



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 de setembre de 2022

Circular 1/2022 adreçada als òrgans de contractació sobre el procediment que s'ha de seguir per a la tramitació de les sol·licituds de l'informe preceptiu de l'article 333.3 de l'LCSP

1. L'article 333 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, regula l'Oficina Nacional d'Avaluació (d'ara endavant, ONE), com a òrgan col·legiat integrat en la OIREscon, amb la finalitat d'analitzar la sostenibilitat financera dels contractes de concessió d'obres i contractes de concessió de serveis, així com dels acords de restabliment de l'equilibri econòmic que s'hagin d'adoptar en aquests tipus de contractes, de conformitat amb el que disposa l'apartat 3 de l'article 333 esmentat.
2. L'Ordre HFP/1381/2021, de 9 de desembre, per la qual es regula l'organització i funcionament de la ONE (d'ara endavant, Ordre ONE), en l'article 7 estableix els casos en què aquesta Oficina ha d'evacuar un informe preceptiu amb caràcter previ a la licitació dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, així com en els acords de restabliment de l'equilibri d'aquests contractes, que han de subscriure els poders adjudicadors i les entitats adjudicatòries, i altres ens, organismes i entitats dependents de l'Administració General de l'Estat, de les corporacions locals i de les comunitats autònomes que s'adhereixin a l'Oficina, segons el que es preveu en l'article 333.3 de la Llei 9/2017 i en l'article 12 de l'Ordre ONE.
3. L'article 12 de l'Ordre indica que, cada comunitat autònoma es pot adherir a l'ONE perquè emeti els informes preceptius esmentats, que afectin els contractes de concessió de la seva competència, mitjançant la subscripció de l'instrument d'adhesió corresponent.

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1664350880669-497293389-8426620711799269390>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1664350880669-497293389-8426620711799269390>
CSV: 1664350880669-497293389-8426620711799269390

4. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha adherit a l'àmbit d'actuació de l'ONE mitjançant la subscripció del conveni corresponent en data 15 de setembre, en virtut del qual l'Oficina evacuarà, en els casos en què sigui procedent, un informe preceptiu en relació amb les propostes de contractes de concessió que trametin els poders adjudicadors dependents d'aquesta Comunitat Autònoma.
5. La clàusula cinquena del conveni estableix que la tramesa dels expedients administratius ha de seguir els tràmits establerts per a les sol·licituds d'informe preceptiu de l'article 8 de l'Ordre ONE, de manera que ha de subscriure la sol·licitud la persona titular de Secretaria de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Illes Balears.
6. Per tot això, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva aprova la següent

Circular

1. Objecte

Aquesta Circular té per objecte establir les pautes que s'han de seguir en els procediments de sol·licitud de l'informe preceptiu que ha d'evacuar l'Oficina Nacional d'Avaluació d'acord amb el que estableix l'article 333.3 de l'LCSP.

2. Àmbit subjectiu d'aplicació

Aquesta Circular és aplicable a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i als ens, els organismes i les entitats que integren el sector públic instrumental.

3. Pautes

- a) L'informe s'ha de sol·licitar en els casos següents:
 - Contractes de concessió d'obres i concessió de serveis, amb caràcter previ a la licitació:
 - a) Quan s'efectuïn aportacions públiques a la construcció o a l'explotació de la concessió, així com qualsevol mesura de suport al finançament del concessionari.
 - b) Quan la tarifa l'assumeixi totalment o parcialment el poder adjudicador concedent, quan l'import de les obres o les despeses de primer establiment superi un milió d'euros.
 - Acords de restabliment de l'equilibri del contracte, en els casos que preveuen els articles 270.2 i 290.4 respecte de les concessions d'obres i concessions de serveis que prèviament hagin estat objecte d'informe de conformitat amb les



lletres a) i b) anteriors o que, sense haver estat objecte d'informe, suposin la incorporació en el contracte d'algun dels elements prevists.

- b) L'informe avalua si la rendibilitat del projecte, obtinguda en funció del valor de la inversió, els ajuts atorgats, els fluxos de caixa esperats i la taxa de descompte establerta, és raonable en atenció al risc de demanda que assumeixi el concessionari.

