un centre logístic (BOIB núm. 164 de 2/12/2023).

5. Sol·licita DAMM, S.A. l'arxiu del present procediment de revocació, i si no la revocació parcial per la cancel·lació del subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA, i sol·licitar l'autorització de modificació substancial del projecte.

Tal com s'ha analitzat la modificació té caràcter substancial i de tal magnitud que no és possible una revocació parcial i substanciar l'autorització a la modificació substancial, però com es va indicar en l'informe de 29/05/2026, res impedeix a DAMM, S. A. perquè inici una nova sol·licitud de declaració de projecte estratègic.





6. DAMM S.A. al·lega que l'absència de convocatòries de subvencions públiques justifica el redimensionament econòmic del projecte. Considera que segons el parer de l'exposat en la proposta de resolució es considera que a l'Administració li és indiferent el motiu o els motius que hagin portat a alterar la configuració inicial del projecte, perquè l'única cosa rellevant és l'abast de tals canvis.

Des de la nostra Direcció General consideram que el projecte que es va avaluar per a la seva declaració com a estratègic no és el mateix que s'està executant actualment i que aquesta execució atempta **contra el que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'l de desembre de 2023.

Se concluye que la modificación tiene carácter sustancial por lo que se considera que debe revocarse la declaración de proyecto estratégico. Vista la magnitud de los cambios, no es posible una revocación parcial, ni sustanciar la autorización a la modificación sustancial.

Fundamentos jurídicos

1. La Ley 4/2017, de 12 de julio, de Industria de las Illes Balears, establece que se podrán considerar proyectos industriales estratégicos las propuestas de inversión para implantar, ampliar, modificar o reindustrializar una o varias actividades industriales que tengan como resultado previsible una expansión significativa y sostenible del tejido industrial balear o la consolidación del mismo, o la adopción de medidas dirigidas a garantizar la viabilidad de una empresa o sector industrial expuesto a riesgos para su continuidad.

2. La Ley 14/2019, de 29 de marzo, de Proyectos Industriales Estratégicos de las Illes Balears, establece el procedimiento administrativo para declarar como proyectos industriales estratégicos las propuestas de inversión de acuerdo con los principios de agilización y simplificación de los procedimientos administrativos. El artículo 5.2 dispone que el Consejo de Gobierno, a propuesta motivada de la persona titular de la consejería competente en materia de industria, y previo informe del Consejo de la Industria, podrá declarar la revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico.

3. La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

4. La Ley 3/2003, de 26 de marzo, de Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

5. El Decreto 10/2025, de 14 de julio, de la presidenta de las Illes Balears, por el que se establecen las competencias y la estructura orgánica básica de las consejerías de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

Por todo ello, el Consejo de Gobierno, a propuesta del consejero de Empresa, Autónomos y Energía, en la sesión de día 10 de julio de 2026, adoptó entre otros el siguiente Acuerdo:

Primero. Revocar la declaración de proyecto industrial estratégico Proyecto DAMM Next Generation Mallorca por la modificación sustancial del subproyecto «Centro Logístico Palma-1», y por la cancelación del subproyecto «Desarrollo y consolidación de la planta de procesamiento de productos lácteos de AGAMA», lo que supone el incumplimiento del Acuerdo del Consejo de Gobierno de 1 de diciembre de 2023 que dispone que el Proyecto DAMM Next Generation Mallorca aúna 3 proyectos técnicos de ejecución inseparable: una microcervecera, una planta de lácteos y un centro logístico (BOIB n.º 164 de 2/12/2023).

Segundo. Notificar al interesado y al Ayuntamiento de Palma esta resolución.

Tercero. Publicar esta resolución en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

Interposición de recursos

Contra esta Resolución, que agota la vía administrativa, cabe interponer un recurso potestativo de reposición ante el Consejo de Gobierno en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente de su notificación, de acuerdo con el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y el artículo 57 de la Ley 3/2003, de 26 de marzo, de Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

También cabe interponer directamente un recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente de la notificación, de acuerdo con el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Palma, en la fecha de la firma electrónica (10 de julio de 2026)

La secretaria del Consejo de Gobierno

Antònia Maria Estarellas Torrens

Visto bueno

El vicepresidente

(Por suplencia de acuerdo con el artículo 7 de la Ley 1/2019,
de 31 de enero, del Gobierno de las Illes Balears)

Antoni Costa Costa