



G CONSELLERIA
O ECONOMIA, HISENDA
I I INNOVACIÓ
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 3/2025
Resolució del recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte d'obres pendents a l'edifici de 35 HPP i aparcaments al c/ Fornaris, de Palma (Exp. 12/2023)
Òrgan de contractació: Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI)
Recurrent: Obras y Construcciones Pedro Siles, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 2 d'abril de 2025

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Obras y Construcciones Pedro Siles, SL, contra la Resolució del director gerent de l'IBAVI, 17 de gener de 2025, d'imposició de penalitats a l'empresa en relació amb el contracte d'obres pendents d'execució de l'edifici de 35 habitatges de protecció pública i aparcament al c/ Fornaris 1 de Palma, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 2 d'abril de 2025, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 21 de juny de 2023, l'IBAVI i Obras y Construcciones Pedro Siles, SL varen formalitzar el contracte d'obres pendents d'execució de l'edifici de 35 habitatges de protecció pública i aparcament al c/ Fornaris 1 de Palma, per import de 4.795.022,53 €, l'IVA inclòs, i amb un termini d'execució de catorze mesos.
2. El 19 de setembre de 2024, el director-gerent de l'IBAVI, en exercici de les funcions que els Estatuts de l'IBAVI li atribueixen, va resoldre, entre d'altres qüestions, iniciar la imposició de penalitats a l'empresa per incompliment dels terminis parcials prevists en l'apartat P del PPT, de conformitat a l'informe del departament tècnic de l'IBAVI de 16 de setembre de 2024 i va concedir a l'empresa un tràmit d'audiència de 10 dies.
3. El 17 de gener de 2025, el director-gerent de l'IBAVI, en exercici de les funcions que té atribuïdes, va resoldre imposar penalitats a l'empresa, d'acord amb la següent:



Resolució

1. Acordar la imposició de penalitats per incumpliment de los plazos parciales previsto en el apartado R.1.a) del Cuadro de Características del Contrato del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) que rige el expediente del contrato de obras nº 12/2023, por el importe de 295.187'38€, las cuales se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que en concepto de pago parcial o total deban abonarse bien en la siguiente certificación ordinaria de obra o liquidatoria o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no pueda deducirse de los mencionados pagos.

2.- Notificar la presente resolución a la contratista y al resto de interesados.

3.-Dar cuenta de esta resolución al Consejo de Administración.

4. El 21 de gener de 2024, –data de prevista per a la finalització de les obres i prèvia convocatòria i assistència de tots els agents intervinents en el procés constructius–, es va aixecar un acta de verificació de l'estat de les obres i de mesures de manteniment i seguretat de l'edifici.

5. El 17 de febrer de 2025, Obras y Construcciones Pedro Siles, SL, va presentar, davant l'òrgan de contractació, un recurs especial en matèria de contractació contra la resolució d'imposició de penalitats, de 17 de gener de 2025.

6. El 7 de març de 2025, prèvia emissió dels informes corresponents, el director gerent en exercici de les funcions que els Estatuts de l'IBAVI li atribueixen, va dictar dictar la següent:

Resolució

1. Revocar i deixar sense efecte la Resolució de 16 de gener de 2025, per la qual, en relació amb el contracte d'obres pendents a l'edifici de 35 habitatges de protecció pública del c/ Fornaris, de Palma, es va acordar la imposició a la contractista, Obras y Construcciones Pedro Siles, SL, una penalitat per l'incompliment dels terminis parcials previst en l'apartat R.1.a) del quadre de característiques del PCAP, de l'import de 295.187'38 €.

2. Notificar la present resolució a l'entitat Obras y Construcciones Pedro Siles, SL

3. Donar compte d'aquesta resolució al Consell d'Administració a l'efecte de la ratificació.

7. El 14 de març de 2025, l'IBAVI va trametre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA) la Resolució de revocació de la resolució impugnada.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs especial en matèria de contractació és la Resolució d'imposició de penalitats d'un contracte d'obres de l'Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI), que té la consideració d'Administració pública.



2. L'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (d'ara endavant, LRJ-CAIB) regula el recurs especial en matèria de contractació, en el sentit següent:

1. Contra els actes dels òrgans de contractació es pot interposar un recurs especial en matèria de contractació. Aquest recurs, al qual és aplicable el règim jurídic previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, té caràcter potestatiu, l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació i substitueix, a tots els efectes, el recurs de reposició.
[...]

Es tracta d'un recurs especial que substitueix, en matèria de contractació, el recurs de reposició i es pot interposar en els casos en què sigui procedent, això és, contra els actes que dictin els òrgans de contractació que tinguin la consideració d'Administració pública, que posin fi a la via administrativa, excepte quan siguin actes susceptibles del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP).

La competència per resoldre el recurs especial en matèria de contractació correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

3. L'empresa recurrent es troba legitimada per interposar el recurs i s'ha interposat dins el termini adequat d'un mes, d'acord amb l'article 66 de l'LRJCAIB i l'article 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (d'ara endavant, LPACAP).
4. Atès que, abans que la JCCA hagi pogut resoldre el recurs, l'òrgan de contractació ha revocat la resolució impugnada, cal considerar decaigut l'objecte del recurs, sense necessitat d'entrar a analitzar els motius del recurrent.

Per això, s'ha de declarar conclús el procediment de resolució del recurs especial i s'ha d'arxivar l'expedient.

Per tot això, dict el següent



Acord

1. Tenir per revocada la Resolució del director-gerent de l'IBAVI, de 17 de gener de 2025, en virtut de la qual s'imposaven penalitats a l'empresa, declarar decaigut l'objecte del recurs especial i arxivar l'expedient.
2. Notificar aquest Acord a la recurrent i a l'òrgan de contractació.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero