



Exp. Junta Consultiva: RES 32/2023
Resolució del recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte de servei per desenvolupar tasques d'edició i elaboració de material informatiu didàctic, en format audiovisual de l'EBAP
Òrgan de contractació: Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)
Recurrent: Furnasbaco Solutions, SLU

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 d'octubre de 2023

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Furnasbaco Solutions, SLU, contra la resolució d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars del contracte de servei per desenvolupar tasques d'edició i elaboració de material informatiu didàctic, en format audiovisual, de l'Escola Balear d'Administració Pública (d'ara endavant, l'EBAP), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 30 d'octubre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. En data 5 d'octubre de 2023 l'òrgan de contractació, mitjançant una resolució, va aprovar l'expedient, els plecs i la despesa i va ordenar l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte.

En la mateixa data, es varen publicar en la Plataforma de contractació del sector públic, l'anunci de licitació i els plecs de la contractació, que s'havia de dur a terme mitjançant el procediment obert simplificat i la tramitació ordinària i amb un valor estimat de 108.208,00 €.

2. El 18 d'octubre de 2023, Furnasbaco Solutions, SLU, va interposar davant la Junta Consultiva de Contractació (d'ara endavant, la JCCA), un recurs d'alçada contra la resolució d'aprovació dels plecs.

El recurs es fonamentava, essencialment, en els motius següents:

En primer lloc, en l'incompliment dels articles 90.1 i 90.4 de l'LCSP, ja que el Plec no preveia els criteris de solvència tècnica ni els mitjans per a la seva acreditació aplicables a les empreses de nova creació.

En segon lloc, per la vulneració dels principis de no discriminació, lliure competència i proporcionalitat del criteri avaluable automàticament, del Lot 1 «Criteri 2 experiència prèvia en l'elaboració de vídeos informatius i didàctics» del Lot 2 «Criteri 2 Experiència prèvia en l'enregistrament de jornades o esdeveniments».

I en últim lloc, per vulneració de l'article 159.1.b) de l'LCSP, atès que considera el licitant que el contracte té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual i atorgar als criteris basats en judicis de valor una puntuació del 40 % del total, quan les imposicions marcades en el Plec de prescripcions tècniques per al Lot 1 restringeix tant la creativitat del creador que es limita a obeir ordres i converteix la feina en gairebé mecànica. Pel que fa al Lot 2, el seu objecte es tracta d'un simple enregistrament sense cap tipus de complexitat tècnica. Per tant, no es respecta el contingut de l'esmentat article, ja que la puntuació atorgada als criteris basats en judicis de valor dels contractes que no tinguin prestacions de caràcter intel·lectual no poden superar el 25 % del total.

La JCCA va posar en coneixement de l'òrgan de contractació el recurs interposat.

3. El termini per presentar proposicions finalitzava el 25 d'octubre de 2023 a les 10.00 hores.
4. El 24 d'octubre de 2023, l'EBAP va trametre a la JCCA un informe justificatiu, que informava de la procedència de desistir del procediment de contractació, juntament amb la Resolució de l'òrgan de contractació de l'EBAP, a proposta de la cap del Servei d'Innovació, per la qual es desisteix del procediment per contractar el servei referit, en el sentit següent:

Resolució

1. Desistir del procediment per contractar un per desenvolupar tasques d'edició i elaboració de material informatiu i didàctic, en format audiovisual de l'Escola Balear d'Administració Pública fundat en una infracció de les normes de preparació del contracte.
2. Notificar aquesta resolució als licitadors i publicar-la en el perfil del contractant.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs especial en matèria de contractació és la Resolució d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars del contracte de servei per desenvolupar tasques d'edició i elaboració de material informatiu didàctic, en format audiovisual, de l'EBAP, que té la consideració d'Administració pública.

2. L'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (d'ara endavant, LRJ-CAIB) regula el recurs especial en matèria de contractació, en el sentit següent:

1. Contra els actes dels òrgans de contractació es pot interposar un recurs especial en matèria de contractació. Aquest recurs, al qual és aplicable el règim jurídic previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, té caràcter potestatiu, l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació i substitueix, a tots els efectes, el recurs de reposició.
[...]

Encara que el recurrent va qualificar el recurs com a recurs d'alçada, es tractaria d'un recurs especial que substitueix, en matèria de contractació, el recurs de reposició i es pot interposar en els casos en què sigui procedent, això és, contra els actes que dictin els òrgans de contractació que tinguin la consideració d'Administració pública, que posin fi a la via administrativa, excepte quan siguin actes susceptibles del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de l'LCSP.

La competència per resoldre el recurs especial en matèria de contractació correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

3. El recurs s'ha interposat dins el termini adequat d'un mes, d'acord amb l'article 66 de l'LRJCAIB i l'article 122 de l'LPACAP.
4. Atès el valor estimat del contracte, l'òrgan competent per resoldre el recurs hauria estat el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC). Ara bé, atès que abans que se li hagi tramès per resoldre'l, l'òrgan de contractació ha desistit del procediment de contractació, cal considerar decaigut l'objecte del recurs.

Per això, sense més tràmits s'ha de declarar conclús el procediment del recurs i s'ha d'arxivar l'expedient.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Tenir per revocada la Resolució per la qual es va aprovar l'expedient, els plecs i la despesa i es va ordenar l'obertura del procediment d'adjudicació del



contracte per a la licitació del servei per desenvolupar tasques d'edició i elaboració de material informatiu didàctic, en format audiovisual de l'Escola Balear d'Administració Pública.

2. Declarar decaigut l'objecte del recurs especial interposat, concloure el procediment de recurs i arxivar l'expedient.
3. Notificar aquest Acord a la recurrent, Furnasbaco Solutions, SLU, i a la directora gerent de l'EBAP.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero