



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I RELACIONS
B EXTERIORS

**GUIA PER A LA INCLUSIÓ DE CLÀUSULES DE CARÀCTER
SOCIAL EN LA CONTRACTACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE
LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS I EN
EL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL**

ÍNDEX

[I. Introducció](#)

[II. Guia pràctica per a la incorporació de clàusules socials en les diferents fases d'un procediment d'adjudicació contractual](#)

[III. Requisits que han de reunir les clàusules socials per a la seva correcta incorporació a un contracte](#)

[IV. Clàusules socials en la normativa autonòmica](#)

[V. Introducció de clàusules socials en la fase de preparació dels contractes](#)

1. Definició de l'objecte contractual i determinació de les necessitats a satisfer a través del contracte
2. Pressupost base de licitació i desglossament dels costos salarials
3. Informació sobre les condicions de subrogació
4. Especificacions tècniques
5. Utilització de variants socials

[VI. Introducció de clàusules socials en la fase de selecció del contractista](#)

1. El compliment d'obligacions legals
2. Solvència tècnica de caràcter social
3. Prohibicions de contractar
4. Documentació que ha d'aportar el licitador a l'efecte de la seva admissió
 - a. Documentació acreditativa del compliment d'obligacions laborals i socials
 - b. Documentació acreditativa de la solvència tècnica de caràcter social
 - c. Documentació acreditativa de l'absència de prohibicions de contractar
5. Documentació que ha d'aportar el licitador proposat com a adjudicatari

[VII. Introducció de clàusules socials en la fase d'adjudicació del contracte](#)

1. Criteris d'adjudicació
 - a. Criteris de qualitat social vinculats a l'oferta del licitador
 - b. Criteris socials vinculats a la igualtat d'oportunitats entre dones i homes
 - c. Criteris socials vinculats a la creació d'ocupació per a persones amb dificultats d'accés al mercat laboral
 - d. Criteris socials de qualitat en l'ocupació



- i. Subcontractació social
 - f. Criteris d'adjudicació relatius a un comerç equitatiu
- 2. Millores socials com a criteris d'adjudicació
- 3. Criteris de desempat
- 4. Ofertes anormalment baixes

VIII. Introducció de clàusules socials en la fase d'execució del contracte

- 1. Obligacions socials i laborals
- 2. Condicions especials d'execució
 - a. Condicions especials d'execució per a la qualitat de l'ocupació i el respecte als drets laborals bàsics
 - b. Condicions especials d'execució en matèria de discapacitat
 - c. Condicions especials d'execució en matèria d'igualtat entre dones i homes
 - d. Condicions especials d'execució per a la inserció laboral de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral
 - i. Condicions especials d'execució respecte del compliment de criteris ètics
 - f. Condicions especials d'execució en matèria de transparència i responsabilitat fiscal
- 3. Mesures de control i seguiment del compliment de les clàusules socials

IX. Contractes reservats



I. INTRODUCCIÓ

La possibilitat d'integrar consideracions socials en la contractació pública es preveu en les vigents Directives sobre contractació pública i s'incorpora també a la legislació bàsica estatal.

L'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP) ha impulsat la transformació respecte de la visió tradicional de la contractació pública passant d'una visió únicament economicista cap a una contractació que té en consideració la consecució d'objectius socials d'interès general.

Aquesta visió estratègica de la contractació pública està present en tota la Llei, sobretot quan des del seu primer article, relatiu al seu objecte i finalitat, contempla sense embuts que en tota contractació pública s'incorporaran de manera transversal i preceptiva criteris socials "en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics" (article 1.3 de la LCSP).

Aquesta previsió legislativa possibilita, d'una banda, que els poders públics emprin la contractació en suport d'objectius socials comuns i, per una altra, que els òrgans de contractació utilitzin el seu poder de compra per perseguir objectius de política social adequant-los a les característiques de cada contracte.

Així doncs, la inclusió de consideracions socials en les diferents fases d'un procediment d'adjudicació com a clàusules específiques recollides en els plecs d'un contracte permet que la compra pública, més enllà de satisfer les necessitats de l'òrgan de contractació, pugui orientar i afermar comportaments beneficiosos per al conjunt de la societat des de l'exigència del respecte als principis d'igualtat de tracte, no discriminació, lliure concurrència, proporcionalitat i transparència.

La voluntat política del Govern de les Illes Balears a utilitzar la contractació pública amb finalitats transversals s'ha manifestat en diferents ocasions, fins i tot amb anterioritat a l'aprovació de la LCSP. Recentment s'ha establert en l'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022 pel qual s'estableixen unes directrius per a la inclusió de clàusules socials i mediambientals en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental.

La dimensió social de la contractació pública ha d'estar plenament integrada amb les seves dimensions econòmica i mediambiental a fi d'aconseguir la coherència política indispensable per avançar decididament en el compliment de les mesures de foment de la qualitat i la igualtat en l'ocupació contingudes en el Pacte per a la Reactivació i la Diversificació Econòmica i Social de les Illes Balears i per promoure



la consecució dels Objectius de Desenvolupament Sostenible prevists en l'Agenda 2030 aprovada per l'Assemblea de les Nacions Unides.

II. GUIA PRÀCTICA PER A LA INCORPORACIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN LES DIFERENTS FASES D'UN PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ CONTRACTUAL

D'acord amb l'establert en l'Acord del Consell de 22 de novembre de 2021 pel qual s'estableixen directrius per a la inclusió de clàusules de caràcter social i mediambiental en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental, a través d'una «contractació pública socialment responsable» s'incorporen als procediments de contractació pública diferents qüestions de política social, com la qualitat en l'ocupació, la inclusió laboral de persones desfavorides al mercat laboral, la igualtat entre dones i homes, criteris ètics, de justícia fiscal, de comerç just o uns altres semblants.

Aquestes consideracions socials han de ser enteses en un sentit ampli comprensiu de diferents àmbits de debilitat del nostre model econòmic que llastren la igualtat d'oportunitats de tots els ciutadans i que poden referir-se:

- Al foment de la integració social de persones amb capacitats diferents;
- A l'increment de l'accessibilitat per a persones amb qualsevol tipus de discapacitat i millora de l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, entenent per accessibilitat l'accés de les persones amb discapacitat, en les mateixes condicions que la resta de la població, a l'entorn físic, al transport, a les tecnologies i els sistemes de la informació i les comunicacions (TIC), i a altres instal·lacions i serveis.
- Al foment de la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables, en risc d'exclusió social i/o amb dificultats d'accés al mercat laboral;
- A la inserció professional de les persones amb discapacitat o en risc d'exclusió social;
- Al desmantellament d'estereotips de gènere per garantir la igualtat d'oportunitats al mercat laboral;
- A lluitar contra la desocupació, en particular el juvenil, el que afecta a les dones i el de llarga durada;
- A lluitar contra la precarietat laboral mitjançant la millora de les condicions laborals i salarials;
- A promocionar l'estabilitat en l'ocupació;
- A impulsar la conciliació de la vida laboral, personal i familiar;



- A promoure la seguretat i la salut en el treball i reduir la sinistralitat laboral;
- A promoure accions formatives en el lloc de treball;
- A la utilització de productes basats en un comerç equitatiu;
- A promoure la diligència deguda en matèria de drets humans en les cadenes mundials de subministrament;
- A promoure una política de tolerància zero en matèria de treball infantil i l'abolició del treball forçós.
- Al compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Aquesta guia es concep com una eina d'orientació per ajudar als òrgans de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental a efectuar les reflexions precises de cara a avaluar la idoneïtat d'incorporar als seus contractes alguna o algunes de les clàusules socials previstes en en l'Acord esmentat.

La seva pretensió és la d'aportar certitud de cara a la seva aplicació. La seva finalitat és, per tant, la de contribuir a una millor comprensió de les opcions que poden resultar més apropiades en atenció a les característiques del contracte a adjudicar, però sense imposar el contingut concret que han de reunir els plecs del contracte, ja que aquesta decisió competeix únicament a l'òrgan de contractació.

Els òrgans de contractació són els competents quant a la selecció de les clàusules socials que considerin més idònies a cada contracte després d'analitzar la seva vinculació a l'objecte contractual i determinar la fase, dins del procediment de contractació, més apropiada per a la seva inclusió.

Malgrat això, i en atenció a complir amb les exigències establertes en la normativa contractual, en l'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022 i en la normativa sectorial autonòmica, es preveuen clàusules d'incorporació obligatòria en tots els plecs de clàusules administratives particulars com són: (i) les referides a les prohibicions de contractar (article 71 de la LCSP); (ii) les relatives a les ofertes anormalment baixes (article 149 de la LCSP); (iii) les que tracten sobre la informació i el compliment de les obligacions establertes per la legislació sectorial en matèria social i laboral (articles 129, 130 i 201 de la LCSP); (iv) les que al·ludeixen a l'obligació d'establir una condició especial d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre (article 202 de la LCSP) i (v) les vinculades a la reserva de contractes quan estem davant contractes reservats a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i a empreses d'inserció (Disposició addicional quarta de la LCSP).

Aquesta guia aborda en epígrafs diferenciats la incorporació de clàusules socials en les diferents fases d'un procediment d'adjudicació i presenta diferents exemples en atenció al sector d'activitat, a la finalitat perseguida, al tipus contractual que es tracti o a la quantia del contracte.



Els exemples recollits en aquesta guia no suposen una llista d'exhaustiva de possibles clàusules socials, si bé fixen els requisits per a la seva validesa i il·lustren els problemes que afecten al seu control en algunes ocasions per la falta de concreció de la clàusula social en la documentació del contracte i en altres per la falta de seguiment per part del responsable del contracte o la unitat encarregada d'aquesta funció.

III. REQUISITS QUE HAN DE REUNIR LES CLÀUSULES SOCIALS PER A LA SEVA CORRECTA INCORPORACIÓ A UN CONTRACTE

En el context específic de cada procediment d'adjudicació, els plecs de clàusules administratives particulars han d'incloure les consideracions socials que s'estableixin per part de l'òrgan de contractació com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució (article 122.2 de la LCSP).

L'admissibilitat d'aquestes clàusules depèn de si s'ajusten –o no– al que es disposa en la normativa contractual i si compleixen amb les exigències de concreció suficient per estimar la seva vinculació amb l'objecte contractual. Així mateix, la inclusió de clàusules socials en els plecs d'un contracte s'ha d'efectuar amb ple respecte als principis de publicitat, transparència, igualtat, no discriminació i proporcionalitat per fomentar la màxima concurrència.



Han de fer-se publicitat en l'anunci de licitació i recollir-se en els plecs de clàusules administratives particulars.



Han de respectar els principis rectors de la contractació pública.



Per a un adequat control, en la memòria justificativa del contracte ha de constar una justificació adequada i suficient de la finalitat social perseguida amb la clàusula social proposta, de la seva vinculació amb l'objecte del contracte i dels motius de la seva inclusió i possible quantificació.



En el supòsit de la seva consideració com a criteri d'adjudicació social, junt amb l'acreditació de la seva vinculació amb l'objecte del contracte i de la seva publicitat a través dels plecs i de l'anunci de licitació, es requereix que el criteri d'adjudicació permeti una avaluació comparativa de les ofertes; és a dir, que sigui específic i quantificable objectivament (requisits exigits per l'article 145.5 de la LCSP).



Per ampliar informació:

- Pla estatal per a l'impuls de la contractació pública socialment responsable en el marc de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (Ordre PCI/566/2019, de 21 de maig, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 12 d'abril de 2019).
- *Making socially responsible public procurement work. 71 good practice casis* (maig 2020).
- *Buying for social impact. Good practice from around the EU* (desembre 2019).
- *Adquisicions socials. Una guia per considerar aspectes socials en les contractacions públiques* (Comissió Europea, 2011).

IV. CLÀUSULES SOCIALS EN LA NORMATIVA AUTONÒMICA

En el marc de la normativa autonòmica, i sense perjudici del que disposa la normativa bàsica en matèria de contractació pública, el Govern de les Illes Balears ha incorporat a la seva legislació sectorial una sèrie de mesures que inclouen consideracions de tipus social i laboral que hauran de ser tingudes en compte pels òrgans de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic instrumental.

- **Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.** Article 89 bis, sobre l'establiment dels concerts socials per a la provisió de serveis socials i la possibilitat d'establir com a requisits clàusules, mesures de preferència o mesures de discriminació positiva, criteris socials, de qualitat, d'experiència i trajectòria acreditada, i els altres que es determinin reglamentàriament.
- **Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia.** Article 37. Sancions accessòries com a causa de prohibició de contractar per la comissió d'infraccions greus i molt greus.
- **Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.** Article 24. Aquest precepte preveu establir condicions especials pel que fa a l'execució dels contractes que es formalitzin, amb la finalitat de promoure la igualtat entre dones i homes al mercat laboral. Així mateix, els òrgans de contractació de les administracions públiques de les Illes Balears establiran en els plecs de clàusules administratives particulars la preferència de l'adjudicació dels contractes per a les proposicions que presentin les empreses que disposin d'un pla d'igualtat visat per l'Institut Balear de la Dona o del distintiu



- empresarial, o bé l'acreditació equivalent en matèria d'igualtat, expedit per l'òrgan competent estatal o autonòmic.
- **Llei 8/2017, de 3 d'agost, d'accessibilitat universal de les Illes Balears.** Article 34, sobre unes condicions d'accessibilitat adequades per al manteniment dels edificis i espais de titularitat privada; l'article 36 sobre el manteniment dels mitjans de transport d'ús públic i l'article 37 respecte del manteniment dels productes i serveis d'ús públic. Així mateix, s'exigeix que els plecs de condicions tècniques dels contractes administratius continguin clàusules específiques necessàries per al compliment de les normes d'accessibilitat (article 47.3.d).
 - **Llei 3/2018, de 29 de maig, del Tercer Sector d'Acció Social.** Article 16. Entre les obligacions de les organitzacions del Tercer Sector Social de les Illes Balears que col·laborin amb les administracions públiques balears es troben: a) Garantir unes condicions laborals dignes al personal remunerat, complint els convenis col·lectius de referència, així com unes condicions adequades al personal voluntari, d'acord amb la legislació del voluntariat; c) Considerar i avaluar l'impacte de la seva activitat des de la triple perspectiva social, ambiental i econòmica; des de la perspectiva de gènere i, en últim terme, sobre els drets i les oportunitats de les persones destinatàries últimes i f) Actuar de manera que s'observi, efectivament, en la seva organització, funcionament i activitats el principi d'igualtat de tracte entre dones i homes
 - **Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social en la comunidad autónoma de les Illes Balears.** En atenció al que es disposa en les Disposicions addicionals quarantena setena, quarantena vuitena i quarantena novena de la LCSP es preveu, successivament: els principis aplicables als contractes de concessió de determinats serveis, com els de caràcter social, sanitari o educatiu; la reserva de determinats contractes de serveis socials, culturals i de salut per determinades organitzacions, i la legislació de les comunitats autònomes relativa a instruments no contractuals per a la prestació de serveis públics de caràcter social. Aquesta Llei conté previsions singulars pensades en la millor qualitat subjectiva de la prestació com a element determinant per considerar l'oferta que suposi millor relació qualitat/preu.
 - **Llei 7/2018, de 31 de juliol, de promoció de la seguretat i la salut en el treball en les Illes Balears.** Article 43 sobre l'acreditació de la solvència tècnica en determinats contractes, de tal manera que els òrgans de contractació puguin incloure, en els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes que pel seu objecte el puguin requerir, l'exigència que, a la declaració del personal tècnic o



les unitats tècniques amb que expliquin les empreses per a l'execució del contracte, es faci un esment específic al personal que ha d'exercir funcions en matèria de prevenció de riscos laborals. Així mateix, poden establir que l'acreditació de la solvència tècnica que s'efectuï mitjançant la declaració de la maquinària, el material i l'equip tècnic disponible per a l'execució del contracte detalli expressament els mitjans materials que l'empresa es compromet a adscriure per garantir la seguretat i la salut en el treball. L'article 44 es refereix a l'obligació d'incloure expressament en els plecs de clàusules administratives particulars l'obligació de la persona contractista de complir amb la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals durant l'execució del contracte. Igualment, aquest article recull la possibilitat que els plecs incloguin condicions especials d'execució dels contractes que contribueixin a reforçar les condicions de seguretat i salut en el treball i a afavorir la formació del personal assignat per a la seva execució.

- **Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.** Article 144.2 Respecte dels contractes de subministrament de productes agraris i agroalimentaris es recull l'obligació d'establir mecanismes per afavorir la presència de productes produïts per cooperatives agràries i productes produïts per organitzacions que tinguin un 50 % o més de dones associades.
- **Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.** Article 244.1 Sancions accessòries com a causa de prohibició de contractar per la comissió d'infraccions molt greus.

Així doncs, tenint en compte les diferents finalitats perseguides amb la incorporació de consideracions socials en els contractes, el contingut de la normativa autonòmica sectorial i els requisits de concreció per a l'admissibilitat d'aquestes clàusules, els següents apartats d'aquesta Guia presenten de forma més detallada les seves possibilitats d'incorporació a les diferents fases d'un procediment d'adjudicació contractual de plena conformitat amb la normativa nacional i europea.

V. INTRODUCCIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN LA FASE DE PREPARACIÓ DEL CONTRACTE

DESCRIPCIÓ DEL CONTRACTE

1. DEFINICIÓ DE L'OBJECTE CONTRACTUAL I DETERMINACIÓ DE LES NECESSITATS A SATISFER A TRAVÉS DEL CONTRACTE

Anàlisi

L'òrgan de contractació compta amb un ampli marge de llibertat per conformar les característiques i funcionalitats de la prestació a contractar en atenció a les necessitats que vol satisfer.

La definició de l'objecte del contracte i la identificació de les necessitats a satisfer resulta essencial en la selecció de clàusules socials que es poden incorporar a cada contracte, ja que la seva importància va més enllà del moment inicial del contracte incidint també en la fase d'adjudicació en requerir-se, per exemple, que els criteris que s'utilitzin com a criteris d'adjudicació hagin d'estar directament vinculats amb el seu objecte.

La possibilitat d'incloure objectius socials en la definició de l'objecte contractual varia segons la tipologia de contractes (obres, serveis i subministraments) però, sobretot, en atenció als específics objectius pretesos amb el contracte.

En el supòsit de contractes directament vinculats a accions públiques socials o l'objecte de les quals siguin prestacions de caràcter social o assistencial a rebre directament per determinats col·lectius desfavorits, la mesura social pretesa s'inclourà en la definició del contracte i es concretarà en els plecs perquè puguin prendre's en consideració aspectes socials com a criteris d'adjudicació.

Exemples

Poden ser tots aquells contractes que en la descripció de l'objecte al·ludeixin a certes característiques de tipus social:

- Actuacions d'inserció soci laboral o de formació per a col·lectius amb dificultats d'accés al mercat laboral: "L'objecte d'aquest contracte xxx incorpora característiques directament vinculades a l'execució d'un projecte d'inserció laboral per a persones amb discapacitat / majors de 45 anys/ aturats de llarga durada /joves /dones".
- Desenvolupament d'accions positives de gènere/amb perspectiva de gènere "És objecte del contracte la contractació xxx des d'una perspectiva de gènere".
- Serveis d'assistència social i serveis connexos (codi CPV 85300000-2).
- Serveis d'assistència social (codi CPV 85310000-5).
- Serveis de benestar social proporcionats a minusvàlids (codi CPV 85311200-4).
- Serveis socials (codi CPV 85320000-8).
- Serveis d'assistència social amb allotjament (codi CPV 85311000-2).
- Serveis d'assistència social sense allotjament (codi CPV 85312000-9).
- Serveis prestats per associacions de caràcter social (codi CPV 98133000-4).



En qualssevol altres contractes, l'òrgan de contractació, sense apartar-se del requisit legal de contractar només allò que necessita, pot enfortir altres valors de l'ordenament jurídic mitjançant la seva activitat contractual dins del respecte als requisits exigits per a això. En tot cas, l'objecte contractual ha d'estar determinat i es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer. Especialment, es definiran d'aquesta manera aquells contractes en els quals s'estimi que poden incorporar-se innovacions socials que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o serveis que es contractin (article 99.1 de la LCSP).

D'aquesta manera, la incorporació d'aspectes socials a l'objecte contractual tindria lloc amb la identificació de l'objecte del contracte mitjançant el codi corresponent a la Classificació estadística de Productes per Activitats (CPA) i/o en el Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV), però incorporant als plecs de clàusules administratives particulars i a la resta de documents contractuals una relació dels objectius a cobrir amb aquest contracte, així com qualssevol altres factors a tenir en compte per a l'adjudicació del mateix (característiques, exigències o prescripcions de caràcter tècnic que delimiten l'objecte de la contractació), motivant-se el perquè d'això en l'expedient de contractació.

Exemples:

- Serveis d'hostaleria (codi CPV 55100000-1).
- Servei de subministrament de menjars per a altres empreses i institucions en el qual es faci constar la necessitat de comptar amb algun producte procedent de comerç just/comerç responsable (codi CPV 55523000-2).
- Serveis de subministrament de menjars per a escoles en el qual es faci constar la necessitat de comptar amb algun producte procedent de comerç just/comerç responsable (codi CPV 55524000-9).
- Serveis de subministrament de menjars/beguts en el qual es faci constar la necessitat de comptar amb algun producte procedent de comerç just/comerç responsable (codis CPV 55320000-9 i CPV 55400000-4).
- Instal·lació i explotació de màquines expenedores de begudes calentes i fredes i altres productes (*vending*) que incorporin productes procedents del comerç just/comerç responsable (codis CPV 42933300-8 Màquines automàtiques distribuïdores de productes i 15894500-6 Productes per a màquines distribuïdores).
- Subministrament de vestuari, roba de treball i calçat. Adquisició de roba de treball en el qual a més d'identificar l'objecte contractual amb els codis CPV 18100000-0 (roba de treball) i 18800000-7 (calçat), l'òrgan de contractació



manifesta la seva intenció d'adoptar les mesures oportunes per adquirir aquesta vestimenta amb empreses que garanteixin que els tèxtils utilitzats en la producció d'aquest vestuari s'ha dut a terme des del respecte als convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball i, especialment, els convenis sobre el treball forçós i treball infantil.

- Subministrament de material esportiu. Adquisició de material esportiu en el qual a més d'identificar l'objecte contractual amb el codi CPV 37400000-2 - (articles i material esportiu), l'òrgan de contractació manifesta la seva intenció d'adoptar les mesures oportunes per adquirir aquesta vestimenta amb empreses que garanteixin que els tèxtils utilitzats en la producció d'aquest vestuari s'ha dut a terme des del respecte als convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball i, especialment, els convenis sobre el treball forçós i treball infantil.

2. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I DESGLOSSAMENT DELS COSTOS SALARIALS

Anàlisi

La determinació del valor estimat del contracte i, en relació amb ell, del pressupost base de licitació dels contractes del sector públic és una matèria regida pel principi de discrecionalitat tècnica, si bé "els òrgans de contractació tindran cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat" (article 100.2 de la LCSP).

Aquesta exigència té per objecte garantir que en la contractació existeixi un equilibri entre les parts i que cap d'elles obtingui un enriquiment injust, però també tracta d'assegurar la viabilitat i la correcta execució de les prestacions contractuals. Això es deu al fet que una incorrecta determinació del preu del contracte pot ocasionar un greu perjudici per a l'interès públic, ja que augmenta significativament les possibilitats d'execucions inadequades de les prestacions objecte del contracte.

Així doncs, a l'hora d'elaborar el pressupost base de licitació, els serveis dependents dels òrgans de contractació s'enfronten a la tasca de combinar una sèrie d'estimacions a l'hora de calcular el límit màxim de despesa al que es pot comprometre l'òrgan de contractació complint l'exigència que el preu resultant sigui adequat als preus de mercat.

En els contractes en què el cost dels salaris de les persones emprades per a la seva execució formi part del preu total del contracte –i només en referència a aquests contractes– el pressupost base de licitació indicarà de forma desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència (article 100.2 *in fine* de la LCSP). L'especificació que conté aquest precepte en referència al fet que el cost dels salaris de les persones emprades en l'execució del contracte formi part del preu



total del contracte, implica no només que sigui un cost sinó que sigui preu, és a dir, que formi part del preu com un element d'ell, perquè es fixa per unitats de treball i temps, tals com a preu per treballador/dia o mes o anys o per hores o per borses addicionals d'hores, o per treballs extraordinaris, o per dies laborables o per dies festius.

A més, en aquells contractes de serveis i de concessió de serveis en els quals sigui rellevant la mà d'obra –per exemple, en determinats sectors com els de neteja, vigilància i seguretat, hostaleria i transport– la Llei també exigeix que es tinguin especialment en compte els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials d'aplicació (article 101.2 *in fine* de la LCSP).

Per tant, els costos salarials derivats dels convenis col·lectius ja no es limiten a ser una de les possibles fonts del coneixement per determinar el preu de mercat del contracte, sinó que, a més, tenen força vinculant, i el seu respecte ha de quedar totalment garantit, tant a la preparació del contracte, en elaborar els plecs, com amb posterioritat, una vegada adjudicat, en fase d'execució.

Els articles 100, 101 i 102 de la LCSP, imposen als òrgans de contractació el deure cuidar que tant el pressupost base de licitació com el preu del contracte siguin adequats per a l'efectiu compliment del contracte i al preu general de mercat. L'exigència d'indicar al pressupost del contracte, de forma desglossada i amb desagregació per gènere i categoria, els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència només són exigibles en els contractes de serveis en els quals el cost dels salaris de les persones emprades en l'execució contractual forma part del preu total del contracte, no en la resta dels contractes.

3. INFORMACIÓ SOBRE LES CONDICIONS DE SUBROGACIÓ

Anàlisi

L'obligació de subrogació dels treballadors és una qüestió aliena a l'òrgan de contractació, que imposen, si escau, les normes legals, els convenis col·lectius o els acords de negociació col·lectiva respecte de la qual l'òrgan de contractació ha d'oferir informació en els plecs (article 130 de la LCSP).

Els òrgans de contractació han d'indicar en el plec de clàusules administratives particulars l'existència d'una obligació de subrogació imposada a l'adjudicatari del contracte licitat per una norma legal, un conveni col·lectiu o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general. Així mateix, hauran de facilitar als licitadors, en el propi plec, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació per permetre una exacta avaluació dels costos laborals que implicarà tal mesura, havent de fer constar igualment que tal informació es facilita en compliment del previst en l'article 130 de la LCSP.

L'obligació que imposa aquest article a l'òrgan de contractació és de caràcter purament formal, doncs només obliga a requerir al contractista actual



determinada informació i, una vegada proporcionada per aquest, a facilitar aquesta informació, sense que el precepte imposi –ni del mateix es dedueixi– cap obligació per a l'òrgan de contractació de comprovar la veracitat material o intrínseca de la informació. En aquest sentit, l'òrgan de contractació actua com una sort d'intermediari entre el contractista actual i els licitadors, amb la finalitat que aquests puguin obtenir, abans de fer les seves ofertes, la informació necessària sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació amb la finalitat de poder fer una exacta avaluació dels costos salarials. La veracitat de la informació subministrada per l'adjudicatari actual només pot ser responsabilitat d'aquest.

Com a part d'aquesta informació s'han d'aportar els llistats del personal objecte de subrogació, indicant-se: el conveni col·lectiu d'aplicació i els detalls de categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual de cada treballador, així com tots els pactes en vigor aplicables als treballadors als quals afecti la subrogació (article 130.1 *in fine* de la LCSP).

4. ESPECIFICACIONS TÈCNIQUES DE CARÀCTER SOCIAL

La incorporació d'objectius socials en la fase preparatòria del contracte ve també de la mà de les especificacions tècniques emprades per identificar l'objecte del contracte i establir les característiques d'aquest.

Les especificacions tècniques estableixen les característiques del contracte que es licita i han de justificar-se per part de l'òrgan de contractació de forma objectiva i raonable, sense que tals especificacions puguin impedir la participació en la licitació, ni suposin un falsejament de la competència per establir avantatges injustificats en la valoració de les ofertes.

Una vegada establertes les especificacions tècniques d'un contracte, les empreses interessades sospesaran si presenten o no una oferta a la seva licitació, ja que aquestes constitueixen requisits de compliment obligatori per tots els licitadors, per la qual cosa no són admissibles les ofertes en les quals la pròpia descripció tècnica no s'ajusta a les característiques requerides per l'òrgan de contractació.

En funció de l'objecte del contracte, les prescripcions tècniques poden incloure condicions de caràcter social, bé en detallar les característiques requerides del material, producte, subministrament o servei demandat per l'òrgan de contractació o bé en referència al procés de producció, prestació o comercialització de l'obra, subministrament o servei objecte del contracte (article 125 de la LCSP).

Ara bé, aquestes prescripcions hauran de formular-se de manera que no suposin obstacles injustificats a l'obertura dels contractes públics a la competència (article 126.1 de la LCSP).

En concret, l'òrgan de contractació haurà de tenir en compte que:



Primer. No pot contemplar exigències o prescripcions de caràcter tècnic (per exemple: normes, etiquetes o segells concrets) que limitin l'objecte de la contractació a una determinada procedència, a un determinat producte, patent o marca sense referència de la menció «o equivalent», ja que s'ha d'admetre qualsevol certificat, etiqueta o segell que confirmi que el producte compleix amb els requisits equivalents (article 127.3 de la LCSP). És a dir, res no impedeix que es prescrivin característiques socials en els béns o serveis que es vulguin adquirir mitjançant la referència a una concreta etiqueta social, sempre que aquesta no s'arrogui amb un caràcter exclusiu o discriminatori. La càrrega a demostrar l'equivalència de característiques pel que fa a l'etiqueta exigida recaurà en el candidat o licitador.

Segon. En el supòsit de recórrer a certificacions, segells o etiquetes concretes, aquests/es han de complir amb certes condicions: (i) que els requisits exigits per a l'obtenció de l'etiqueta es refereixin únicament a criteris vinculats a fi del contracte i siguin adequats per definir les característiques de les obres, els subministraments o els serveis que constitueixin aquest objecte; (ii) que els requisits exigits per a l'obtenció de l'etiqueta es basin en criteris verificables objectivament i que no resultin discriminatoris; (iii) que s'adoptin conformement a un procediment obert i transparent; (iv) que siguin accessibles a totes les parts interessades; (v) que els requisits exigits per a l'obtenció de l'etiqueta hagin estat fixats per un tercer sobre el qual l'empresari no pugui exercir una influència decisiva i (vi) que les referències a les etiquetes no restringeixin la innovació (article 127.2 de la LCSP).

Tercer. Sense exigir una etiqueta social concreta, els òrgans de contractació poden definir les prescripcions tècniques d'un contracte per referència a les especificacions detallades d'aquesta etiqueta o, si escau, a parts d'aquesta, que estiguin vinculades a fi del contracte i siguin adequades per definir les característiques d'aquest objecte.

Quart. La política general de responsabilitat social o corporativa de l'empresa no pot considerar-se com un factor que caracteritzi el procés específic de producció o prestació de les obres, subministraments o serveis adquirits. Per això, els òrgans de contractació no poden exigir als licitadors que tinguin establerta una determinada política de responsabilitat social. Així es manifesta expressament el considerant norantè setè de la Directiva 2014/24/UE en assenyalar que “la condició que existeixi un vincle amb l'objecte del contracte exclou els criteris i condicions relatius a la política general de responsabilitat corporativa, la qual cosa no pot considerar-se com un factor que caracteritzi el procés específic de producció o prestació de les obres, subministraments o serveis adquirits”.

Cinquè. Les prescripcions tècniques s'han de redactar, excepte en casos degudament justificats, de manera que es tinguin en compte la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat, així com els criteris d'accessibilitat universal i de disseny universal o disseny per a totes les persones, tal com són definits aquests termes en el text refós de la Llei General de



drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, aprovat mitjançant Reial decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre (article 126.3 de la LCSP).

Per complir amb aquest requisit, l'òrgan de contractació podrà fer referència a normes tècniques nacionals o europees, si bé en referir-se a normes concretes haurà d'incloure la menció "o equivalent", de manera que el licitador no està obligat per aquestes normes, basta que demostrï la seva adequació equivalent als requisits establerts en les normes referenciades.

Exemples de normes tècniques sobre accessibilitat són la norma tècnica espanyola UNE-EN 301549:2020, sobre requisits d'accessibilitat de productes o serveis TIC aplicables a la contractació pública a Europa i la norma UNE-EN 139803:2012, que estableix els requisits d'accessibilitat per als continguts *web*.

Acreditació

Per a l'acreditació del compliment de l'obligació que els béns o serveis objecte del contracte han estat produïts o s'han desenvolupat de conformitat amb els convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball (OIT) s'exigirà que els licitadors presentin una declaració relativa al seu compliment.

En el supòsit de requerir productes de comerç just/comerç responsable, el licitador pot acreditar el seu compliment mitjançant la presentació d'una etiqueta o segell de comerç just, sense perjudici d'altres formes d'acreditar els rendiments o exigències funcionals que es defineixen en aquestes etiquetes. En aquest sentit, l'òrgan de contractació ha d'acceptar també totes aquelles etiquetes o segells que confirmen que el producte compleix amb requisits equivalents, conforme als criteris definits en la Resolució del Parlament Europeu, de 6 de juliol de 2006, sobre comerç just i desenvolupament (2005/2245 [INI]), i fins i tot, s'ha d'acceptar qualsevol altra certificació o prova presentada pel licitador que confirmi el compliment d'aquests estàndards europeus.

Exemples:

- Etiquetes de comerç just/comerç responsable/comerç ètic: Els criteris i condicions relatius al comerç i les seves condicions poden referir-se al fet que el producte que es tracti procedeix del comerç just, incloent el requisit de pagar un preu mínim i una prima als productors.
- Respecte de productes de comerç just/comerç responsable/comerç ètic (com poden ser el cafè/cacau/te/sucre/tèxtil) s'inclourà una clàusula en la qual indiqui que "aquest producte haurà d'estar produït i comercialitzat atenent als criteris establerts en l'apartat segon de la Resolució del Parlament Europeu, de 6 de juliol de 2006, sobre comerç just i desenvolupament (2005/2245 [INI])".



- L'adquisició de productes i serveis en l'àmbit de les tecnologies i les comunicacions compliran l'estàndard d'accessibilitat recollit en la norma espanyola UNE-EN 301549:2020- o del seu equivalent europeu EN 301549 V2.1.2 (2018-08)- que estableix els requisits funcionals que garanteixen que els productes i serveis TIC siguin accessibles per a totes les persones, permetent la seva acreditació mitjançant qualsevol norma, document o certificat equivalent.
- En el desenvolupament de portals *web* dissenyats en l'execució del present contracte o dirigides a les persones usuàries o beneficiàries del mateix, seran de preceptiu compliment el Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic (CPV: 7241300 serveis de disseny de llocs web WWW).

