



Exp. Junta Consultiva: RES 12/2022

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte per a la redacció de la documentació tècnica necessària, direcció facultativa i coordinació de seguretat i salut per dur a terme la reforma de ses Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements (HUSE 1/22 PAS bis)

Òrgan de contractació: director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases

Recurrent: Carme Julià Català

### **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de juliol de 2022**

Atès el recurs especial en matèria de contractació que ha interposat Carme Julià Català, contra la Resolució del director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases, de 2 juny de 2022, per la qual es resol excloure-la de la licitació del contracte per a la redacció de la documentació tècnica, la direcció facultativa i la coordinació de seguretat i salut de la reforma de ses Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements (HUSE 1/22 PAS bis), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 29 de juliol de 2022, ha adoptat el següent Acord:

#### **Fets**

1. El 13 de maig de 2022 l'òrgan de contractació va publicar en la Plataforma de contractació del sector públic l'anunci de licitació del contracte de serveis per a la redacció de la documentació tècnica, la direcció facultativa i la coordinació de seguretat i salut de la reforma de ses Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements.

La contractació s'havia de dur a terme pel procediment obert simplificat i tramitació ordinària, amb un valor estimat, amb l'IVA exclòs, de 79.139,57 €, i el termini de presentació d'ofertes acabava el 30 de maig de 2022 a les 15.00 h.

2. El 31 de maig de 2022 es va reunir la primera sessió de la Mesa de contractació, en l'acta de la qual es va fer constar que la licitadora Carme Julià Català havia presentat la seva proposició el dia 30 de maig a les 16.32 hores. La Mesa va

considerar que la proposició s'havia presentat fora de termini i va acordar excloure la licitadora sense obrir la proposta presentada.

3. El 2 de juny de 2022, l'òrgan de contractació, d'acord amb l'acta de la Mesa, va dictar la Resolució d'exclusió de Carme Julià Català, que es va notificar a la interessada el dia 6 de juny de 2022.
4. El 17 de juny de 2022, Carme Julià Català va interposar un recurs especial en matèria de contractació, adreçat a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, contra la Resolució d'exclusió dictada per l'òrgan de contractació, d'acord amb els següents arguments:

Al·legació única. Sol·licita que s'anul·li la resolució d'exclusió perquè va presentar la proposició fora de termini per motius aliens a la seva voluntat. Concretament, exposa que va començar a pujar-la a la Plataforma a les 13:59 del dia 30 de maig de 2020, no obstant això, li apareixien unes errades que no va poder solucionar i va haver de sol·licitar suport telefònic i per correu electrònic al Servei d'atenció de la Plataforma (adjunta diversos emails acreditatius). Finalment, va aconseguir pujar la proposta a les 16.32 hores del dia 30 maig.

5. El 4 de juliol de 2022, d'acord amb l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha sol·licitat a l'òrgan de contractació la tramesa de l'expedient i de l'informe jurídic corresponent i s'ha notificat a la recurrent la recepció del recurs.
6. El 12 de juliol de 2022, l'òrgan de contractació ha tramès a la JCCA una còpia de l'expedient administratiu i un informe jurídic de l'Assessoria jurídica de l'Hospital de Son Espases, emès el 21 de juny en relació amb el recurs especial interposat, el qual conclou que s'ha de desestimar.

### **Fonaments de dret**

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució en virtut de la qual s'exclou la recurrent de la licitació d'un contracte de serveis tramitat per la Direcció de l'Hospital de Son Espases, que té caràcter d'administració pública.

Contra aquest acte es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. La

competència per resoldre'l correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret 3/2016, de 29 de gener, pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes.

2. La recurrent es troba legitimada per interposar el recurs especial en matèria de contractació, l'ha interposat mitjançant representant acreditat i dins el termini adequat.
3. Pel que fa al fons del recurs, en relació amb el que al·lega la recurrent, cal dir el següent:

— La recurrent sol·licita que s'anul·li la resolució d'exclusió perquè circumstàncies alienes a la seva voluntat li varen impedir presentar la proposició dins termini. Concretament, exposa que va començar a pujar la seva proposició a la Plataforma a les 13.59 del 30 de maig de 2020, però li apareixien unes errades tècniques relacionades amb la signatura digital dels documents, motiu pel qual va haver de sol·licitar el suport del Servei d'atenció de la Plataforma (adjunta diversos emails acreditatius). Finalment, després de diversos intents i gestions amb el servei de suport va aconseguir pujar la proposta a les 16:32 hores del dia 30 maig.

— Contestació a l'al·legació de la recurrent:

Els tribunals de recursos contractuals han resolt la qüestió relativa a la presentació d'ofertes fora de termini per causa de dificultats tècniques amb la Plataforma de Contractes del Sector Públic en nombroses ocasions (entre d'altres, en les resolucions núm. 485/2022, núm. 125/2019, núm. 696/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) o en l'Acord 114/2017 del Tribunal Administratiu de Contractes d'Aragó).