En els contractes de concessió d'obres en els quals l'abonament de la tarifa concessional l'efectuï el poder adjudicador, l'Oficina avaluarà prèviament la transferència del risc de demanda al concessionari. Si no assumeix completament aquest risc, l'informe avaluarà la raonabilitat de la rendibilitat en els termes prevists en el paràgraf anterior.

En els acords de restabliment de l'equilibri del contracte, l'informe avaluarà si les compensacions financeres establertes mantenen una rendibilitat raonable segons el que disposa el primer paràgraf d'aquest apartat.

- c) La tramesa dels expedients administratius ha de seguir els tràmits establerts per a les sol·licituds d'informe preceptiu de l'article 8 de l'Ordre ONE, de manera que ha de subscriure la sol·licitud la persona titular de la Secretaria de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- d) La documentació que s'ha de trametre amb la sol·licitud a la JCCA és la que s'indica a continuació.

1. INFORME PRECEPTIU D'AVUACIÓ BÀSICA

Quan el **valor estimat** dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, calculat conforme a l'article 101 de la Llei 9/2017, **no superi els dotze milions d'euros**, el contingut de l'informe preceptiu que ha d'emetre l'ONE tindrà caràcter d'avaluació bàsica.

En aquest cas, la documentació que s'ha d'aportar és la següent:

- Memòria explicativa de l'objecte del projecte de contractació, en la qual s'ha d'incloure:
 - Anàlisi dels costos i els beneficis socioeconòmics del projecte i dels avantatges quantitatius i qualitius que aconsellen la utilització del contracte de concessió enfront d'altres tipus contractuals.
 - Estudi de la transferència del risc operacional al concessionari i de les condicions en què es produeix.
 - Detall de les aportacions públiques previstes a la construcció o explotació de la concessió i de les mesures de suport al finançament. Si el poder adjudicador concedent assumeix totalment o parcialment la tarifa concessional,



quantificació d'aquesta tarifa i de l'import de les obres o despeses de primer establiment del projecte.

- Impacte pressupostari del projecte amb un quadre que reculli l'estimació dels compromisos de despesa pública distribuïts al llarg de tota la vida del projecte.
- Estudi de viabilitat o, si escau, estudi de viabilitat economicofinancera incorporat en l'expedient de conformitat amb els articles 247 i 285 de l'LCSP, que ha d'incloure un quadre que reflecteixi tots els fluxos de caixa esperats, inclosos els ingressos, els ajuts, les inversions i les despeses previstes al llarg del període de durada del contracte, i amb això el valor actual net calculat sobre la base de la taxa de descompte establerta, definint la rendibilitat esperada del projecte. Aquest estudi ha d'incloure l'anàlisi de la demanda i altres elements de la sostenibilitat del projecte.
- Proposta de plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques.
- Informe del servei jurídic sobre els plecs de clàusules administratives particulars.
- En el supòsit que sigui necessari per a la formalització del contracte, informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB, d'acord amb l'article 9 del Reial decret 55/2017 (vegeu la Circular de la JCCA 2/2022).
- Projecte o avantprojecte objecte del contracte de concessió, si n'hi ha.
- Documentació addicional que s'estimi convenient.

2. INFORME PRECEPTIU D'AVALUACIÓ ORDINÀRIA

En el cas dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, el **valor estimat** dels quals, calculat conforme a l'article 101 de la Llei 9/2017, **superi els dotze milions d'euros**, el contingut de l'informe que ha d'emetre l'ONE tindrà caràcter ordinari, i la documentació que el sol·licitant ha de presentar és la mateixa de l'apartat anterior i, a més, en cas que no estiguin continguts en els documents anteriors, documentació referida als aspectes següents:

- Anàlisi de sensibilitat i de riscos.
- Viabilitat comercial i financera del projecte.

3. INFORME PRECEPTIU DE RESTABLIMENT DE L'EQUILIBRI ECONÒMIC

Si es tracta d'un expedient de restabliment de l'equilibri econòmic del contracte, la documentació que el sol·licitant ha de presentar és la següent:

- Estudi de viabilitat o, si escau, estudi de viabilitat economicofinancera incorporat en l'expedient de conformitat amb els articles 247 i 285 de la Llei 9/2017.
- Contracte objecte de modificació, plec de clàusules administratives i prescripcions tècniques i informe del servei jurídic.
- Pla economicofinancer de la concessió.
- Proposta de modificació del contracte, amb una memòria explicativa de les causes que la motiven de conformitat amb la Llei 9/2017 i l'informe del servei jurídic corresponent.