Alguns exemples il·lustratius de certificació amb característiques socials:

- 4C (codi comú per a la comunitat cafetera)
- UTZ (Cacau, cafè, oli de palma, te)
- Campanya Roba Neta
- Distintius dirigits al reconeixement de la igualtat de gènere en l'àmbit laboral
- Bio Equitable
- Lliure de treball infantil
- Certificat EFR. Model de gestió de la conciliació
- Alguns exemples il·lustratius d'etiquetes socials vinculades al comerç just /comerç responsable/comerç ètic/ comerç equitatiu



— Certificació ISO 45001:2018 de gestió de Seguretat i Salut en el Treball



5. UTILITZACIÓ DE VARIANTS SOCIALS

Anàlisi

Segons disposa l'article 139.3 de la LCSP, "cada licitador no podrà presentar més d'una proposició, sense perjudici del que es disposa en l'article 142, sobre admissibilitat de variants" quan en l'adjudicació del contracte vagi a tenir-se en compte criteris diferents del preu.

Les variants són propostes alternatives que incorporen altres solucions tècniques a la prestació objecte de licitació i es concreten en una proposició alternativa o opcional per a l'òrgan de contractació respecte de l'oferta bàsica exigida en els plecs. Suposen una excepció a la norma sobre unitat de proposicions o ofertes i impliquen la presentació d'una pluralitat d'ofertes que modifiquen la prestació objecte del contracte licitat tal com es defineix en la documentació preparatòria del contracte.

Per a admetre's en un procediment d'adjudicació contractual la presentació de variants socials, aquesta possibilitat ha d'indicar-se en l'anunci de licitació, preveure's de forma expressa en els plecs assenyalant els requisits mínims, modalitats, i característiques d'aquestes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte (article 142.1 de la LCSP).



VI. INTRODUCCIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN LA FASE DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTA

Anàlisi

De la normativa de la Unió Europea i de la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) s'infereix que pot participar com a licitador en un procediment d'adjudicació contractual tota persona o entitat que, a la vista dels requisits previstos en un anunci de licitació, es consideri apta per garantir l'execució del contracte («criteris de selecció qualitativa»).

En la fase de selecció del contractista l'òrgan de contractació tractarà de comprovar que el licitador reuneix les condicions necessàries d'aptitud per a l'execució del contracte i assegurar-se que aquests:

- (1) compleixen les condicions de capacitat;
- (2) compleixen els requisits de solvència exigits en el plec per participar en el procediment d'adjudicació;
- (3) no incorren en un supòsit de prohibició de contractar i
- (4) compten amb l'habilitació empresarial o professional que, si escau, sigui exigible per a la realització de l'activitat o prestació contractual (exemples d'autoritzacions, llicències, habilitacions i qualificacions professionals principalment en els àmbits de l'auditoria, seguretat, assegurances i transports).

El compliment d'aquests requisits previs, a la data de finalització del termini de presentació de proposicions, és condició necessària perquè el licitador no sigui exclòs de la licitació, ja que els licitadors que no acreditin la concurrència d'aquestes condicions d'aptitud han de quedar exclosos del procediment d'adjudicació (article 82 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques, d'ara endavant, RGLCAP).

1. EL COMPLIMENT D'OBLIGACIONS LEGALS

Entre els requisits de legalitat que l'òrgan de contractació ha de recollir en els plecs figura la declaració per part de tots els licitadors i candidats sobre el compliment de les disposicions vigents en matèria laboral, de seguretat social i de seguretat i higiene en el treball, per constituir aquestes obligacions un valor cardinal en la contractació pública pel respecte de la qual s'ha de vetllar (STJUE de 30 de gener de 2020, Tim, C-395/18, apartat 38).

Per garantir adequadament el compliment d'aquestes obligacions, l'òrgan de contractació sol·licitarà als licitadors i candidats que manifestin que en l'elaboració de les seves ofertes han tingut en compte les obligacions derivades de les disposicions vigents en matèria de protecció de l'ocupació, igualtat de gènere, condicions de treball, prevenció de riscos laborals i inserció sociolaboral de les



persones amb discapacitat, i a l'obligació de contractar a un nombre o percentatge específic de persones amb discapacitat aplicables als treballs que es van a realitzar en ocasió de l'execució del contracte.

Així mateix, s'ha d'exigir als licitadors i candidats que manifestin expressament que, a la data de finalització del termini de presentació de les seves proposicions, compleixen amb les obligacions imposades per la normativa sectorial d'aplicació al contracte al que es licita, i en tot cas, que compleixen amb les obligacions imposades en matèria de reserva de llocs de treball a persones amb discapacitat i d'igualtat entre dones i homes.

En els plecs del contracte a licitar també s'inclouran clàusules que garanteixin que es compleixen les condicions de treball establertes pel conveni col·lectiu aplicable en el lloc i sector o branca d'activitat que es tracti, però sense que el plec prioritzi –com a requisit d'admissió, és a dir, com a requisit de caràcter eliminatori, no valoratiu– la submissió a un conveni concret, ja que excediria de la seva competència.

Cal destacar que el licitador compleix amb les seves obligacions laborals tant si se sotmet a un conveni col·lectiu d'àmbit sectorial estatal, autonòmic o d'àmbit inferior com a un conveni d'empresa, ja que la remissió a les disposicions legals inclou totes aquestes opcions per estar previstes en la legislació laboral vigent (l'article 82.3 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors imposa l'obligatorietat dels convenis col·lectius per als empresaris i treballadors inclosos en el seu àmbit d'aplicació i durant tota la seva vigència, excepte pacte en contrari segons precisa l'article 83.2).

Per facilitar i impulsar la realització efectiva d'aquestes obligacions legals, l'òrgan de contractació indicarà els organismes dels quals els licitadors i candidats puguin obtenir la informació pertinent sobre les obligacions imposades per les disposicions vigents:

- Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat (adscriu a la Conselleria de Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat) amb competències en el desenvolupament normatiu i coordinació de les polítiques d'igualtat i diversitat;
- Direcció General de Treball i Salut Laboral (adscriu a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball) amb competències en matèria d'impuls i desenvolupament de les polítiques d'igualtat en l'àmbit laboral; foment de les mesures de conciliació de la vida personal, de la familiar i de la laboral en les empreses; impuls, foment i difusió de mesures d'innovació i qualitat en l'àmbit laboral; foment de la contractació de qualitat; negociació col·lectiva i control de la legalitat dels convenis col·lectius;
- Direcció General de Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular (adscriu a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball) amb competències en matèria de coordinació i gestió de la implantació



- d'un sistema de gestió ètica i socialment responsable amb l'assumpció del Sistema Balear de Responsabilitat Social Corporativa d'empreses;
- Direcció General de Serveis Socials (adscriu a la Conselleria d'Assumptes Socials i Esports) amb competències en el foment dels programes d'inclusió social;
- Direcció General d'Atenció a la Dependència (adscriu a la Conselleria d'Assumptes Socials i Esports) amb competències en l'atenció i suport a les persones amb discapacitat i a altres col·lectius en situació de risc o de necessitat social.

2. SOLVÈNCIA TÈCNICA DE CARÀCTER SOCIAL

Anàlisi

Els criteris de solvència serveixen per establir si el licitador o el candidat compleix o no els requisits mínims de capacitat econòmica, financera i tècnica que li permetran executar adequadament el contracte.

La normativa contractual atorga a l'òrgan de contractació llibertat a l'hora de determinar els criteris que han de servir per acreditar la solvència, tant l'econòmica i financera, com la tècnica i professional, sempre que s'indiquin en l'anunci de licitació, s'especifiquin en el plec del contracte, estiguin vinculats al seu objecte i siguin proporcionals al mateix (article 74.2 de la LCSP).

D'aquesta manera, correspon a l'òrgan de contractació determinar l'aptitud que s'exigeix als licitadors per ser admesos a la licitació mitjançant la concreció dels requisits mínims de solvència que es considerin més idonis per executar el contracte, de tal manera que l'accés a la contractació pública es permeti únicament als qui acreditin tenir la solvència econòmica, financera i tècnica o professional exigida per a l'execució d'un contracte concret (article 74.1 de la LCSP).

La vinculació de la solvència amb l'objecte del contracte suposa que no és possible incorporar aspectes socials d'una manera genèrica més enllà de concretar el personal i mitjans tècnics que es consideren suficients per executar el contracte i sense que l'exigència d'adscripció d'un personal mínim per a l'execució del contracte estigui vinculat a l'obligació de subrogació que vindrà –o no– imposada per les disposicions legals i convencionals que en cada cas resultin aplicables.

En atenció a l'obligació d'adaptar l'exigència de solvència a la naturalesa de la prestació objecte del contracte, en els contractes que tinguin per objecte la prestació o gestió de serveis amb un caràcter social, assistencial o actuacions d'inserció sociolaboral, l'òrgan de contractació pot requerir com a solvència tècnica una sèrie d'aptituds específiques en matèria social amb indicació del personal –integrat o no en l'empresa– i de l'experiència de la qual disposi per a l'execució del contracte (requisit de solvència referit a l'experiència acreditada en

matèria social).

Aquesta solvència tècnica de caràcter social es podrà també acreditar mitjançant el compromís del licitador de subscriure convenis o subcontractar amb entitats que sí acreditin aquesta solvència (acreditació de la solvència amb mitjans externs basant-se en la solvència d'altres entitats, segons estableix l'article 75 de la LCSP).

La jurisprudència del TJUE ha reconegut que es permet acumular capacitats de diversos operadors econòmics per complir les exigències mínimes de solvència establertes per l'òrgan de contractació, sempre que s'acrediti davant aquest que el candidat o el licitador que invoca capacitats d'una o més entitats tindrà efectivament a la seva disposició els mitjans d'aquestes últimes que resultin necessaris per a l'execució del contracte (Sentències de 14 de gener de 2016, *Ostas celtnieks*, C-234/14; de 7 de juliol de 2016, *Ambisig*, C-46/15).

- **Requisits mínims de solvència tècnica de caràcter social:** si l'objecte contractual requereix aptituds específiques en matèria social, es podrà exigir al licitador o candidat com a requisits de solvència tècnica la deguda experiència, coneixements i mitjans tècnics i humans en la referida temàtica social adaptant-se tant a fi del contracte com a les prestacions que s'han d'assumir. Aquesta solvència tècnica es podrà també acreditar mitjançant el compromís del licitador de signar convenis o subcontractar amb entitats que sí acreditin aquesta solvència (supòsit d'acreditació de solvència amb mitjans externs).
- Com a part de la finalitat social de protecció de la salut i la seguretat en el treball, pugués pensar-se a requerir el compliment de la Norma OHSAS 18001 sobre sistema de Gestió de la seguretat i salut en el treball, o qualsevol altre certificat equivalent, doncs també es pot acreditar aportant qualsevol documentació que provi que l'empresa garanteix el compliment de les mesures de seguretat i salut dels seus treballadors.
- Estar en possessió de determinats certificats que acreditin el compliment de determinades normes de garantia de qualitat (per exemple, el Certificat ISO 9001) o un major compromís social (per exemple, el distintiu "Igualtat en l'Empresa" o el distintiu igualtat en l'empresa (XARXA DIE) poden exigir-se com a mitjans per acreditar un requisit de solvència tècnica, però en principi estan proscrius com a criteris d'adjudicació en constituir característiques subjectives de l'empresa licitadora. Per a la seva admissió com a criteris d'adjudicació és necessari que clarament estiguin vinculats amb l'objecte del contracte.

3. PROHIBICIONS DE CONTRACTAR

Anàlisi



Les prohibicions de contractar són circumstàncies objectives que impedeixen la contractació amb el sector públic de qui es trobi culpable de les mateixes, i han de trobar-se perfectament taxades i tipificades com a tals en la Llei. El catàleg de prohibicions de contractar constitueix matèria reservada a la Llei, per la qual cosa no es poden establir *ex novo* per una norma reglamentària o per part de l'òrgan de contractació; és a dir, no és possible que els òrgans de contractació incorporin als plec de clàusules administratives particulars prohibicions diferents de les recollides en la normativa contractual o en la normativa sectorial.

L'establiment de les prohibicions de contractar es justifica sobre la base d'una sèrie de valors i objectius d'interès general que es reconduïen a garantir la fiabilitat, la diligència, l'honestedat professional i la serietat de qui vol contractar amb una entitat del sector públic (Sentència del TJUE de 30 de gener de 2020, *Tim*, C-395/18).

Supòsits de prohibicions de contractar relacionats amb aspectes socials i laborals

De conformitat amb el que es disposa en l'article 71 de la LCSP, no podran contractar amb els ens, organismes i entitats del sector públic, les persones en els quals concorri alguna de les següents circumstàncies que pretenen garantir el compliment de les obligacions legals en matèria social i laboral:

- Prohibicions que es nuen a la condemna mitjançant sentència ferma

(article 71.1.a) A la selecció dels delictes que el legislador nacional ha realitzat per habilitar una prohibició de contractar es troben els delictes contra els drets dels treballadors, delictes contra la Hisenda Pública i la Seguretat Social, delictes de tracta d'éssers humans.

L'article 72.2 de la LCSP estableix que la prohibició de contractar per la causa prevista en la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 71 s'apreciarà directament pels òrgans de contractació quan la sentència –o la resolució administrativa en el supòsit que veurem seguidament– s'hagués pronunciat expressament sobre el seu abast i durada, subsistint durant el termini assenyalat en la mateixa. Afegeix que si la sentència no conté pronunciament sobre l'abast o durada de la prohibició de contractar l'abast i durada de la prohibició haurà de determinar-se mitjançant procediment instruït a aquest efecte pel Ministre d'Hisenda prèvia proposta de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat.

Quant als efectes de la declaració de la prohibició de contractar l'article 73 diferencia dos casos: 1. Els efectes es produiran des de la data en què va esdevenir ferma la sentència en els casos en què aquesta s'hagués pronunciat sobre l'abast i la durada de la prohibició. 2. de no ser així, els efectes es produiran des de la data d'inscripció en el registre corresponent (Informe 26/19, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat).

- Prohibicions que deriven d'una sanció administrativa ferma (article 71.1.b)

Es refereix a aquelles prohibicions que es nuen a una prèvia sanció administrativa i que, igual que en el supòsit anterior, requereixen que la resolució sigui ferma.



Aquestes prohibicions tenen un caràcter depenent respecte d'una sanció administrativa, mentre que sense aquesta sanció prèvia no és possible impedir a un operador econòmic que participi en una licitació. No es tracta de prohibicions de contractar per el "mer" incompliment de les obligacions socials o laborals, doncs el suposat habilitador de la prohibició és l'adopció d'una resolució sancionadora amb caràcter ferm per la comissió d'infraccions greus –en els supòsits d'integració laboral i d'igualtat d'oportunitats i no discriminació de les persones amb discapacitat– i molt greus per infraccions en matèria laboral o social.

Les sancions en matèria d'integració laboral i d'igualtat d'oportunitats i no discriminació de les persones amb discapacitat, s'estableixen en l'article 95 del Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social i també en la normativa autonòmica.

En matèria laboral o social, el propi article 71.1.b) de la LCSP circumscriu la normativa aplicable al Text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'Ordre Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost (TRLISOS), i únicament envers respecte a les infraccions molt greus, excepte en el supòsit de "no sol·licitar l'afiliació inicial o l'alta dels treballadors que ingressin al seu servei, o sol·licitar la mateixa, com a conseqüència d'actuació inspectora, fora del termini establert" (article 22.2 del TRLISOS). Entre les conductes que habilitarien una prohibició de contractar per considerar-se infraccions molt greus es troben: No elaborar o no aplicar un pla d'igualtat quan existeix l'obligació legal per fer-ho; l'assetjament sexual; l'impagament i els retards reiterats en el pagament del salari degut.

- Prohibicions de contractar per incompliment de les seves obligacions legals (article 71.1.d). L'article 71.1.d) es refereix a tres supòsits diferents que tenen en comú l'incompliment de la normativa bé per l'impagament de les seves obligacions tributàries o de Seguretat Social, bé per incompliment de la quota de reserva de treballadors amb discapacitat, bé per no complir amb la normativa sobre igualtat.

En aquest últim supòsit, i conforme estableix la vigent redacció de l'article 45.2 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes en el cas de les empreses de cinquanta o més treballadors, les mesures d'igualtat hauran de dirigir-se a l'elaboració i aplicació d'un pla d'igualtat". L'incompliment d'aquesta obligació és la causa que habilita la prohibició de contractar.

Respecte del compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social, l'òrgan de contractació exerceix un mer control formal sobre la base de la documentació expedida per altres òrgans. En aquest sentit, i respecte de la documentació acreditativa del compliment de les obligacions tributàries, cal destacar-se que en la comunidad autónoma de les Illes Balears s'ha reforçat el caràcter de l'actuació d'ofici de l'Administració autonòmica en l'acreditació de les



obligacions tributàries envers ella, alliberant al licitador d'haver d'obtenir-la i aportar-la (article 6 del Decret 14/2016, d'11 de març, pel qual s'aprova el text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears).

