



Instrucció 1/2023, de 20 de febrer, de la directora general de Funció Pública, sobre els efectes econòmics derivats de la tramitació de procediments de reconeixement de serveis previs a l'efecte de triennis

L'article 1 de la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, disposa el següent:

1. Es reconeixen als funcionaris de carrera de l'Administració de l'Estat, de la local, de la institucional, de la de justícia, de la de jurisdicció del treball i de la Seguretat Social la totalitat dels serveis indistintament prestats per ells en les administracions esmentades, previs a la constitució dels corresponents cossos, escales o places, o al seu ingrés en aquests, així com el període de pràctiques dels funcionaris que hagin superat les proves d'ingrés a l'Administració pública.
2. Es consideren serveis efectius els prestats indistintament a les esferes de l'Administració pública indicades en el paràgraf anterior, tant en qualitat de funcionari d'ocupació (eventual o interí) com els prestats en règim de contractació administrativa o laboral, tant si s'han formalitzat documentalment els contractes esmentats com si no s'han formalitzat.
3. Els funcionaris de carrera inclosos en l'apartat u tenen dret a percebre l'import dels triennis que tinguin reconeguts per serveis successius prestats, ocupant una plaça o una destinació en propietat, en qualsevol de les esferes de l'Administració esmentades, o en l'Administració militar i cossos de la guàrdia civil i policia armada.

[...]

La Llei 70/1978 fou desplegada pel Reial decret 1461/1982, de 25 de juny, pel qual es dicten normes d'aplicació de la Llei 70/1978.

L'article 10.1 del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix el següent:

Article 10. Normes generals sobre meritació de retribucions

1. Les retribucions bàsiques i complementàries fixes en la quantia i periòdiques en el venciment que meritin els funcionaris es faran efectives per mensualitats completes i amb referència a la situació i als drets del

C/ Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
funciopublica@caib.es
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1676882835851-571864148-6462382837945769630>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676882835851-571864148-6462382837945769630>

CSV: 1676882835851-571864148-6462382837945769630



GOIB



funcionari, referides al primer dia hàbil del mes a què correspongui, tret dels casos següents, en què es liquidaran per dies:

[...]

La determinació dels efectes econòmics derivats dels procediments de reconeixement de serveis previs fou, en un primer moment, una qüestió controvertida i recaigueren diversos pronunciaments judicials contradictoris.

Respecte a aquesta qüestió, la Instrucció 1/2003, del director general de Funció Pública, per la qual es regulen els efectes administratius i econòmics de les resolucions de reconeixement de serveis previs del personal funcionari, als efectes de triennis, a l'empara de la Llei 70/1978, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, determinava el següent:

SEGON. Efectes econòmics

Els efectes econòmics del reconeixement no s'han de retrotreure més enllà del moment de la sol·licitud de reconeixement feta pel funcionari.

Actualment, els pronunciaments judicials sobre aquesta matèria s'han unificat i determinen que:

- Les resolucions de reconeixement de triennis derivades del reconeixement de serveis previs no tenen la naturalesa d'actes administratius constitutius de drets, sinó d'actes declaratius de drets preexistents.
- S'ha de donar una eficàcia econòmica retroactiva de fins a quatre anys al reconeixement dels triennis.

D'entre aquests pronunciaments judicials es pot fer esment a la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears de 30 de juliol de 2013, de la qual podem extreure el fragment següent:

[...]

SEGUNDO: El recurso debe ser estimado, de acuerdo con la doctrina señalada por esta Sala en la Sentencia nº 944, de 5 de diciembre de 2011, la cual hemos de seguir en aras de los principios de igualdad, seguridad jurídica y unidad de doctrina. La Jurisprudencia de distintos Tribunales Superiores de Justicia se ha pronunciado en sentido unívoco sobre que el abono de los servicios previos reconocidos no se devenga a partir de la fecha de la solicitud, sino que se extienden al plazo anterior de los cuatro años a la fecha de presentación de esa solicitud, plazo acorde a lo previsto en el artículo 25 de la Ley 47/2003 General Presupuestaria (St TSJ de Madrid Galicia nº 230 de 2 de marzo de 2011; St . nº 65 del TSJ de Sta., Cruz de Tenerife de 25 de mayo de 2010; TSJ de Madrid nº 10657 y nº 10.645 ambas de 17 de septiembre de 2009 y 19/12/2002 ; TSJ de La Rioja nº 47/2008 de 14 de febrero; País Vasco nº 755 de 14 de octubre de 2004) Aragón nº 697/2007 de 12 de noviembre de 2007 , TSJ Castilla León con

C/ Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
funciopublica@caib.es
<http://cpresidencia.caib.es>

2

<https://vd.caib.es/1676882835851-571864148-6462382837945769630>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676882835851-571864148-6462382837945769630>

CSV: 1676882835851-571864148-6462382837945769630

sede en Valladolid nº 415 de 31 de marzo de 2003 ; entre otras). Ello es así de la aplicación tanto de la Ley 70/1978 de 26 de diciembre como del Real Decreto 1461/1982 de 25 de junio y artículo 25 de la LGP. Como determina la Sentencia del TSJ de Madrid nº 10.657 de 17 de septiembre de 2009 [...] Pero la conclusión a la que también conduce la precisión del artículo 4 citado ha de ser que la solicitud no tiene efectos constitutivos, sino meramente declarativos, porque su presupuesto, la prestación del servicio ya había tenido lugar, y sólo es necesario que se reconozcan los servicios ya prestados para llevar a cabo el cómputo de trienios. El reconocimiento conlleva el cómputo de trienios y el efecto económico inherente al mismo, esto es, la percepción del importe establecido en cada caso, pero el hecho de que el procedimiento para obtener el reconocimiento de servicios previos deba iniciarse a solicitud del interesado, no significa que la fecha de la solicitud sea la determinante de los efectos económicos. En definitiva, los trámites de petición y reconocimiento tienen relevancia en cuanto a la declaración del derecho, pero no constituyen o crean el mismo, debiendo en este momento recordar en este sentido la distinción doctrinal de los actos administrativos entre los constitutivos, que crean, modifican o extinguen relaciones jurídicas subjetivas, y los declarativos, que sirven para acreditar y declarar una situación jurídica. Así, el acto de reconocimiento de los servicios previos ha de enmarcarse en los segundos. Esta tesis tiene apoyatura legal en el artículo 57.3 de la Ley 30/1992 de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, pues los «supuestos de hecho necesarios», obviamente, existen en la fecha en que el trienio, con arreglo a lo hasta aquí expuesto, produce sus efectos, fecha en la que, por otra parte, el interesado ha de tener la condición de funcionario de carrera. La Sección estima, y así lo han interpretado otros Tribunales al resolver pretensiones con idéntico fundamento a la que en este momento analizamos, que el hecho de que tales derechos individuales de naturaleza económica no sean computados de oficio por las distintas administraciones no implica que aquellos no nazcan desde «...la fecha de cumplimiento de trienio que se reconoce» o de «perfeccionamiento del trienio» [...]

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a conseqüència d'haver estimat un recurs administratiu de reposició, ja va deixar sense efectes la Instrucció 1/2003.

L'article 30 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, estableix que el dret al reconeixement de les obligacions i el dret al pagament de les ja reconegudes prescriuen al cap de quatre anys comptadors des que neixen les obligacions o des que es reconeixen, respectivament.

Per tot el que s'ha exposat, d'acord amb el que estableixen l'article 21 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'apartat 3 de la disposició addicional desena de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es considera oportú emetre la següent

Instrucció

C/ Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
funciopublica@caib.es
<http://cpresidencia.caib.es>



1. Objecte

Aquesta Instrucció té per objecte determinar els efectes econòmics derivats del reconeixement de triennis com a conseqüència de la tramitació de procediments de reconeixement de serveis previs.

2. Àmbit d'aplicació

Aquesta Instrucció s'ha d'aplicar al personal funcionari de l'àmbit de serveis generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Efectes econòmics dels triennis derivats de la tramitació de procediments de reconeixement de serveis previs

3.1 Amb caràcter general, els efectes econòmics derivats de la tramitació dels procediments de reconeixement de serveis previs a l'efecte de triennis s'han de retrotreure, com a màxim, quatre anys respecte a la data d'entrada de la sol·licitud en el registre oficial corresponent.

3.2 En tot cas, s'ha de tenir en compte que:

- a) Les retribucions en concepte de triennis només es poden percebre a partir de la data d'inici de la prestació de serveis, o durant els períodes de prestació efectiva de serveis en el cas que hi hagi hagut interrupcions.
- b) Els efectes econòmics no es poden retrotreure més enllà del dia 1 del mes següent a aquell en què venç el trienni corresponent.
- c) Les persones interessades només poden percebre triennis mentre es troben en la situació de servei actiu o en els altres casos o situacions administratives en què la normativa aplicable preveu expressament el dret a percebre retribucions per aquest concepte.

3.3 En el supòsit que, com a conseqüència del reconeixement de serveis previs, es vegin modificades les dates de venciment de triennis ja reconeguts en la persona, es pot retrotreure la data d'efectes econòmics d'aquests triennis sempre tenint en compte les limitacions establertes en els dos punts anteriors.

4. Efectes

Aquesta Instrucció té efectes des de la seva signatura.

Palma, 20 de febrer de 2023

La directora general de Funció Pública

Maria del Carmen Palomino Sánchez





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1676882835851-571864148-6462382837945769630

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676882835851-571864148-6462382837945769630>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA DEL CARMEN PALOMINO SANCHEZ

DIRECTORA GENERAL DE FUNCIÓ PÚBLICA

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA FUNCIO PUBLICA I IGUALTAT

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 20-Feb-2023 10:46:37 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADEDES DEL DOCUMENT

Nom del document: Instruccio_1_2023__de_20_de_febrer.pdf

Data captura: 20-Feb-2023 11:05:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676882835851-571864148-6462382837945769630>

CSV: 1676882835851-571864148-6462382837945769630