- Proposta de restabliment de l'equilibri econòmic, en la qual s'analitzin les repercussions en el contracte en vigor pel que fa a la distribució de riscos, la viabilitat comercial i financera i l'impacte fiscal.
- Documentació addicional que s'estimi convenient.

L'ONE pot sol·licitar la documentació complementària que consideri necessària per completar l'informe preceptiu d'avaluació bàsica i, fins i tot, acordar motivadament l'elaboració de l'informe preceptiu ordinari.

Els informes es referiran a la documentació facilitada pel sol·licitant de l'informe, per la qual cosa qualsevol modificació substantiva que es produeixi amb posterioritat en l'expedient, amb caràcter previ a la licitació del contracte de concessió, requereix una nova sol·licitud d'informe. Si aquesta modificació substantiva es produeix abans de l'emissió de l'informe de l'ONE, serà necessari desistir de la sol·licitud inicial i fer una nova sol·licitud d'informe.

Excepcionalment, encara que l'ONE no l'hagi requerit, es pot aportar documentació addicional o aclariments que no s'hagin tramès amb la sol·licitud d'informe, sempre que no suposin una modificació substantiva de la informació o la documentació inicialment trameses amb la sol·licitud.

- e) La documentació s'ha de presentar amb els requisits que s'indiquen a continuació.

La sol·licitud i els **documents** de qualsevol classe adreçats a l'Oficina Nacional d'Avaluació (ONE) **han d'estar redactats en castellà**. Si estan redactats en alguna de les llengües cooficials, s'hi ha d'adjuntar la traducció al castellà.

Així mateix, la documentació adjunta s'ha de trametre **en format electrònicreutilitzable** per facilitar l'anàlisi i la comprovació de les dades de manera operativa.

- f) La documentació s'ha de trametre completa a la JCCA a través de VALIB, adreçada a la cap del Servei de Seguiment de la Contractació.
- g) La secretària de la JCCA presentarà la sol·licitud a l'ONE per mitjans electrònics a través del portal de tramitació habilitat a aquest efecte.
- h) D'acord amb l'apartat 5 de l'article 333 de la Llei 9/2017 i l'article 10 de l'Ordre HFP/1381/2021, els informes preceptius s'evacuaran en el termini de **trenta dies**. Aquest termini es comptarà des de l'entrada de la sol·licitud per via electrònica o des del dia que tenguí entrada o bé la documentació completa requerida per l'ONE per a l'elaboració adequada de l'informe preceptiu o bé la documentació addicional que, posteriorment a la formulació de la sol·licitud, hagi aportat el sol·licitant, sense requeriment previ de l'ONE.



En el cas que es produeixi una modificació substantiva de la documentació de l'expedient amb caràcter previ al fet que l'ONE emeti l'informe, s'ha de desistir de la sol·licitud inicial i formular una nova sol·licitud d'informe.

El termini de trenta dies per a l'emissió de l'informe es pot reduir a la meitat sempre que es justifiquin en la sol·licitud les raons d'urgència i així hagi estat declarada la tramitació de l'expedient. La reducció de terminis per a l'emissió de l'informe l'ha de decidir el vocal de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIREscon) amb competència en avaluació dels contractes de concessió, prenent en consideració les possibilitats que permetin la complexitat de l'expedient.

Una vegada aprovats, els informes es notificaran al peticionari, que haurà de comunicar a l'ONE el resultat final del procediment de què es tracti i, si escau, l'informe al qual es fa referència més avall.

- i) Si l'Administració o l'entitat destinatària de l'informe s'aparta de les recomanacions contingudes en un informe preceptiu de l'Oficina Nacional d'Avaluació, ho haurà de motivar en un informe que s'haurà d'incorporar en l'expedient del contracte corresponent i que serà objecte de publicació en el perfil de contractant.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcaib.caib.es

<https://vd.caib.es/1664350880669-497293389-8426620711799269390>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1664350880669-497293389-8426620711799269390

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1664350880669-497293389-8426620711799269390>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA MATILDE MARTINEZ MONTERO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 28-sep-2022 09:43:08 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Circular_1.pdf

Data captura: 28-sep-2022 09:44:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1664350880669-497293389-8426620711799269390>

CSV: 1664350880669-497293389-8426620711799269390