L'apreciació de les prohibicions de contractar

A la declaració responsable que s'exigeix al licitador segons el model facilitat per l'òrgan de contractació s'ha d'incloure una referència expressa en la qual el licitador manifesti que no es troba culpable en cap dels supòsits de prohibició de contractar recollides en l'article 71 de la LCSP (vegeu referent a això l'Acord del Consell de Govern, de 29 de novembre de 2019, pel qual s'aproven els models tipus de plec de clausulas administratives particulars per a la contractació d'obres, de serveis i de subministraments per procediment obert, obert simplificat i obert simplificat abreujat).

El compliment dels requisits per poder contractar s'aprecia per part dels òrgans de contractació abans de l'adjudicació del contracte i que, d'altra banda, les circumstàncies relatives a la capacitat, solvència i absència de prohibicions de contractar han de concórrer en l'operador econòmic a la data final de presentació d'ofertes i subsistir en el moment de perfecció del contracte (article 140.4 de la LCSP).

Moment a partir del com la prohibició de contractar desplega efectes jurídics

Com qualsevol altra mesura administrativa, l'exclusió d'un operador econòmic del procediment d'adjudicació per una prohibició de contractar haurà de produir efectes jurídics una vegada que es prengui en consideració per part de l'òrgan competent per a això (o bé es declari mitjançant resolució administrativa) i sempre que aquesta sigui ferma en via administrativa o judicial després de la interposició dels recursos pertinents.

En els supòsits de l'existència d'una sentència o sanció ferma, la LCSP estableix que les prohibicions de contractar "produiran efectes des de la data en què van esdevenir fermes la sentència o la resolució administrativa en els casos en què aquella o aquesta s'haguessin pronunciat sobre l'abast i la durada de la prohibició. En la resta dels supòsits, els efectes es produiran des de la data d'inscripció en el registre corresponent" (article 73.3 de la LCSP). Si la sentència o la resolució administrativa no es pronuncia sobre l'abast i durada de la prohibició de contractar, serà necessari determinar-se mitjançant un procediment administratiu instruït a aquest efecte. La competència correspon al Ministeri d'Hisenda prèvia proposta de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat.

4. DOCUMENTACIÓ QUE HA D'APORTAR EL LICITADOR A L'EFECTE DE LA SEVA ADMISSIÓ A LA LICITACIÓ



L'acreditació del compliment dels requisits previs per contractar es realitzarà mitjançant declaració responsable del licitador en la qual a més es compromet, en cas que la proposta d'adjudicació recaigui al seu favor, a presentar prèviament a l'adjudicació del contracte, els documents que li siguin exigits per l'òrgan de contractació respecte del seu compliment (article 140 de la LCSP).

En tot cas, l'òrgan de contractació podrà fer ús de les seves facultats de comprovació i demanar als licitadors que presentin la totalitat o una part dels certificats i els documents justificatius del compliment de les obligacions establertes en la normativa sectorial, quan resulti necessari per garantir el bon desenvolupament del procediment d'adjudicació (article 140.3 de la LCSP).

a.Documentació acreditativa del compliment de les obligacions laborals i socials

Declaració responsable relativa al compliment de les obligacions establertes en la normativa vigent en matèria laboral i social

- Els licitadors hauran d'aportar una declaració responsable en la qual faran constar que compleixen els requisits establerts en la normativa vigent en matèria laboral i social. En aquesta declaració responsable s'ha d'incloure una referència expressa al compliment de les condicions de treball previstes en el conveni col·lectiu que li resulta aplicable. En aquest sentit, els licitadors hauran d'indicar quin és aquest conveni col·lectiu.
- En el supòsit d'un contracte d'obres, a la declaració responsable que s'exigeix a cada licitador interessat a participar en el procediment de licitació, s'ha d'incloure una referència expressa al compliment del percentatge mínim de treballadors/as contractats amb caràcter indefinit contingut en l'article 4 de la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció i en el seu reglament d'aplicació.

Declaració responsable relativa al compliment de l'obligació de comptar amb un dos per cent de treballadors o treballadores amb discapacitat o haver adoptat les mesures alternatives corresponents

De conformitat amb el que es disposa en el 42 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, aquells licitadors que tinguin en el total de la plantilla un nombre de 50 o més treballadors o treballadores estan obligats a comptar amb un 2% de treballadors o treballadores amb discapacitat, o a adoptar les mesures alternatives previstes en el Reial decret 364/2005, de 8 d'abril, pel qual es regula el compliment alternatiu amb caràcter excepcional de la quota de reserva a favor dels treballadors amb discapacitat.

A aquests efectes,

- Si el licitador manifesta tenir 50 o més treballadors o treballadores en el total de la plantilla, a la declaració responsable que se li exigeix, s'ha d'incloure una referència expressa al fet que compleix la quota de reserva llocs de treball del 2% per a treballadors amb discapacitat fent constar el nombre concret de treballadors amb discapacitat sobre la plantilla total de l'empresa. Així mateix, a la citada declaració responsable, el licitador podrà fer constar el percentatge de treballadors fixes amb discapacitat que té en el total de la plantilla, a l'efecte de l'establert per als supòsits



d'empat en la clàusula relativa a la classificació de les ofertes.

- Si el licitador manifesta tenir 50 o més treballadors o treballadores en el total de la plantilla i ha adoptat les mesures alternatives legalment previstes en el Reial decret 364/2005, de 8 d'abril, pel qual es regula el compliment alternatiu amb caràcter excepcional de la quota de reserva en favor dels treballadors amb discapacitat, a la declaració responsable que se li exigeix haurà d'assenyalar les mesures concretes que ha aplicat.
- Si el licitador manifesta tenir menys de 50 treballadors o treballadores en el total de la plantilla, a la declaració responsable que se li exigeix haurà d'assenyalar el nombre de treballadors en el total de la plantilla. Així mateix, a la citada declaració responsable, el licitador podrà fer constar el percentatge de treballadors o treballadores amb discapacitat i treballadors fixos amb discapacitat que té en el total de la plantilla, a l'efecte de l'establert per als supòsits d'empat en la clàusula relativa a la classificació de les ofertes.

L'òrgan de contractació podrà requerir al licitador perquè aporti la documentació que acrediti aquest compliment, com pugués ser: una relació nominal de treballadors, còpia de contractes de treball, còpia de l'alta en Seguretat Social, i en cas d'haver optat pel compliment de les mesures alternatives, una còpia de la declaració d'excepcionalitat.

Declaració responsable relativa al compliment de les obligacions establertes en matèria d'igualtat efectiva entre dones i homes

- Els licitadors hauran d'aportar una declaració responsable en la qual manifestin que, en el cas d'empreses de més de 50 treballadors o treballadores, compleixen amb el requisit de tenir i aplicar un pla d'igualtat, segons estableix l'article 45.2 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (amb els períodes de transitorietat prevists en el Reial decret llei 6/2019, d'1 de març).
- Així mateix, a l'efecte dels establert per als supòsits d'empat en la clàusula relativa a la classificació de les ofertes, el licitador a la citada declaració responsable podrà fer constar que disposa d'un pla d'igualtat visat en per l'Institut balear de la Dona (previst en la Llei balear 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes), del distintiu igualtat en l'Empresa (XARXA DIE), o bé l'acreditació equivalent en matèria d'igualtat, expedit per l'òrgan competent estatal o autonòmic.

En els termes de l'article 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'òrgan de contractació podrà requerir al licitador perquè aportació aquesta pla d'igualtat, així com els acords adoptats en relació amb el mateix.

b. Documentació acreditativa de la solvència tècnica de caràcter social

L'òrgan de contractació haurà de considerar què mitjans permeten valorar de manera més adequada la solvència tècnica o professional dels licitadors en aquells contractes l'objecte dels quals requereixi que l'adjudicatari tingui aptituds



específiques o experiència acreditada en matèria social i coneixements tècnics concrets, o bé que per la naturalesa del contracte sigui necessari que el personal adscrit a la seva execució compti amb una experiència determinada o característiques específiques.

L'òrgan de contractació fixarà en el plec de clàusules administratives particulars els requisits mínims que seran tinguts en compte per determinar la solvència tècnica de caràcter social exigida per a cada contracte. Aquesta solvència haurà d'apreciar-se tenint en compte els coneixements tècnics, eficàcia i experiència del licitador en la realització de treballs del mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte.

A elecció de l'òrgan de contractació, la solvència tècnica de caràcter social haurà d'acreditar-se, segons l'objecte del contracte, per un o varis dels mitjans següents:

- Una relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims cinc anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.
- Indicació del personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, dels quals es disposi el licitador per a l'execució del contracte.
- Les titulacions acadèmiques i les qualificacions professionals de l'empresari i del personal directiu de l'empresa i, en particular, del personal responsable de l'execució del contracte.
- Declaració sobre la plantilla mitjana anual de l'empresa i la importància del seu personal directiu durant els tres últims anys, acompanyada de la documentació justificativa corresponent.
- Declaració indicant el material i equip tècnic del que es disposarà per a l'execució dels treballs o prestacions, a la qual s'adjuntarà la documentació acreditativa pertinent.

No obstant això, cal tenir en compte que segons estableix l'article 11.5 del RGLCAP, en la seva redacció donada pel Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques, els requisits d'acreditació de la solvència tècnica i professional poden exonerar-se. En atenció al que es disposa en aquest precepte, i "tret que en els plecs del contracte s'estableixi de manera expressa la seva exigència, els licitadors o candidats estaran exempts dels requisits d'acreditació de la solvència tècnica i professional per als contractes d'obres el valor estimat de les quals no excedeixi de 80.000 euros i per als contractes dels altres tipus el valor estimat dels quals no excedeixi de 35.000 euros".



c.Documentació acreditativa de l'absència de prohibicions de contractar

La prova, per part dels licitadors, de no estar culpables en prohibicions per contractar podrà realitzar-se mitjançant testimoni judicial o certificació administrativa, segons els casos. Quan aquest document no pugui ser expedit per l'autoritat competent, podrà ser substituït per una declaració responsable atorgada davant una autoritat administrativa, notari públic o organisme professional qualificat (article 85 de la LCSP).

L'acreditació del compliment de la quota de reserva de llocs de treball del dos per cent per a persones amb discapacitat i de l'obligació de comptar amb un Pla d'igualtat es farà mitjançant la presentació de la declaració responsable al fet que es refereix l'article 140 de la LCSP.

5. DOCUMENTACIÓ QUE HA D'APORTAR EL LICITADOR PROPOSAT COM A ADJUDICATARI

Al licitador que ha presentat la millor oferta se li requerirà perquè, dins del termini de deu dies hàbils, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, present la documentació justificativa de les circumstàncies que acreditin la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació, habilitació professional o empresarial, solvència i absència de prohibicions de contractar. L'acreditació també podrà realitzar-se o completar-se amb els mitjans que constin en el certificat d'inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en el Registre de Contractistes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que aporti el licitador.

De no emplenar-se aquest requeriment en el termini assenyalat, s'entendrà que el licitador ha retirat la seva oferta, procedint-se a exigir-li l'import del 3 per cent del pressupost basi de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat i recaptant la mateixa documentació al licitador següent, per l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes (article 150.2 de la LCSP).

VII. INTRODUCCIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN LA FASE D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

1. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Anàlisi

Els criteris d'adjudicació es defineixen com els paràmetres de valoració de les ofertes, a l'efecte d'adjudicar el contracte, referits a les característiques de la prestació contractual a fi de seleccionar la que tingui una millor relació qualitat-



preu.

L'ús d'una metodologia basada únicament en l'element preu no permet incorporar aspectes socials com a criteris d'adjudicació. En conseqüència, perquè aquesta incorporació sigui possible, l'òrgan de contractació haurà d'atendre a criteris qualitius (article 145.2 de la LCSP). En aquest sentit, l'òrgan de contractació disposa d'una àmplia facultat d'apreciació respecte de l'elecció dels criteris qualitius que va a tenir en consideració per avaluar la millor relació qualitat-preu d'una oferta.

Els criteris d'adjudicació socials han d'aspirar a valorar aspectes més enllà del compliment de la normativa, no atorgant puntuació per complir amb les obligacions socials o laborals imposades des de la normativa sectorial d'aplicació.

Des de la llibertat que té l'òrgan de contractació per escollir els criteris d'adjudicació, és possible incorporar criteris de caràcter social a un contracte. Ara bé, segons estableix l'article 145.5 de la LCSP, la seva admissió està condicionada al compliment de les següents condicions:

- (1) han d'estar vinculats a l'objecte del contracte;
- (2) s'han d'establir en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i han de figurar en l'anunci de licitació;
- (3) han de respectar els principis bàsics de la contractació pública i, en concret, els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat;
- (4) han de ser específics i quantificables objectivament i
- (5) han de permetre una avaluació de les ofertes en condicions de competència efectiva.

Primer. Han d'estar vinculats a l'objecte del contracte

Els criteris d'adjudicació han de guardar una vinculació amb l'objecte del contracte i no amb característiques o circumstàncies de l'empresa licitadora. La incorporació d'una clàusula social com a criteri d'adjudicació exigeix la seva vinculació amb l'objecte del contracte entenent que aquesta vinculació existeix quan es refereixi o integri en la prestació contractada, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida.

L'article 145.6 de la LCSP recull un concepte ampli de vinculació amb l'objecte del contracte, en virtut del com s'admet que el criteri d'adjudicació no es refereixi únicament a una característica intrínseca de la prestació (l'obra, el subministrament o el servei), sinó que pot considerar-se que existeix aquesta vinculació quan el criteri es refereixi als factors que intervenen en el procés específic de producció, prestació o comercialització de les obres, els subministraments o els serveis que es tracti, dins dels quals pot considerar-se inclòs el factor treball.

En tot cas, cal justificar adequadament la vinculació del criteri d'adjudicació amb l'objecte del contracte en la memòria que s'integra en l'expedient de contractació,



no sent suficient una justificació genèrica i imprecisa.

Segon. Han de publicar-se prèviament

L'article 145.5 de la LCSP conté un mandat que els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'hauran d'establir en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i hauran de figurar en l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació per garantir el respecte als principis de publicitat i transparència.

Aquest requisit implica que els criteris d'adjudicació s'han de formular de manera detallada en els plecs de manera que permeti a tots els licitadors conèixer l'abast exacte tots els factors que l'òrgan de contractació prendrà en consideració per seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Els plecs, han d'establir els criteris d'adjudicació i també les normes d'aplicació de tals criteris, i han d'aparèixer taxades, baremades, i puntuades de tal forma que es respecti el legítim dret dels licitadors a conèixer per endavant com es van a valorar les seves ofertes.

Tercer. Han de ser criteris específics i quantificables objectivament

Els criteris d'adjudicació triats no han de conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada i han d'assegurar la possibilitat d'una competència real i efectiva entre ofertes. La descripció d'un criteri d'adjudicació no pot ser tan vaga o genèrica que no vinculi en res a l'òrgan que valora les proposicions.

És necessari que s'estableixin franges/repartiments de valors que limitin en termes acceptables la discrecionalitat administrativa i es faci constar la forma en què es durà a terme la valoració de les ofertes (criteris avaluables de manera automàtica mitjançant xifres o percentatges per aplicació de fórmules o criteris la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor).

La ponderació relativa de cadascun dels criteris d'adjudicació no pot modificar-se en el transcurs del procediment, si bé després de l'expiració del termini de presentació de les ofertes, l'òrgan de contractació pot determinar coeficients de ponderació pels subcriteris que corresponguin substancialment als criteris prèviament donats a conèixer als licitadors (STJUE de 14 de juliol de 2016, *TNS Dimarso*, C-6/15).

Quart. Han de respectar els principis d'igualtat, no discriminació i proporcionalitat

La inclusió en els plecs d'un criteri d'adjudicació de caràcter social s'ha d'efectuar amb ple pel que fa als principis d'igualtat, no discriminació i proporcionalitat. En aquest sentit, és fonamental que existeixi una correlació entre el criteri d'adjudicació social i la ponderació que se li atribueixi, per respectar els esmentats principis.

El principi d'igualtat de tracte significa que els licitadors han d'estar en peus



d'igualtat tant al moment de preparar les seves ofertes com en el de l'avaluació d'aquestes per l'òrgan de contractació. Això implica, més especialment, que els criteris d'adjudicació s'han de formular en el plec de clàusules o en l'anunci de licitació de manera que permetin a tots els licitadors raonablement informats i normalment diligents interpretar-los d'igual forma, i que en l'avaluació de les ofertes aquests criteris han d'aplicar-se de manera objectiva i uniforme a tots els licitadors.

En cap cas els criteris d'adjudicació poden produir la predeterminació de l'adjudicatari, la qual cosa succeeix quan s'estableixen criteris que exigeixin condicions o característiques exclusives d'un únic operador econòmic.

Al principi, també queden proscrius criteris d'arrelament territorial o d'experiència prèvia i únicament cal incorporar aquests elements com a criteris d'adjudicació quan es pugui demostrar que redunden en un major benefici de l'oferta, tal com succeeix, per exemple, amb una major adscripció de mitjans personals o materials a l'execució del contracte que els prestigiosos imprescindibles com a criteris de selecció qualitativa.

La LCSP exigeix també que els criteris d'adjudicació respectin el principi de proporcionalitat, la qual cosa implica que no han de produir una distorsió injustificada de la competència. Així doncs, la quantificació dels criteris socials en un contracte concret haurà de basar-se en la proporcionalitat de la seva ponderació després de l'anàlisi dels elements a tenir en consideració per aconseguir l'objectiu marcat amb la clàusula social.

