



G CONSELLERIA  
O HISENDA I RELACIONS  
I EXTERIORS  
B JUNTA CONSULTIVA  
/ CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA

## Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 d'octubre de 2021

### Informe sobre l'estructura de costos pel contracte de Serveis de Neteja viària del municipi d'Inca

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu d'Ajuntament d'Inca, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de neteja viària del municipi d'Inca, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 29 d'octubre de 2021, ha adoptat el següent Acord:

#### Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de

Carrer de Sant Pere, 7, 3r  
07012 Palma  
971 17 70 80  
[jcca.caib.es](http://jcca.caib.es)

<https://vd.caib.es/1635848472265-355740849-2245083082005868118>



Adreça de validació:  
<https://csv.caib.es/hash/1635848472265-355740849-2245083082005868118>  
CSV: 1635848472265-355740849-2245083082005868118

l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## Fets

L'11 de gener de 2021 va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament d'Inca relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat.

El 24 de febrer de 2021, la comissió Permanent de la Junta Consultiva de contractació Administrativa va aprovar l'informe corresponent amb una resultat favorable a l'estructura de costos i a la fórmula proposada.

El 13 de setembre de 2021 va tenir entrada la sol·licitud d'un nou informe, al·legant que, una vegada iniciada la tramitació del procediment de contractació del servei esmentat, es va detectar una errada a determinats costos de l'estudi econòmic, que suposaven un increment del cost de l'energia elèctrica i el cost de donar cobertura a les vacances i a l'antiguitat del personal a subrogar.

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la nova proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic modificat al respecte dels canvis esmentats.

El 15 de setembre de 2021 se'ls va remetre un requeriment en el que se'ls sol·licitava completar certa informació a l'estudi econòmic, per tal de completar la repercussió de les noves dades, tant als pesos de l'estructura como al flux de caixa, així com recomanar emprar la mateixa taxa de descompte emprada als càlculs inicials, atès que es tracta del mateix contracte i que ja s'havia analitzat amb una taxa de descompte concreta.



El 28 de setembre de 2021 va tenir entrada a aquesta Junta consultiva tota la documentació necessària i corregida per tal de dur a terme els anàlisis oportuns.

### Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

### Consideracions tècniques i econòmiques

L'Ajuntament d'Inca ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

S'ha completat la documentació amb l'estudi econòmic, i la resta de documentació sol·licitada en el requeriment de 15 de setembre de 2021.

El principal canvi, amb les noves dades, consisteix en que la recuperació de la inversió es produeix als cinc anys, en lloc dels sis anys anteriors, la qual cosa no canvia el requisits que estableix el RD 55/2017, respecte a la possibilitat de establir una fórmula de revisió de preus.

Per altra banda, l'import del contracte segueix sent major a cinc milions d'euros, requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

La fórmula de revisió de preus no ha canviat respecte a l'anterior proposta i, per tant, es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica, com ja s'havia informat i que es detalla a continuació:



$$K_t = A \times (M_t/M_0) + B \times (E_t/I_0) + C$$

on,

**A: Pes de el cost de serveis de manteniment i reparació amb un valor de 0,02234 ha canviat a 0,02806, un increment de tan sols el 0,57%.**

**Mt:** variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

**Mo:** variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al per al mes que correspongui com a origen.

**B: Pes de el cost dels carburants i lubricants (Productes energètics) amb un valor de 0,015, que no canvia respecta a la proposta anterior.**

**Et:** variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

**Io:** variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al per al mes que correspongui com a origen.

**C: Costos no revisables (0,95694)**

Cal recordar que no s'inclou entre els costos revisables l'element corresponent al cost de ma d'obra, que a l'informe de proposta d'estructura de costos explica amb l'argument següent:

"[...] recentment s'ha produït una circumstància de cabdal importància que ha provocat un canvi substancial a l'hora de considerar revisable o no el cost de mà d'obra, tot tenint en compte que en el sector de la neteja i recollida de residus opera la subrogació de personal quan s'efectua un canvi d'entitat prestatària d'aquests serveis públics. En efecte, en data 6 de novembre de 2020, s'ha presentat en el Registre General de l'Ajuntament d'Inca la modificació del Conveni col·lectiu subscrit entre l'empresa CESPÀ, S.A. amb els treballadors del servei públic municipal de neteja viària del municipi d'Inca. El Conveni incorpora unes taules salarials, on es fixa l'evolució salarial per a cada un dels cinc anys que regirà la duració del nou contracte de neteja viària que l'adjudicatària haurà d'abonar al personal. És a dir, el nou contracte de neteja viària té prevista una duració de cinc anys, i l'increment salarial previst en el Conveni col·lectiu d'aplicació es fixa, com es pot comprovar, per a cada un dels



cinc anys, dotant d'aquesta manera, als operadors econòmics de la certesa suficient sobre l'evolució dels costos salarials. En definitiva, aquest fet implica que desapareix un important factor que motivava la inclusió del cost de mà d'obra a la fórmula de revisió de preus, com és que, amb la fixació de l'evolució del cost de mà d'obra en el Conveni col·lectiu ens trobam davant un cost al control i determinable pels operadors econòmics, dotant-los d'una certesa sobre l'evolució d'aquest cost"

La variació respecte al valor anterior (0,96266) respon al canvi al pes del servei de manteniment respecte del total, i a la resta de components dels costos no revisables, el qual suposa un elevat pes en el cost de personal que, com es va explicar a l'informe inicial i es reproduïx a l'actual informe, no s'ha inclòs com a preu revisable.

Per tant, es verifica que: **A + B + C = 0,02806 + 0,0150 + 0,95694 = 1**

D'aquesta manera, la revisió de preus es durà a terme a través d'aquest coeficient Kt, que establirà l'evolució de l' total de l' pressupost de execució material de l' servei a la llarg de el període revisable, de la manera següent:

$$C t = K t * C o$$

En què:

**Ct:** Pressupost d'execució material en el moment de la revisió del preu del contracte.

**Co:** Pressupost d'execució material en el moment de formalització del contracte

### Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte i el càlcul de la recuperació de la inversió es superior a cinc anys, per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, de l'estructura de costos corresponent al contracte del servei de neteja viària del municipi d'Inca.



2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la  
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero

Carrer de Sant Pere, 7, 3r  
07012 Palma  
971 17 70 80  
[jcca.caib.es](http://jcca.caib.es)

<https://vd.caib.es/1635848472265-355740849-2245083082005868118>





GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1635848472265-355740849-2245083082005868118

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1635848472265-355740849-2245083082005868118>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

MARIA MATILDE MARTINEZ MONTERO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 02-nov-2021 12:04:49 PM GMT+0100

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Acord\_estructura\_Inca\_2.pdf

Data captura: 02-nov-2021 12:06:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1635848472265-355740849-2245083082005868118>

CSV: 1635848472265-355740849-2245083082005868118