Possibilitats per a l'òrgan de contractació. En la mesura en què s'observin totes aquestes exigències, és a dir, que tinguin vinculació amb l'objecte contractual, que s'apliquin de manera no discriminatòria, que es respectin les normes sobre publicitat, i que siguin criteris proporcionats i adequats per garantir la realització de l'objecte contractual, serà lícit i possible que un òrgan de contractació utilitzi criteris de caràcter social com a criteris d'adjudicació dels seus contractes.

Atesos aquests requisits, l'òrgan de contractació ha de realitzar una avaluació prèvia per determinar què criteris socials són els més idonis per incorporar al plec com a criteris d'adjudicació en atenció a les característiques i naturalesa del contracte. Aquesta labor d'avaluació també comprendrà la ponderació que se li assigna a cada criteri d'adjudicació que en l'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022 s'ha fixat entre el 5% i el 15% del total del barem.

La valoració dels criteris d'adjudicació pot ser objectiva –avaluable de forma automàtica mitjançant a l'aplicació d'una fórmula, barem, xifra o percentatge (sobre nº 3)– o subjectiva la puntuació de la qual deriva d'un judici de valor (sobre nº 4).

Respecte de la vinculació dels criteris d'adjudicació social amb l'objecte del contracte, cal indicar-se que aquesta connexió no es manifesta única i exclusivament respecte d'aquells contractes en els quals la perspectiva social està molt present per tractar-se de contractes relacionats directament amb



prestacions de caràcter social o assistencial a rebre per determinats col·lectius desfavorits o en risc d'exclusió. Exemples del que s'ha dit són els contractes de serveis d'assistència social i serveis connexos (codi CPV 85300000-2); contractes de serveis socials (codi CPV 85320000-8); contractes de serveis d'assistència social amb allotjament (codi CPV 85311000-2); contractes de serveis d'assistència social sense allotjament (codi CPV 85312000-9).

Més enllà d'aquests supòsits també és possible incorporar aspectes socials com a criteris d'adjudicació si l'òrgan de contractació aconsegueix demostrar que aquests confereixen valor a una oferta, afecten a la major qualitat de la prestació demandada i/o aporten un avantatge efectiu en l'execució del contracte.

Els òrgans de contractació han d'avaluar la seva incorporació al contracte duent a terme una anàlisi objectiva que tingui en compte la seva idoneïtat i la seva proporcionalitat.

Test d'adequació per incloure aspectes socials en el contracte com a criteris d'adjudicació

1. Pertinència de la clàusula en el contracte	
Puc justificar en la memòria o informe del contracte una vinculació de la clàusula social amb la prestació objecte del contracte? SÍ	
El criteri de qualitat social que es pretén incorporar al contracte com a criteri d'adjudicació fa referència directa a la prestació demandada? SÍ	
És un criteri subjectiu? Es refereix a una característica d'empresa? SÍ	
És un criteri objectiu? Es refereix o s'integra en la prestació contractada? SÍ	
2. Disseny de l'acció	
El criteri de qualitat social que es pretén incorporar al contracte com a criteri d'adjudicació permet fer una avaluació comparativa de les ofertes respecte de l'objecte del contracte? SÍ	
La incorporació d'aquest criteri social és proporcional respecte del contracte a licitar? SÍ	
La incorporació d'aquest criteri social suposa infringir el principi d'igualtat de tracte i no discriminació? SÍ	

Entre els criteris de caràcter social que poden servir de base per a l'adjudicació d'un contracte es troben els següents:

a. Criteris de qualitat social vinculats a l'oferta del licitador

Aquests criteris podran atendre a:



- L'adequació de l'oferta a grups especialment desfavorits, persones amb discapacitat o amb major necessitat de protecció (per exemple, en contractes de serveis d'esplai, culturals i esportius).
- La presentació d'un pla d'activitats formatives destinats al personal encarregat de l'execució del contracte. El TJUE ha reconegut que la qualitat de l'execució d'un contracte públic pot dependre de manera determinant de la vàlua professional de les persones encarregades d'executar-ho, vàlua que està constituïda per la seva experiència professional i per la seva formació (STJUE de 26 de març de 2015, *Ambisig*, C-601/13) i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) ha avalat la seva inclusió com a clàusula social en la seva Resolució 193/2021, de 26 de febrer).

En tot cas, és necessari concretar la vinculació d'aquests criteris amb l'objecte del contracte fent constar en l'expedient una justificació adequada i suficient tant dels motius per a la inclusió d'aquests criteris d'adjudicació social com de la seva quantificació. Ha de fer referència directa a la prestació contractual i a com pot contribuir a la seva millor qualitat.

Exemples de clàusules

1. S'atorgaran xx punts a les empreses licitadores que adequin les seves ofertes o productes a les necessitats específiques que presenten certs col·lectius desfavorits, sempre que aquesta adequació sigui superior a l'exigida amb caràcter obligatori en la legislació aplicable.

Aquesta clàusula respon a un criteri la ponderació del qual depèn d'un judici de valor, ja que caldrà valorar-se cada mesura proposada. Així doncs, la proposició tècnica presentada haurà de detallar les actuacions que es pretenen desenvolupar en el marc de l'execució del contracte (proposició tècnica del licitador presentada en el sobre nº 4).

2. Es valorarà fins a amb un màxim de xx punts la presentació d'un pla d'activitats formatives / cursos de formació destinats al personal encarregat de l'execució de la prestació contractual, sobre aspectes concrets que resulten d'aplicació a aquest contracte, segons el següent barem:
 - De 3 a 5 hores, x punt/s.
 - De 6 a 9 hores, x punts.
 - De 10 a 14 hores, x punts.
 - De 15 a 20 hores, x punts.
 - Més de 20 hores, x punts.

Aquesta clàusula respon a un criteri avaluable de forma automàtica



mitjançant l'aplicació d'un barem (proposició tècnica del licitador presentada en el sobre nº 3).

Les accions formatives hauran d'impartir-se en un termini màxim de _____ des de l'inici de la prestació.

Si el licitador assumeix aquest compromís i resulta adjudicatari del contracte haurà d'acreditar abans de l'inici de l'execució del contracte, la planificació de les accions formatives o dels cursos de formació.

b. Criteris socials vinculats a la igualtat d'oportunitats entre dones i homes

Aquests criteris podran atendre a:

- La inclusió de la perspectiva de gènere en l'oferta presentada.
- Les propostes de mesures concretes de conciliació de la vida personal, laboral i familiar.

En tot cas, és necessari concretar la vinculació d'aquests criteris amb l'objecte del contracte fent constar en l'expedient una justificació adequada i suficient tant dels motius per a la inclusió d'aquests criteris d'adjudicació social com de la seva quantificació. Ha de fer referència directa a la prestació contractual i a com pot contribuir a la seva millor qualitat.

Exemples de clàusules

1. S'atorgaran xx punts als licitadors que incorporin la perspectiva de gènere en l'elaboració de la seva proposició tècnica prenent en consideració les possibles diferències entre dones i homes en l'àmbit de l'execució del contracte. Així es podran valorar amb xx punts aspectes tals com el desglossament per sexes dels resultats i conclusions d'estudis i estadístiques o l'atenció a les peculiaritats socials, psicològiques o fisiològiques de les dones en la configuració d'un servei.

Aquesta clàusula respon a un criteri la ponderació del qual depèn d'un judici de valor, ja que caldrà valorar-se la mesura proposada (sobre nº 4).

2. Es valorarà fins a amb un màxim de xx punts, les mesures i serveis concrets destinats a facilitar la conciliació entre la vida laboral, familiar i personal que el licitador es compromet a aplicar per a la plantilla que executi el contracte. El licitador haurà de presentar la seva proposició tècnica respecte de mesures tals com la flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació; xec servei o accés a recursos que facilitin l'atenció de menors o persones dependents i/o permisos de maternitat o paternitat.

Aquesta clàusula respon a un criteri la ponderació del qual depèn d'un judici de valor, ja que caldrà valorar-se la mesura proposada (sobre nº 4). Perquè la valoració d'aquest criteri d'adjudicació es realitzi de forma automàtica mitjançant l'aplicació d'un barem, l'òrgan de contractació



hauria de precisar cadascun dels aspectes a valorar i la ponderació de cadascun d'ells.

Si el licitador assumeix aquest compromís i resulta adjudicatari del contracte haurà de comunicar a l'inici de l'execució del contracte al personal destinat a la seva execució, els compromisos assumits, donant trasllat d'una còpia de la citada comunicació al responsable del contracte.

La inclusió com a criteri d'adjudicació d'una clàusula que atorgui puntuació a l'establiment de plans d'igualtat en les empreses podria considerar-se discriminatòria ja que no resulten obligatoris per a les empreses de menys de cinquanta treballadors segons la normativa sectorial (article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, en la seva redacció per part del Reial decret llei 6/2019, d'1 de març). La seva consideració com a criteri d'adjudicació perjudicaria especialment a les petites i mitjanes empreses.

c. Criteris socials vinculats a la creació d'ocupació per a persones amb dificultats d'accés al mercat laboral

Aquests criteris podran atendre a la creació d'ocupació per a col·lectius desfavorits, amb dificultats d'accés al món laboral o amb el risc d'exclusió social i sense que això impliqui l'acomiadament o reducció de jornada d'un altre personal integrat prèviament en la plantilla de l'empresa.

En qualsevol cas, és necessari concretar la vinculació d'aquests criteris amb l'objecte del contracte fent constar en l'expedient una justificació adequada i suficient tant dels motius per a la inclusió d'aquests criteris d'adjudicació social com de la seva quantificació. Ha de fer referència directa a la prestació contractual i a com pot contribuir a la seva millor qualitat.

Entre les persones amb especials dificultats d'inserció al mercat de treball ordinari es troben:

- Els joves, amb particular atenció a aquells amb dèficit de formació;
- Dones i dones víctimes de violència de gènere;
- Aturats de llarga durada;
- Persones majors de 45 anys;
- Persones amb responsabilitats familiars;
- Persones amb discapacitat reconeguda igual o superior al 33%, i
- Immigrants.

Entre les persones en situació o risc d'exclusió social, que haurà de ser acreditada pels Serveis Socials Públics competents, es troben:

- Els perceptors de rendes mínimes d'inserció, o qualsevol altra prestació



- d'igual o similar naturalesa;
- Les persones que no puguin accedir a una renda mínima d'inserció per falta del període exigít de residència o empadronament, o per a la constitució de la unitat perceptora, o per haver esgotat el període màxim de percepció legalment establert;
 - Els joves majors de divuit anys i menors de trenta, procedents d'institucions de protecció de menors;
 - Les persones amb problemes de drogodependència o altres trastorns addictius que es trobin en procés de rehabilitació o reinserció social;
 - Els interns de centres penitenciaris la situació penitenciària dels quals els permeti accedir a una ocupació, així com alliberats condicionals i exreclusos.
 - Menors interns inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, la situació dels quals els permeti accedir a una ocupació i la relació laboral de la qual no estigui inclosa en l'àmbit d'aplicació de la relació laboral especial al fet que es refereix l'article 53.4 del Reglament de la citada Llei, aprovat pel Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, així com els que es troben en situació de llibertat vigilada i els exinterns.
 - Persones procedents de centres d'allotjament alternatiu autoritzats per les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla.
 - Persones procedents de serveis de prevenció i inserció social autoritzats per les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla.

Exemples de clàusules

1. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva proposició tècnica el compromís d'emprar per a l'execució del contracte, en els supòsits de noves contractacions, baixes i substitucions, a persones en situació legal de desocupació.
2. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva proposició tècnica el compromís d'emprar per a l'execució del contracte, en els supòsits de noves contractacions, baixes i substitucions, a persones amb especials dificultats d'inserció al mercat de treball ordinari, incloses en algun dels col·lectius que es qualifiquen com a prioritaris en l'article 30 del Decret Legislatiu 3/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'ocupació i d'acord amb les prioritats de l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació.
3. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva proposició tècnica el compromís d'emprar per a l'execució del contracte, en els supòsits de noves contractacions, baixes i substitucions, a persones aturades de llarga durada majors de 45 anys, en atenció amb el Pla



Reincorpora-t, Pla triennal per prevenir i reduir la Desocupació de Llarga Durada 2019-2021.

4. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva proposició tècnica el compromís d'emprar per a l'execució del contracte, en els supòsits de noves contractacions, baixes i substitucions, a persones en situació o risc d'exclusió social, incloses en algun dels col·lectius relacionats en l'article 2.1 de la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció i que tinguin acreditada aquesta condició pels serveis socials o òrgans competents.
5. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva proposició tècnica el compromís d'emprar per a l'execució del contracte, en els supòsits de noves contractacions, baixes i substitucions, a dones que tinguin acreditada la condició de víctima de violència de gènere en els termes de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere.
6. Es valorarà fins a amb un màxim de xx punts al licitador que es compromet a emprar per a l'execució del contracte a un major percentatge de dones/joves/persones amb discapacitat (sempre que superi el percentatge mínim establert com a condició especial d'execució). La resta de licitadors obtindran una puntuació decreixent i proporcional, conforme a la següent fórmula: $P = (PPE / PMO) \times x$

Resultant: P (Puntuació obtinguda) = PPE (percentatge de persones en risc d'exclusió social que es compromet a contractar la persona licitadora) / PMO (percentatge de persones en risc d'exclusió social contingut en la millor oferta de les persones licitadores) / x punts

Aquestes clàusules responen a un criteri objectiu de valoració (sobre nº 3).

La verificació de la contractació de persones amb particulars dificultats d'inserció al mercat laboral podrà realitzar-se mitjançant la presentació de:

- Una relació nominal del o dels treballadors o treballadores contractats o contractades, còpia de l'alta en Seguretat Social i del contracte de treball, així com còpia dels TC1 i TC2.
- Certificat acreditatiu del nombre de persones contractades, el seu perfil i les característiques de la seva contractació (categoria professional, durada del contracte i jornada laboral anual).

d. Criteris socials de qualitat de l'ocupació

Els criteris relatius a l'ocupació poden atendre al grau d'estabilitat laboral de la plantilla de l'empresa, al major percentatge de treballadors o treballadores amb contracte indefinit o a les millores socials consistents en un increment salarial del



personal adscrit a l'execució del contracte.

Així ha estat destacat pel Tribunal Suprem en la seva Sentència de 27 de juny de 2006 (recurs núm. 337/2004), en assenyalar que “la naturalesa de l'ocupació de l'empresa té la seva repercussió indubtable en els aspectes de qualitat, eficàcia tècnica i garantia de l'oferta presentada, o en els aspectes de coneixements tècnics i experiència” (Fonament jurídic tercer).

Els aspectes vinculats a l'ocupació tenen especial incidència, sobretot, en aquells tipus contractuals en els quals els costos laborals associats a la prestació del servei són molt importants i el component personal és essencial per a la correcta execució del contracte (a títol d'exemple, es podrien citar els serveis de seguretat i vigilància; serveis de neteja; serveis de recollida de residus i neteja viària; serveis de manteniment de jardins i parcs).

Així doncs, i de conformitat amb un concepte ampli de vinculació a fi del contracte, un criteri d'adjudicació consistent en la millora de les condicions salarials del personal adscrit a l'execució del contracte pot estar vinculat a aquells objectes contractuals en els quals el factor humà i la mà d'obra són components essencials. Això no implica, no obstant això, la possibilitat d'una inclusió incondicionada d'un criteri d'aquest tipus, encara que l'article 145 de la LCSP reconegui expressament la possibilitat d'incloure un criteri d'adjudicació que tingui com a finalitat millorar les condicions salarials del personal adscrit a l'execució d'un contracte públic (Informe 6/2018, de 16 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya).

Cal tenir present que valorar en una licitació la millora de les condicions salarials de les persones adscrites a la seva execució –quan l'objecte contractual ho permeti per concórrer vinculació– ha d'obeir al fet que, efectivament, en cas de materialitzar-se, es pugui aconseguir la finalitat social de millora de la qualitat de l'ocupació que ho fonamenta, sent essencial l'adequada justificació en l'expedient de contractació.

Per no vulnerar els principis de la contractació pública, cal tenir en compte que la fórmula que es prevegi per valorar la millora salarial, a més d'haver de partir d'una magnitud igual i homogènia per a totes les empreses licitadores, que ve determinada per l'aplicació del conveni col·lectiu sectorial aplicable, serà necessari que fixi un topall percentual d'augment màxim per a l'atorgament de la màxima puntuació assignada al criteri. També cal concretar els conceptes salarials l'augment dels quals serà objecte de valoració en l'aplicació del criteri d'adjudicació, així com si afecten o no als complements salarials (Resolució 94/2019, de 21 de juny, del Tribunal de Recursos Contractuals de Castella i Lleó).

En qualsevol cas, és necessari concretar la vinculació d'aquests criteris amb l'objecte del contracte fent constar en l'expedient una justificació adequada i suficient tant dels motius per a la inclusió d'aquests criteris d'adjudicació social com de la seva quantificació. Ha de fer referència directa a la prestació contractual i a com pot contribuir a la seva millor qualitat.



Els tribunals de recursos contractuals han estat especialment crítics amb la incorporació d'aquest tipus de criteris d'adjudicació per justificacions genèriques, vagues i imprecises de les quals no és possible inferir la vinculació concreta entre l'objecte del contracte i consideració social incorporada com a criteri d'adjudicació sense acreditar en quina mesura aquesta inclusió va a suposar algun tipus de benefici en la prestació del contracte licitat (Resolució 858/2020, de 31 de juliol, del TACRC; Resolució 121/2021, de 8 d'abril de 2021, del Tribunal Administratiu de recursos contractuals de la Junta d'Andalusia).

Exemples

1. La inclusió d'un criteri d'adjudicació social dirigit al personal de la plantilla adscrit a l'execució del contracte i que consisteix en uns incentius retributius encaminats cap a la màxima qualitat i eficàcia de la prestació contractual, basat en un règim de premi per cobrament que depèn de l'eficàcia en l'execució dels diferents àmbits relacionats amb el contracte.

Es puntua fins a un màxim de xx punts el compromís d'incentivar a la plantilla amb un increment de la massa retributiva global del xx % respecte de la qual resultaria si s'apliquessin els mínims del conveni de referència. El compromís respecte de percentatges inferiors es puntuarà de forma decreixent i proporcional, obtenint 0 punts l'oferta amb un increment del 0 %.
2. Es valorarà amb xx punts als licitadors que incloguin en la seva oferta el compromís per integrar la plantilla amb treballadors o treballadores amb contractes indefinits en un percentatge superior a l'establert com a obligació en les condicions d'execució.
3. Es valorarà fins a un màxim de xx punts el compromís de transformació de contractes temporals en indefinits per a l'execució d'aquest treball conformement a la següent distribució: xx punts per cada contracte indefinit.
4. Es valorarà fins a un màxim de xx punts la millora de salari base brut dels treballadors o treballadores adscrits al contracte en un xx % sobre les quanties inicialment establertes pel conveni col·lectiu que els resulti d'aplicació. El compromís respecte de percentatges inferiors es puntuarà de forma decreixent i proporcional, obtenint 0 punts l'oferta amb un increment del 0 %.
5. Es valorarà amb xx punts l'establiment d'un salari/hora de xx per al personal adscrit al contracte (que estigui per sobre del conveni col·lectiu que li resulti d'aplicació).

Aquestes clàusules responen a un criteri objectiu de valoració (sobre nº 3).

e. Subcontractació social

En els supòsits en els quals sigui possible la subcontractació i sempre que la mateixa sigui adequada a la tipologia de les prestacions objecte del contracte, es



podrà establir un criteri d'adjudicació vinculat a la subcontractació amb Centres Especials d'ocupació d'iniciativa social, Empreses d'inserció i programes d'ocupació protegida.

Exemples de clàusules

- a. Es valorarà fins a amb un màxim de xx punts que els licitadors destinin a la subcontractació amb Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social o Empreses d'Inserció un percentatge superior al xxx %, de l'import del contracte. En cas de percentatges inferiors es puntuarà de forma decreixent i proporcional, obtenint 0 punts l'oferta sense referències a la subcontractació social.

En el cas que existís un percentatge mínim establert com a condició especial d'execució, el càlcul resultaria en tot cas a partir d'aquest percentatge mínim.

A aquest efecte, en l'oferta presentada, el licitador haurà d'adjuntar una declaració amb indicació de les partides concretes que té previst subcontractar i la seva quantia econòmica i del Centre Especial d'Ocupació o l'empresa d'inserció amb els quals s'hagués previst aquesta subcontractació.

- b. Es valorarà fins a xx punts el licitador que es comprometi a subcontractar un percentatge xx de l'import del contracte a través d'empreses d'inserció, Centres Especials d'ocupació, o entitats socials o solidàries sense ànim de lucre, mitjançant el corresponent contracte i/o factura civil o mercantil.

Per raó de l'objecte contractual, les prestacions que millor poguessin encaixar en una subcontractació social són les següents: les obres de conservació i els serveis de manteniment i conservació de béns immobles, el manteniment en general, els serveis de missatgeria, correspondència i distribució, emmagatzematge i repartiment, transport, impremta i reprografia, arts gràfiques, venda i distribució de productes, neteja, bugaderia i planxa, jardineria, restauració, recollida i transport de residus, hostaleria, serveis socials, logística, tasques administratives, digitalització i catalogació documental, hostalatge i turisme rural, així com els serveis i els subministraments auxiliars per al funcionament de l'Administració.

La verificació de la subcontractació amb Centres Especials d'Ocupació o empreses d'inserció es podrà comprovar a través dels següents mitjans:

- Contracte i/o factura civil o mercantil subscrit amb un Centre Especial d'Ocupació o empresa d'inserció acreditativa de les partides o conceptes subcontractats, l'import econòmic i les dates de prestació.
- Acreditació de la inscripció en el registre corresponent.

f. Criteris d'adjudicació relatius a un comerç just/comerç responsable

En relació amb l'article 145.2 i el 148.1 de la LCSP es possibilita incorporar com un



criteri qualitatiu d'adjudicació la disponibilitat de determinats certificats de caràcter social. Així doncs, en aquells contractes de subministraments (exemples, alimentació, tèxtil, cosmètica, joieria, papereria) o serveis (exemples, hostaleria, catering) i que no s'adjudiquin atenent al preu com a únic criteri de valoració, es podrà incorporar el compromís del licitador amb un consum responsable com a criteri d'adjudicació, sempre que es compleixin les condicions ja examinades de publicitat i de respecte als principis d'igualtat de tracte, no discriminació, proporcionalitat i transparència.

Exemple de clàusula

- Es valorarà fins a un màxim de xx punts el compromís del licitador d'incloure en la prestació demandada productes que posseeixin el segell de comerç just o etiqueta equivalent acreditada conforme als criteris establerts en la Resolució del Parlament Europeu sobre comerç just i desenvolupament, de 6 de juliol de 2006 (2005/2245 [INI]).
- D'1 a 3 productes, x punt/s.
- De 4 a 6 productes, x punts.
- De 7 a 10 productes, x punts.

Aquestes clàusules responen a un criteri objectiu de valoració (sobre nº 3).

2. MILLORES SOCIALS COM A CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Les millores són prestacions addicionals a les pròpies del contracte que es poden incloure en l'única oferta realitzada pel licitador per ser apreciades com a criteri d'adjudicació de tipus residual, i que tenen mer caràcter accessori o complementari de les prestacions que integren l'objecte del contracte licitat. No són ofertes variants, per la qual cosa la seva inclusió en la proposició no trenca el principi i requisit d'unicitat de proposicions o ofertes.

Existeix doncs una única proposició econòmica i en ella s'inclouen les millores que consideri el licitador una vegada que l'òrgan de contractació ha concretat els requisits, límits, modalitats i característiques de les possibles millores, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte (article 145.7 de la LCSP).

Aquestes millores poden versar sobre aspectes socials si compleixen amb les condicions per ser qualificades de criteris d'adjudicació.

Si la valoració d'aquestes millores socials va a dependre d'un judici de valor, no podrà assignar-se-li una valoració superior al 2,5 per cent del total.

Les millores ofertes pel licitador tenen caràcter contractual i així serà exigida la seva implementació a l'adjudicatari, de manera que es garanteixi que redunda en una millora de la prestació contractual.



3. CRITERIS DE DESEMPAT

Anàlisi

L'article 147 de la LCSP recull una altra de les possibilitats d'incorporar clàusules socials en els contractes públics quin és la seva consideració com a criteri de desempat, de tal manera que, una vegada avaluades les ofertes presentades pels licitadors, i en cas d'igualtat entre dues o més proposicions, tindrà preferència en l'adjudicació aquell licitador que compleixi determinades condicions de caràcter social.

Aquest precepte recull en diferents apartats, una relació dels criteris d'adjudicació que poden preveure's en els plecs per part de l'òrgan de contractació (apartat primer) i, de no existir previsió en els plecs de criteris específics per dur a terme el desempat, el mateix haurà de resoldre's mitjançant l'aplicació dels criteris socials establerts en el seu apartat segon.

No obstant això, cal destacar que:

Primer. Els criteris de desempat operen únicament quan les proposicions de dues o més licitadors igualin en els seus termes a les més avantatjoses des del punt de vista dels criteris que serveixen de base a l'adjudicació, amb independència que s'hagi establert un únic criteri d'adjudicació (el preu) o una pluralitat d'ells.

Segon. Criteris de desempat previstos en els plecs. Els òrgans de contractació no poden incloure criteris de desempat que no estiguin previstos en aquest precepte. Entre els criteris previstos en l'article 147.1 de la LCSP es troba el de "proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixi la igualtat d'oportunitats entre dones i homes" (lletra i). En aquest sentit, la normativa autonòmica sobre igualtat estableix criteris propis de desempat que tenen un caràcter obligatori per als òrgans de contractació de les Administracions públiques de les Illes Balears (article 24.2 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes) amb el que l'ordre de preferència en l'adjudicació ho determina aquesta obligatorietat.

Tercer. La inclusió de criteris de desempat en els plecs d'un contracte és potestativa, si bé els òrgans de contractació de les Administracions públiques de les Illes Balears han d'establir en els seus plecs amb un caràcter obligatori la preferència de l'adjudicació dels contractes per a les proposicions que presentin les empreses que disposin d'un pla d'igualtat visat prèviament per l'Institut Balear de la Dona, o del distintiu Empresa dirigit al reconeixement de la igualtat de gènere en l'àmbit laboral, o bé una acreditació equivalent en matèria d'igualtat, expedit per l'òrgan competent estatal o autonòmic.

Cambra. Amb un caràcter alternatiu, s'hauran de preveure en els plecs altres criteris de desempat en cas de persistir la igualtat entre les ofertes. L'òrgan de contractació determinarà l'ordre de preferència més concorde al tipus de contracte a licitar de conformitat amb els supòsits recollits en l'article 147.1 de la



LCSP.

Cinquè. En el supòsit d'assenyalar la preferència per les proposicions presentades per aquelles empreses que tinguin en la seva plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa –i d'acord amb el criteri interpretatiu del TACRC– la valoració de les dades de la plantilla ha d'anar referida a la mitjana dels últims dotze mesos des de la finalització del termini de presentació d'ofertes, i no a les dades del moment concret en què va finalitzar aquest termini (Resolucions 286/2020, de 27 de febrer i 1382/2020, de 23 de desembre). Aquesta mateixa interpretació resulta aplicable al criteri de preferència per disposar del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat en la seva plantilla (article 147.1.a de la LCSP).

Exemple

En el supòsit en què es produeixi un empat en les proposicions des del punt de vista dels criteris que serveixen de base per a l'adjudicació, la proposta d'adjudicació es realitzarà a favor d'aquell licitador que inclogui mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, bé per comptar amb un pla d'igualtat prèviament visat per l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, bé per disposar d'un distintiu empresarial en matèria d'igualtat o bé per comptar amb una acreditació equivalent en matèria d'igualtat, expedit per l'òrgan competent estatal o autonòmic

La previsió relativa a alternatives d'acreditació equivalents ha de ser recollida expressament en els plecs per evitar posicions d'avantatge per qüestió d'arrelament.

Documentació relativa a la preferència en l'adjudicació

Quan el licitador pretengui acollir-se al sistema de solució d'empats, a l'efecte de la preferència en l'adjudicació, podrà presentar en el sobre nº 1 la següent documentació:

- El pla d'igualtat visat per l'Institut Balear de la Dona;
- El distintiu empresarial en matèria d'igualtat previst en la normativa autonòmica, el distintiu "Igualtat en l'Empresa", o qualsevol de les marques, etiquetes o segells equivalents en matèria d'igualtat, expedit per l'òrgan competent estatal o autonòmic;
- Els contractes de treball i documents de cotització a la Seguretat Social dels/as treballadors o treballadores amb discapacitat;
- L'acreditació de la seva condició d'empresa d'inserció;
- L'acreditació de la seva condició d'entitat sense ànim de lucre;
- L'acreditació de la seva condició d'Organització de Comerç Just.



4. OFERTES ANORMALMENT BAIXES

Anàlisi

La consideració d'oferta anormalment baixa ve determinada per les pròpies ofertes presentades a un concret procediment en atenció als paràmetres objectius fixats en els plecs per identificar els casos en què una oferta es considera anormal o desproporcionada i sense que impliqui l'exclusió automàtica del licitador en el procediment culpable en ella.

Així doncs, si des dels paràmetres fixats en els plecs s'apreciés el caràcter desproporcionat o anormal d'alguna o algunes de les ofertes presentades a la licitació, l'òrgan de contractació ha d'actuar de conformitat amb l'establert en l'article 149.4 de la LCSP, donant audiència al licitador afectat perquè justifiqui els termes de la seva oferta i formuli les consideracions que tingui per convenient.

L'article 149.4 de la LCSP assenyala que "la mesa de contractació o en defecte d'això l'òrgan de contractació podrà demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos de la mateixa i, en particular, pel que fa als següents valors: d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin l'establert en l'article 201".

La Llei estableix aquest procediment contradictori per evitar que les ofertes culpables en presumpció d'anormalitat es puguin rebutjar sense comprovar prèviament la seva viabilitat, és a dir, per buidar els possibles dubtes sobre el caràcter no justificable de l'oferta.

No es tracta, doncs, que el licitador justifiqui exhaustivament totes les dades de l'oferta desproporcionada (queda al criteri de cada licitador decidir què documents i dades són els que ha d'aportar), sinó de permetre a l'òrgan de contractació arribar a la convicció que l'oferta pot ser complerta i cerciorés que l'oferta no resulta anormalment baixa perquè el licitador incompleix les seves obligacions socials i laborals.

En el supòsit que l'òrgan de contractació comprovi que el preu i els costos anormalment baixos proposats pel licitador resulten de l'incompliment de les seves obligacions en matèria social o laboral procedirà a la seva exclusió del procediment d'adjudicació (article 149.4 de la LCSP).

Els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria social o laboral, nacional o internacional, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació de l'establert en l'article 201 de la LCSP.

VIII. INTRODUCCIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN LA FASE D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

1. OBLIGACIONS DEL CONTRACTISTA

A més de l'obligació de complir amb la prestació contractual, el contractista està subjecte al compliment de les següents obligacions vinculades al contracte:

- Complir les normes i condicions fixades en el conveni col·lectiu d'aplicació (article 35.1.n);
- Complir amb les condicions salarials dels treballadors conforme al conveni col·lectiu sectorial aplicable (article 122.2) i
- Complir amb les obligacions que resultin de l'aplicació de la normativa i dels convenis col·lectius en matèria social o laboral (article 201).

L'incompliment de les obligacions aplicables en matèria social o laboral establertes en el dret de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de dret internacional que vinculin a l'Estat, donarà lloc a la imposició de penalitats. En particular s'atindrà al compliment dels vuit convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball (OIT):

- Conveni OIT n.º 87, sobre la llibertat sindical i la protecció del dret de sindicació;
- Conveni OIT n.º 98, sobre el dret de sindicació i de negociació col·lectiva;
- Conveni OIT n.º 29, sobre el treball forçós;
- Conveni OIT n.º 105, sobre l'abolició del treball forçós;
- Conveni OIT n.º 138, sobre l'edat mínima;
- Conveni OIT n.º 111, sobre la discriminació (ocupació i ocupació);
- Conveni OIT n.º 100, sobre igualtat de remuneració;
- Conveni OIT n.º 182, sobre les pitjors formes de treball infantil.

En aquest cas es tracta d'obligacions legals el que significa que s'apliquen i exigeixen per imperatiu legal, estiguin o no establertes per l'òrgan de contractació. A més d'això, són de general aplicació a l'activitat de l'empresa i no només a l'execució del contracte, per la qual cosa també són exigibles *ex contractu*.



- El contractista haurà de complir durant l'execució del contracte, sota la seva exclusiva responsabilitat, les disposicions vigents en matèria laboral, de seguretat social, de seguretat i higiene en el treball i de prevenció de riscos laborals, així com observar les obligacions generals imposades per la normativa sobre drets de les persones amb discapacitat i d'igualtat entre dones i homes.
- El contractista haurà de tenir al seu càrrec el personal necessari per a la realització de l'objecte del contracte, respecte del que ostentarà, amb caràcter general, la condició d'empresari.
- L'impagament, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la mateixa, o l'incompliment de les condicions establertes en els convenis col·lectius en vigor per a aquests treballadors també durant l'execució del contracte, són causes de resolució contractual (article 211.1.i de la LCSP).

Exemple

A fi de promoure la qualitat en l'ocupació generada per la prestació objecte de licitació, l'adjudicatari s'obliga a complir la normativa laboral que afecti als treballadors, garantint –com a mínim– els continguts laborals [jornada i horari de treball, descans setmanal, vacances, etc.] i retributius, establerts en el conveni col·lectiu de referència, identificat en l'apartat XX del present plec.

En particular, està obligat a abonar els salaris que corresponguin conformement a la normativa laboral aplicable, tant a la quantia com en la periodicitat i puntualitat en el pagament, sense que pugui justificar l'incompliment d'aquestes obligacions en possibles incompliments de les seves obligacions per part de l'Administració contractant. Aquesta obligació es configura com de caràcter essencial i es considerarà incomplida, a l'efecte de l'article 211.f) de la LCSP, quan els incompliments, qualsevol que anessin els motius d'aquests, afectin a un nombre de treballadors superior al xx % del total dels mateixos. En cas d'incompliment procedirà a la resolució del contracte i a la confiscació de la garantia.

2. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

Anàlisi

Les condicions especials d'execució es configuren com a obligacions contractuals que s'imposen al contractista en l'execució del contracte. Constitueixen requisits objectius fixos que no incideixen en l'avaluació de les ofertes, sinó que despleguen els seus efectes en el moment de l'execució contractual i tenen el propòsit d'establir requisits específics que redunden en la manera concreta d'executar la prestació contractada per part de qui va a ser contractista.

Respecte de les condicions especials d'execució de caràcter social o laboral podem



afirmar que són un dels mecanismes que ofereix la normativa contractual per fer realitat una contractació pública estratègica ja que obliga al contractista (i també als subcontractistes) a complir amb una sèrie d'obligacions que permeten introduir en la contractació pública consideracions de tipus social alhora que es contracta.

La incorporació de consideracions de tipus social o relatives a l'ocupació a la contractació pública com a condicions d'execució contractual no alberga dubtes. Es recull expressament en quants documents de la Unió Europea han abordat aquesta qüestió des dels anys noranta i es contempla de manera explícita en la Directiva 2014/24/UE (concretament en la seva considerant centèsima quarta i article 70) i en l'article 202 de la LCSP.

A tenor del que es disposa en aquests preceptes, els òrgans de contractació compten amb un ampli marge per determinar les obligacions que poden imposar al contractista durant l'execució del contracte, encara que aquestes possibilitats no resulten il·limitades.

Característiques principals de les condicions especials d'execució

- Les condicions especials es refereixen exclusivament a l'execució del contracte, i per això, no han de referir-se a la comprovació de l'aptitud dels licitadors sobre la base de la seva solvència o capacitat;
- Han de distingir-se dels criteris d'adjudicació ja que no incideixen en l'avaluació de les ofertes;
- S'estableixen com a obligacions contractuals diferents de la principal, però només poden qualificar-se com a obligacions essencials –amb les conseqüències que comporta el seu incompliment– si es delimiten i configuren degudament com a tals, no de forma merament genèrica;
- Es poden establir per atendre a diverses finalitats com són les que enumera l'article 202 de la LCSP “promoure, eliminar, afavorir, garantir, etc.". L'enumeració de possibles condicions d'execució és merament enunciativa, podent imposar-se també altres condicions socials similars sempre que compleixin els requisits generals establerts per a això.

Obligatorietat de la seva inclusió

De conformitat amb l'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022, els òrgans de contractació establiran de manera obligatòria en els plecs de clàusules administratives particulars, almenys, una condició especial d'execució de caràcter social quan es tracti de contractes amb perspectiva social o quan l'òrgan de contractació ho consideri apropiat en atenció al tipus contractual, a l'objecte i a les característiques del contracte.

Aquesta obligatorietat no ha de confondre's amb la seva configuració voluntària per part de l'òrgan de contractació. És a dir, el citat Acord obliga a incloure, almenys, una clàusula social entre les condicions d'execució, però la seva elecció



correspon discrecionalment a l'òrgan de contractació. Est valorarà les circumstàncies de la concreta licitació i decidirà què condició o condicions són les més adequades d'incorporar en cada contracte.

Límits a l'establiment de condicions especials d'execució

La potestat discrecional que té l'òrgan de contractació per fixar les condicions d'execució que estimi més pertinents en relació amb el contracte a licitar troba els seus límits en els requisits formals que preveu l'article 202.1 de la LCSP. Així, els òrgans de contractació podran establir condicions especials en relació amb l'execució del contracte, "sempre que estiguin vinculades a fi del contracte, en el sentit de l'article 145, no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el Dret de la Unió Europea i s'indiquin en l'anunci de licitació i en els plecs".

Per tant, la legalitat de qualsevol condició especial d'execució –i no només les de contingut social– passa per la seva subjecció a aquests quatre requisits:

- Vinculació a l'objecte contractual.
- Que no siguin directa o indirectament discriminatòries.
- Que resultin compatibles amb el Dret de la Unió Europea.
- Que s'indiquin en l'anunci de licitació i en els plecs reguladors de la licitació.

Aquest requisit de vinculació a fi del contracte implica, en relació amb les condicions d'execució del contracte, que aquestes es refereixin o integrin en la prestació contractada, però també que es pugui referir als factors que intervenen en el procés específic de la seva producció, prestació o comercialització que es tracti.

La condició especial d'execució ha d'establir-se, configurar-se i determinar-se cas per cas, amb precisió i detall, ja que és l'única forma d'establir-la en un contracte com a condició exigible. És l'única forma també d'apreciar la seva vinculació –o no– amb l'objecte del contracte, de saber si resulta discriminatòria directa o indirectament i, sobretot, és l'única forma de dotar de seguretat jurídica al contractista a l'efecte del compliment o incompliment d'aquestes condicions, doncs el plec "ha d'incorporar els necessaris paràmetres objectius per determinar quan l'obligació s'entén complerta". Més encara si es tracta de condicions especials d'execució a les quals se'ls atribueix el caràcter d'obligacions contractuals essencials l'incompliment de les quals és causa de resolució del contracte, ja que per remissió al que es disposa en l'article 211.1.f) 2º de la LCSP s'exigeix que aquestes causes de resolució "figurin numerades de manera precisa, clara i inequívoca en els plecs o en el document descriptiu, no sent admissibles clàusules de tipus general".

Complerts aquests requeriments, es podran incorporar al contracte quantes condicions relatives a l'execució l'òrgan de contractació consideri pertinents en



atenció a les característiques del contracte a executar.

El propòsit de les condicions especials d'execució en matèria social és establir per a l'adjudicatari un major compromís social que el manifestat per concórrer a la licitació – requisits que s'exigien en el moment de finalització del termini per presentar les proposicions – per la qual cosa, no resulta pertinent que aquestes condicions especials d'execució es refereixin als criteris d'aptitud per contractar o al mer compliment de les obligacions imposades per la legislació vigent. No obstant això, la normativa no impedeix que l'òrgan de contractació decideixi incorporar al plec com a condició especial d'execució el compromís de mantenir aquestes circumstàncies/obligacions durant tot el període d'execució del contracte.

El compliment per part del contractista de les obligacions imposades per la legislació sectorial vigent com poden ser les relatives a les condicions de treball, prevenció de riscos laborals, accessibilitat, igualtat entre homes i dones o quotes de reserva de llocs de treball per a persones amb discapacitat, tenen un millor encaix en l'apartat del plec de clàusules que es refereix a les obligacions del contractista.

Acreditació del compromís del licitador

Una condició especial d'execució és una obligació que ha de ser acceptada per l'adjudicatari del contracte i que es refereix a l'execució del mateix. En conseqüència, prou, en principi, amb què els licitadors es comprometin, en presentar la seva oferta, a complir aquestes obligacions en el cas que el contracte els sigui adjudicat. El compromís ha de plasmar-se en una declaració escrita per part del licitador que es presentarà juntament amb l'oferta i que pot formalitzar-se mitjançant un model normalitzat que s'estableixi a aquest efecte i que s'incorpori als plecs.

L'oferta d'aquell licitador que no accepti tals condicions especials d'execució –o que no presenti l'esmentada declaració– no s'ajustaria al plec de condicions i no podria, per tant, resultar seleccionada ja que els òrgans de contractació estan obligats a rebutjar les ofertes que no s'ajustin al plec de condicions, doncs en cas contrari infringirien el principi d'igualtat de tracte als licitadors (STJUE de 22 de juny de 1993, *Comissió/Dinamarca*, C-243/89, «Storebaelt»).

Clàusules socials aplicables a les condicions especials d'execució

Entre els exemples de clàusules a incorporar en els contractes com a condicions especials d'execució es troben les següents:

a. Condicions especials d'execució per a la qualitat de l'ocupació i el respecte als drets laborals bàsics

- És condició especial d'execució que el contractista s'obligui durant tot el període d'execució del contracte a no minorar unilateralment les condicions de treball en matèria de salari i jornada de treball per els treballadors o treballadores vinculats a l'execució del contracte, establertes



en el conveni col·lectiu sectorial i territorial vigent en el lloc en el qual es desenvolupa la prestació contractual, sense perjudici d'atendre als acords explícits entre l'empresa i la representació dels treballadors.

- Referent a això, el contractista haurà de presentar amb l'última factura del contracte una declaració responsable del manteniment de les condicions de treball en matèria de salari i jornada laboral de cada persona treballadora. En tot cas l'òrgan de contractació podrà sol·licitar quan ho consideri oportú, l'aportació de la documentació que acrediti el contingut d'aquesta declaració responsable.
- És condició especial d'execució que el contractista mantingui la plantilla adscrita a la prestació contractual durant tota l'execució del contracte. A aquest efecte, i a l'inici de l'execució del contracte, haurà de manifestar mitjançant declaració responsable el nombre de persones treballadores que van a emprar per a l'execució del contracte i la seva jornada laboral expressada en hores de treball a l'any. Si la plantilla no fos homogènia al llarg del contracte, s'haurà de presentar un calendari amb indicació concreta de nombre de persones i individualitzant la seva jornada anual de treball en hores de treball per persona, així com les dates d'inici i fi del contracte.
- És condició especial d'execució que, en cas que no existeixi conveni col·lectiu o norma que ho reguli, el contractista aboni el salari degut en els primers cinc dies de mes, a tot el personal que participi en l'execució del contracte.
- És possible la introducció d'una condició especial d'execució de caràcter social que tingui per objecte garantir el compliment dels convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables, però no pot l'òrgan de contractació imposar l'aplicació d'un conveni col·lectiu determinat.

b. Condicions especials d'execució en matèria de discapacitat

- És condició especial d'execució que el contractista –en cas de ser una empresa que compta amb 50 o més treballadors treballadores en el total de la seva plantilla– mantingui durant tota l'execució del contracte la quota de reserva de llocs de treball per a persones amb discapacitat o les mesures alternatives previstes en la legislació vigent. Referent a això, l'òrgan de contractació podrà sol·licitar quan ho consideri oportú l'aportació de la documentació que acrediti el contingut d'aquest compromís i, en tot cas, abans de la finalització del contracte.
- En els contractes reservats de la Disposició addicional quarta de la LCSP s'establirà de manera obligatòria una condició especial d'execució relativa a la formació en el lloc de treball tenint, a més, la consideració d'obligació contractual essencial a l'efecte de que el seu incompliment sigui causa de resolució del contracte.



c. Condicions especials d'execució en matèria d'igualtat entre dones i homes

- El contractista –en cas de ser una empresa que compta amb més de 50 treballadors o treballadores en el total de la seva plantilla– adquireix el compromís d'aplicar durant tota l'execució del contracte un pla d'igualtat que contempli, entre unes altres, les matèries d'accés a l'ocupació, classificació professional, promoció i formació, retribucions, ordenació del temps de treball per afavorir, en termes d'igualtat entre dones i homes, la conciliació laboral, personal i familiar, i la prevenció de l'assetjament sexual i de l'assetjament per raó de sexe.
- És condició especial d'execució que el contractista realitzi durant l'execució del contracte, com a mínim una acció a l'any de sensibilització i formació, de durada mínima de xx hores, amb la plantilla adscrita a la seva execució sobre els drets en matèria d'igualtat i conciliació recollits en la normativa vigent i en el conveni d'empresa o conveni col·lectiu del sector corresponent. Referent a això, l'adjudicatari a l'inici de la prestació haurà de presentar al responsable del contracte la planificació de les accions a realitzar en relació amb el personal vinculat a l'execució del mateix, així com el seu contingut. Abans de la finalització del contracte, el contractista haurà d'aportar un informe detallat sobre les actuacions realitzades amb determinació del seu abast i destinataris.
- És condició especial d'execució que el contractista durant l'execució del contracte adopti mesures específiques en matèria d'igualtat per al personal adscrit a l'execució del contracte. Aquestes mesures hauran d'incidir en mesures que garanteixin la igualtat en l'accés a l'ocupació, la retribució, promoció, formació i permanència, així com la prevenció de l'assetjament sexual en el treball. Referent a això, abans de la finalització del contracte, el contractista haurà d'aportar un informe detallat sobre les mesures adoptades, així com del seu contingut concret.
- És condició especial d'execució que el contractista durant l'execució del contracte adopti mesures que afavoreixin la conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal adscrit a l'execució del contracte. Referent a això, abans de la finalització del contracte, el contractista haurà d'aportar un informe detallat sobre les mesures adoptades, així com del seu contingut concret.
- És condició especial d'execució que el contractista en tota la documentació, publicitat, imatge o materials necessaris per a l'execució del contracte, faci un ús no sexista del llenguatge, eviti qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes i fomenti una imatge amb valors d'igualtat, presència equilibrada, diversitat, corresponsabilitat i pluralitat de rols i identitats de gènere.



d. Condicions especials d'execució per a la inserció laboral de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral

- És condició especial d'execució que el contractista adscriui i contracti per a l'execució del contracte, almenys, a un xx % de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral, establint aquest percentatge com a còmput mitjà de la plantilla al llarg de tota l'execució del contracte. Aquest percentatge pot cobrir-se amb el recurs a la subcontractació amb una empresa d'inserció, Centre Especial d'Ocupació o qualsevol de les entitats que desenvolupin programes d'ocupació protegida, com poden ser enclavaments laborals, centres ocupacionals, societats cooperatives o entitats sense ànim de lucre en el marc de les iniciatives empresarials d'inserció.
- Aquesta obligació podrà modular-se per al cas que l'adjudicació del contracte porti amb si la subrogació de la plantilla anterior i/o que el nou contracte no suposi per a la persona adjudicatària la necessitat de noves contractacions.
- Si existís el deure subrogar al personal o altres circumstàncies que en el moment d'iniciar-se l'execució del contracte impedissin complir el percentatge assenyalat, l'empresa haurà de comprometre's a contractar aquest perfil de persones en totes les noves contractacions, baixes i substitucions que precisi o es produeixin fins a aconseguir aquest percentatge.
- L'obligació d'emprar en l'execució del contracte, directament o a través de subcontractació, a persones provinents de col·lectius amb dificultats d'accés a l'ocupació de manera que el còmput d'hores de treballadors en inserció representi almenys el xx % del total d'hores a realitzar en l'execució del contracte. Es fixarà en el plec de clàusules administratives particulars, l'obligació del contractista de designar a una persona del seu equip per acollir, orientar, ajudar i supervisar a les persones beneficiàries de la inserció.

e. Condicions especials d'execució respecte del compliment de criteris ètics

És condició especial d'execució que el contractista garanteixi durant l'execució del contracte el respecte als drets laborals bàsics al llarg de tota la cadena de producció mitjançant l'exigència del compliment dels convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball, entre ells, els referits a la llibertat sindical i negociació col·lectiva, l'eliminació del treball forçós o obligatori, l'eliminació de la discriminació en matèria d'ocupació i ocupació per motius de raça, color, sexe, religió, opinió política, ascendència nacional o origen social i l'abolició del treball infantil.



f. Condicions especials d'execució en matèria de transparència i responsabilitat fiscal

L'empresa adjudicatària es compromet a executar el contracte amb criteris d'equitat i transparència fiscal, per la qual cosa els ingressos o beneficis procedents del present contracte públic seran íntegrament declarats i liquidats conforme a la legislació fiscal vigent, sense que en cap cas puguin utilitzar-se domicilis fiscals inclosos en algun país o territori considerat com no cooperatiu en matèria de lluita contra el frau i l'evasió fiscal per l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE), per les institucions europees o per l'Estat espanyol.

3. EL CONTROL EN L'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

L'efectivitat de la incorporació de condicions socials a la contractació i, sobretot, la consecució dels importants objectius públics a les quals estan vinculades obliga a establir els necessaris mecanismes per al seu control i seguiment.

Conforme estableix l'article 202.3 de la LCSP, l'incompliment de les condicions especials d'execució de caràcter social:

- Pot comportar la imposició de penalitats. En aquest cas, es produeix una remissió a les regles que estableix l'article 192 de la LCSP, de manera que aquestes penalitats han de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i la seva quantia no podrà ser superior al 10 per cent del preu del contracte (IVA exclòs), ni el total de les mateixes superar el 50 per cent del preu del contracte;
- pot servir de pressupost per a l'aplicació d'una futura prohibició de contractar, en atenció al que es disposa en l'article 71.2.c) de la LCSP, i fins i tot;
- pot donar lloc a la resolució del contracte, si aquestes condicions tenen atribuïdes el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

L'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022, pel qual s'estableixen directrius per a la inclusió de clàusules de caràcter social en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental, atribueix el caràcter d'obligacions contractuals essencials al compliment dels criteris d'adjudicació socials i les condicions especials d'execució de caràcter social i, com a tal, han de qualificar-se en els plecs o en el contracte. Per això, davant l'incompliment de les condicions socials incorporades als contractes, el plec del contracte haurà de preveure obligatòriament penalitats i no podrà certificar-se la bona execució del contracte.

En coherència amb els objectius socials perseguits, és important que el plec del contracte *-lex contractus* per a les parts- recullin aspectes relacionats amb la



inspecció, supervisió i vigilància del compliment d'aquestes obligacions requerint un eficient control d'execució per part del director de les obres, en el cas dels contractes d'obres, i del responsable del contracte en la resta, assenyalant que la persona responsable d'aquest control podrà recaptar del contractista la documentació assenyalada en el plec o qualsevol altra que consideri d'interès per a l'exercici de les seves facultats.

IX. CONTRACTES RESERVATS

Anàlisi

Un altre dels supòsits relacionats amb els aspectes socials en la contractació pública es refereix a una de les qüestions que tradicionalment ha estat més demandada per diferents organitzacions socials, com és la creació de "mercats tutelats" en el marc de programes d'ocupació protegida. Aquesta mesura d'acció positiva dirigida a promoure l'ocupació de les persones amb discapacitat suposa permetre que únicament determinades entitats amb certes característiques de caràcter social competeixin entre elles en l'accés a determinats contractes, però allunyades del mercat ordinari sotmès a un règim de lliure concurrència.

Atès que es tracta d'una excepció, la reserva de contractes només cap en els termes de les Disposicions addicionals quarta (Contractes reservats) i quarantena octava de la LCSP (Reserva de certs contractes de serveis socials, culturals i de salut a determinades organitzacions).

En el cas de la Disposició addicional quarta, s'imposa l'obligatorietat d'establir percentatges mínims de reserva; la possibilitat de reservar contractes o lots dels mateixos; l'obligatorietat que els destinataris de la reserva siguin les empreses d'inserció i els Centres Especials d'Ocupació, havent de ser aquests últims "d'iniciativa social" i la necessitat d'indicar que el contracte és reservat en l'anunci de licitació, amb referència a la Disposició addicional aplicada.

Reserva de contractes i reserva de lots en procediments de licitació ordinaris a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i a empreses d'inserció

Els operadors econòmics destinataris de la reserva de la Disposició addicional quarta de la LCSP són les empreses d'inserció (en atenció a la seva consideració com a tal per part de Llei 44/2007, de 13 de desembre) i els Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social (regulats en el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social aprovat pel Reial decret-Legislatiu 1/2013, de 13 de desembre). No es preveu la reserva per a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa empresarial.

L'article 43 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, preveu dos supòsits en els quals cap la consideració d'un Centre Especial d'Ocupació com d'iniciativa social:

- 1) Quan el Centre Especial d'Ocupació sigui promogut o participat en més



d'un 50 per cent, directa o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, i

2) Quan el Centre Especial d'Ocupació sigui titularitat de societats mercantils en què la majoria del seu capital social sigui propietat d'una entitat d'economia social sense ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts sempre que en tots els casos en els seus Estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ocupació d'iniciativa social.

El caràcter de Centre Especial d'Ocupació d'iniciativa social o d'empresa d'inserció, és una condició legal d'aptitud i no un requisit de solvència, sense que això impliqui una vulneració dels principis d'igualtat, no discriminació i de la llibertat de competència, ja que ens trobem davant una reserva de mercat permesa per l'ordenament jurídic (article 132.1 *in finis* de la LCSP).

L'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022 fixa en un 10 % el percentatge mínim de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes o de determinats lots dels mateixos a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i a Empreses d'Inserció que compleixin amb els requisits establerts en la seva normativa pròpia per tenir aquesta consideració i estiguin inscrits com a tals en els registres corresponents.

Si bé la LCSP no es refereix expressament a la manera d'acreditar la condició de Centre Especial d'Ocupació d'iniciativa social, sí estableix una norma general per acreditar aquells requisits d'aptitud diferents dels expressament recollits en l'article 140 de la LCSP, en disposar en el seu apartat segon, que quan "el plec de clàusules administratives particulars o el document descriptiu exigeixin l'acreditació d'altres circumstàncies diferents de les quals comprèn el formulari del document europeu únic de contractació al fet que es refereix l'article següent, els mateixos hauran d'indicar la forma de la seva acreditació", de manera que, amb independència que les actuacions administratives de qualificació i inscripció tinguin caràcter declaratiu o constitutiu, l'òrgan administratiu està legalment habilitat per exigir que aquesta condició s'acrediti mitjançant la certificació d'aquells actes (Resolució 1298/2020, de 4 de desembre, del TACRC).

Requisits per a la reserva de contractes via Disposició adicional quarta de la LCSP

- Per complir amb l'exigència de transparència i publicitat, la qualificació com reservat haurà d'esmentar-se en el títol i en l'anunci de licitació, així com en els plecs que s'aprovin.
- L'Acord del Consell de Govern de 3 de gener de 2022 no preveu una



tipologia de contractes susceptibles de reserva social, per la qual cosa qualsevol contracte pot ser objecte de reserva quedant a la discrecionalitat de l'òrgan de contractació en funció de l'adequació de les prestacions a les peculiaritats de les entitats beneficiàries, si bé amb un caràcter enunciatiu podran prendre's com a referència els contractes de serveis i subministraments amb els codis CPV recollits en l'Annex I. Es prestarà especial atenció a la possibilitat de reservar els contractes de serveis que sorgeixin en ocasió de la posada en funcionament de nous centres, en tractar-se de contractes en els quals encara no s'ha generat l'obligació de subrogació del personal.

- Les entitats beneficiàries de la reserva social són els Centres Especials de Treball d'iniciativa social i les empreses d'inserció.
- Per a la consideració d'entitats beneficiàries de contractes reservats, aquestes hauran d'estar legalment constituïdes en alguna de les categories citades anteriorment i requerint-se la consegüent inscripció i qualificació conforme a les disposicions específiques que regula el règim jurídic que en cada cas els resulti d'aplicació. Es tracta d'una condició legal d'aptitud.
- A més de complir amb la condició de constitució, és requisit necessari que l'activitat o objecte social d'aquestes entitats estigui relacionat amb l'objecte del contracte. Aquesta obligació de vinculació haurà de recollir-se expressament en el plec.

Una vegada qualificat el contracte com reservat per part de l'òrgan de contractació, aquest podrà restringir la participació a una sola tipologia d'entitats o establir l'admissió de totes elles, atès que té la possibilitat d'optar en atenció a la finalitat pretesa amb el contracte:

- Quan l'òrgan contractant s'hagi fixat com un dels seus objectius prioritaris del seu pla estratègic d'ocupació o d'inserció social i laboral la promoció de la contractació i inserció social d'un col·lectiu de persones determinat.
- Quan l'òrgan de contractació vulgui promoure la contractació i inserció socio-laboral de persones amb discapacitat, podrà optar per reservar exclusivament el contracte als centres especials d'ocupació d'iniciativa social.
- De la mateixa manera, si el seu objectiu fos promoure la inclusió sociolaboral de persones en situació o risc d'exclusió social, podrà optar per reservar el contracte exclusivament a empreses d'inserció.

A més, en tots els contractes reservats la inserció sociolaboral de les persones amb discapacitat o de les persones en situació o risc d'exclusió social ha de formar part integrant de l'objecte del contracte, per la qual cosa en l'objecte del contracte forçosament ha d'incorporar-se de manera transversal l'execució d'un itinerari d'inserció sociolaboral per a persones amb discapacitat o bé per a persones en risc d'exclusió social, en funció del col·lectiu en favor del qual vulgui promoure's



amb la política pública social i laboral executada a través d'aquest contracte.

L'itinerari d'inserció sociolaboral és aquell que, a partir del diagnòstic de les necessitats de la persones, cerca la millora de la seva ocupabilitat, promoure la seva carrera professional, facilitar el manteniment del seu lloc de treball i, en la mesura que sigui possible, facilitar la seva contractació en una empresa del mercat ordinari, recollits en els arts. 19 sexties a octies de la Llei 56/2003 d'ocupació i en l'art. 7 del RD 7/2015, de 16 de gener, pel qual s'aprova la Cartera Comuna de Serveis del Sistema Nacional d'Ocupació. Aquests itineraris d'inserció personalitzats comprenen la informació, el diagnòstic de la situació individual de la persona, l'assessorament, la motivació i acompanyament en les transicions laborals, bé des de l'educació al món laboral, bé des de serveis socials a ocupació, o bé entre les diverses situacions d'ocupació i desocupació que poden donar-se al llarg de la vida laboral; també inclou la formació quan la persona així ho precisi i les accions d'ocupació amb suport si s'aconsegueix el trànsit de la persona cap a l'empresa ordinària.

Entre els criteris d'adjudicació del contracte reservat hauria d'incloure's la valoració tècnica de la part de l'itinerari d'inserció sociolaboral.

Quan una part de la valoració s'estableixi en judicis de valor, tant pel que fa a la prestació com pel que fa a l'itinerari d'inserció sociolaboral, seria recomanable que l'empresa licitadora hagi d'obtenir una puntuació mínima en aquest apartat per a poder optar a l'adjudicació del contracte.

Consultes al mercat en contractes reservats

Les consultes preliminars són una eina bàsica per a dur a terme bones polítiques socials en matèria de contractació pública i, particularment, en contractes reservats a fi d'evitar situacions de contractes o lots reservats que queden, directament, deserts per no adequar-se a les possibilitats de les entitats o a les necessitats de les persones amb discapacitat, o en risc d'exclusió social.

En aquest aspecte, a l'hora de preparar la licitació d'un contracte reservat les consultes preliminars de mercat permetrien:

- a) Determinar si els centres especials d'ús d'iniciativa social o les empreses d'inserció són capaces de satisfer els requisits de l'entitat pública contractant.
- b) Determinar si els serveis o subministraments oferts pels centres especials d'ús d'iniciativa social o les empreses d'inserció són adequats per a satisfer les seves necessitats, estan disponibles i fins a quina capacitat, i si poden modificar-se o adaptar-se raonablement per a adequar-se a les necessitats de l'òrgan de contractació.
- c) Conèixer les pràctiques i metodologies de treball dels centres especials d'ús d'iniciativa social o de les empreses d'inserció, tant pel que fa a l'objecte de la



compra, com pel relacionat amb el funcionament dels itineraris d'inserció soci laboral.

d) Determinar l'estat de mercat laboral de les persones amb discapacitat o de les persones en situació d'exclusió social, les diferents dificultats en matèria d'inserció que presenten en funció de l'etiologia de la seva discapacitat, les competències tècniques i transversals que poden presentar els diferents col·lectius, la necessitat o no de rebre suports en l'ocupació i ajust personal i social, entre altres.

e) Assegurar que s'utilitzin al màxim procediments que respectin i estiguin alineats amb la Convenció de l'ONU sobre els drets de les persones amb discapacitat de 13 de desembre de 2006 i amb el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat; així com procediments que respectin el medi ambient, l'eficiència del consum energètic i promoguin pràctiques socialment responsables.

f) Avaluar la disponibilitat i accessibilitat a la informació financera, de gestió i sobre els costos de producció.

g) Determinar un preu màxim de contracte adequat i directament relacionat amb les especificacions tècniques i socials, així com els estàndards de qualitat i el cost d'aquests.

Condicions especials d'execució en els contractes reservats

En els contractes reservats s'ha d'establir de manera obligatòria una condició especial d'execució relativa a la formació en el lloc de treball tenint, a més, la consideració d'obligació contractual essencial a l'efecte que el seu incompliment sigui causa de resolució del contracte.

També s'ha d'establir una condició especial d'execució relacionada amb la inserció laboral de persones amb discapacitat o amb persones en situació o risc d'exclusió social, per la qual cosa es fixarà l'obligació d'adscriure i contractar o mantenir contractades a un determinat nombre de persones amb discapacitat o en situació de risc d'exclusió social per a l'execució d'aquest contracte, amb el compromís de cobrir les baixes definitives que puguin produir-se durant la durada del contracte esmentat, amb altres persones pertanyents al mateix col·lectiu; i aquesta obligació ha de tenir la consideració d'obligació contractual essencial a l'efecte que el seu incompliment sigui causa de resolució del contracte.

Exemples:

- Contracte d'un servei de jardineria en XXX, mitjançant l'execució d'un projecte d'inserció soci laboral de persones amb discapacitat dins d'un itinerari d'inserció personalitzat, reservat a centres especials d'ús d'iniciativa social, d'acord amb el que s'estableix en la disposició addicional quarta de la LCSP



- En relació amb el que es disposa en la Disposició addicional quarta de la LCSP es tracta d'un contracte reservat a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social regulats en el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, aprovada mitjançant Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
- El present contracte està reservat a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social d'acord amb l'establert en la Disposició addicional quarta de la LCSP.
- A causa del caràcter reservat del contracte, per poder participar en aquesta licitació s'exigeix que els licitadors siguin empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, en les quals almenys el 30% dels seus treballadors siguin persones amb discapacitat o en risc d'exclusió social.
- La participació en el procediment d'adjudicació del contracte està reservada a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social, de conformitat amb l'establert en la Disposició addicional quarta de la LCSP.
- Servei xxx amb participació reservada a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social, de conformitat amb l'establert en la Disposició addicional quarta de la LCSP.



POSSIBLE MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE RELATIVA A NO ESTAR CULPABLES EN PROHIBICIONS I INCOMPATIBILITATS PER CONTRACTAR AMB L'ADMINISTRACIÓ, D'ESTAR AL CORRENT EN EL COMPLIMENT D'OBLIGACIONS TRIBUTÀRIES I AMB LA SEGURETAT SOCIAL

Sr./Sra. (nom i cognoms), amb DNI, amb correu electrònic (@)..... a l'efecte de notificacions (o en defecte d'això, lloc físic en què desitja que es practiqui la notificació), en nom propi o en representació de la persona física/jurídica amb C.I.F a fi de participar en la licitació del contracte xxxxx convocat per xxxxx de data xxxx.

DECLAR sota la meva responsabilitat:

Que no em trob culpable / Que ni la persona física/jurídica a la qual represent ni els seus administradors o representants es troben culpables en cap dels supòsits als quals es refereix l'article 71 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, ni en cap dels supòsits als quals es refereixen la Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'Incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Que em trob / Que la persona física/jurídica a la qual represento es troba al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents.

Que em compromet, en el cas que la proposta d'adjudicació recaigui al meu favor / a favor de l'empresa que represent, a presentar, prèviament a l'adjudicació del contracte, els documents que siguin exigits per l'òrgan de contractació.

En, a de de
(Lloc, data i signatura del licitador)

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ AL QUAL S'ADREÇA (i el seu corresponent codi d'identificació)



POSSIBLE MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE RELATIVA AI COMPLIMENT DE L'OBLIGACIÓ DE COMPTAR AMB UN DOS PER CENT DE TREBALLADORS O TREBALLADORES AMB DISCAPACITAT O ADOPTAR LES MESURES ALTERNATIVES CORRESPONENTS

Sr./Sra. (nom i cognoms), amb DNI, amb correu electrònic (@)..... a l'efecte de notificacions (o en defecte d'això, lloc físic en què desitja que es practiqui la notificació), en nom propi o en representació de la persona física/jurídica amb C.I.F a fi de participar en la licitació del contracte xxxxx convocat per xxxxx de data xxxx.

DECLAR sota la meva responsabilitat:

Que l'empresa a la qual represent: (Marqui la casella que correspongui)

- empra a menys de 50 treballadors o treballadores.
- empra a 50 o més treballadors o treballadores i compleix amb la quota de reserva de llocs de treball per a persones amb discapacitat, en aplicació de l'article 42 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.
- empra a 50 o més treballadors o treballadores i està exempta de l'obligació de la reserva de llocs de treball per a persones amb discapacitat, per haver adoptat les mesures alternatives previstes en el Reial decret 364/2005, de 8 d'abril, pel qual es regula el compliment alternatiu amb caràcter excepcional de la quota de reserva en favor dels treballadors amb discapacitat.

Que em compromet, en el cas que la proposta d'adjudicació recaigui al meu favor / a favor de l'empresa que represento, a presentar, prèviament a l'adjudicació del contracte, els documents que siguin exigits per l'òrgan de contractació.

En, a de de
(Lloc, data i signatura del licitador)

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ AL QUAL S'ADREÇA (i el seu corresponent codi



d'identificació)

POSSIBLE MODEL DE DECLARACIÓ RESPONSABLE RELATIVA AL COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS ESTABLERTES EN LA NORMATIVA VIGENT EN MATÈRIA LABORAL, SOCIAL, AIXÍ COM EN MATÈRIA D'IGUALTAT EFECTIVA ENTRE DONES I HOMES

Sr./Sra. (nom i cognoms), amb DNI, amb correu electrònic (@)..... a l'efecte de notificacions (o en defecte d'això, lloc físic en què desitja que es practiqui la notificació), en nom propi o en representació de la persona física/jurídica amb C.I.F a fi de participar en la licitació del contracte xxxxx convocat per xxxxx de data xxxx.

DECLAR sota la meva responsabilitat:

- Que l'empresa a la qual represent compleix amb les disposicions vigents en matèria laboral i social.

Que l'empresa a la qual represent: (Marqui la casella que correspongui)

- empra a més de 50 treballadors o treballadores i compleix amb l'establert en l'apartat 2 de l'article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, relatiu a l'elaboració i aplicació d'un pla d'igualtat.
- no està obligada a l'elaboració i implantació d'un pla d'igualtat, en aplicació de l'apartat 5 de l'article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
- empra a menys de 50 treballadors i en aplicació del conveni col·lectiu aplicable, compleix amb l'establert en l'apartat 3 de l'article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, relatiu a l'elaboració i aplicació d'un pla d'igualtat.
- per a l'elaboració de la seva oferta he tingut en compte l'establert en el conveni col·lectiu que resulti d'aplicació a aquest contracte sobre el salari base, el complement d'antiguitat, els restants costos laborals i de Seguretat Social i altra de la prestació del contracte.
- per a l'elaboració de la seva oferta he tingut en compte el compliment dels convenis fonamentals de l'Organització Internacional del Treball (OIT) respecte dels béns o serveis objecte del contracte.

En, a de de
(Lloc, data i signatura del licitador)

ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ AL QUAL S'ADREÇA (i el seu corresponent codi



GOIB

d'identificació)