D'una banda, és doctrina consolidada del Tribunal Suprem i dels òrgans de resolució de recursos en matèria contractual, que en els procediments d'adjudicació s'ha de tendir a assolir la major concurrència possible (STS de 21 de setembre de 2004, amb citació de la STC 141/1993, de 22 d'abril), sempre i quan els licitadors compleixin els requisits establerts com a base de la licitació. El principi d'igualtat i no discriminació imposa el compliment de les condicions establertes per participar, sense excepcions ni distincions entre els licitadors de tal manera que una oferta presentada fora de termini s'ha d'inadmetre, llevat que l'interessat acrediti que l'extemporaneïtat de la presentació respon a

causes que no li són de cap manera imputables, sinó a l'Administració que va redactar els plecs.

D'altra banda, pels casos d'extemporaneïtat relacionats amb la presentació de proposicions a través de la Plataforma, s'exigeix la necessitat d'acreditar en l'expedient si es va produir un mal funcionament de la Plataforma, del suport tècnic o a deficiències de la informació subministrada, o si, en canvi, el problema va sorgir per un error de l'empresa en el procés de preparació i presentació de l'oferta.

Tractant-se d'una qüestió tècnica i no jurídica, resulta essencial analitzar les incidències que al·lega la recurrent, tenint en compte el que es va preveu en el PCAP, que és la llei del contracte tant pels licitadors com per l'òrgan de contractació.

El PCAP d'aquesta licitació estableix que les proposicions s'havien de presentar electrònicament a través de la Plataforma abans de les 15.00 hores del dia 30 de maig de 2022. I en la clàusula 12 del PCAP s'estableix que en aquest cas, els licitadors havien de preparar i presentar les seves ofertes íntegrament i obligatòriament de forma electrònica mitjançant l'eina de preparació i presentació d'ofertes de la Plataforma. Per a això, havien de seguir les indicacions detallades en la Guia dels Serveis de Licitació Electrònica per a Empreses, accessible en el següent enllaç:  
<https://contrataciondelestado.es/wps/portal/guiasayuda>.

En aquesta Guia es recomana als licitadors la presentació de les ofertes amb antelació suficient, als efectes de la correcta utilització de l'eina de preparació i presentació d'ofertes, i de poder resoldre qualsevol dubte de funcionalitat que sorgeixi. Així mateix, davant de qualsevol dificultat tècnica haurien de posar-se en contacte amb la bústia de suport a usuaris: [licitacioneE@minhafp.es](mailto:licitacioneE@minhafp.es).

Ateses les circumstàncies del cas concret, aquesta Junta Consultiva comparteix plenament el que ha informat l'Assessoria jurídica de l'Hospital de Son Espases en l'informe jurídic emès en relació amb el recurs interposat, en el qual s'ha fet constar que:

En esencia, la recurrente funda su recurso, en el hecho de que la misma inicia la subida de la documentación a la PCSP en fecha de 30 de mayo de 2022 a las 13:59:09 horas, es decir, aproximadamente una hora antes de que finalizara el plazo para la presentación de ofertas, alegando que la PCSP daba error a la subida y firma de la documentación, señalando que se puso en contacto con el Servicio de Atención de la PCSP antes de que pasara el plazo límite, que le indicaron que era un error de la plataforma y que no cerraran la herramienta java

para poder presentar en tiempo y forma la documentación, por lo que procede la anulación de la resolución de exclusión, que nosotros negamos, conforme seguidamente pasamos a desarrollar.

[...]

Como se desprende del listado de licitadores, 5 de las 6 empresas licitadoras presentaron en tiempo y forma la documentación en la PCSP, presentándose las dos últimas ofertas dentro de plazo a las 13:39 horas y a las 14:48 horas del 30 de mayo de 2022, sin que se pusiera de manifiesto la existencia de errores técnicos o informáticos que dificultaran la presentación de las ofertas en plazo. Tan solo, la ahora recurrente refiere haber tenido supuestos problemas con la PCSP para poder subir su oferta, adjuntando unos correos electrónicos, el primero de las 15:17 horas, mediante los que refiere haber tenido problemas con la PCSP. Si bien es cierto que no corresponde a este órgano de contratación valorar los motivos por los que la licitadora, que dispuso de 17 días para presentar la oferta en la PCSP, no presentó a tiempo su proposición, asumiendo la recurrente bajo su exclusiva responsabilidad las consecuencias de su decisión de dejar la presentación de su oferta para el último momento del último día del plazo, la recurrente tampoco puede pretender trasladar su falta de diligencia en falta de diligencia de la Administración.

[...]

### CONCLUSIÓN

Queda acreditado que la extemporaneidad de la oferta presentada por la licitadora recurrente es una circunstancia que se imputa a la propia recurrente y, que su falta de diligencia no puede suponer un quebrantamiento de los principios de igualdad y no discriminación que impone el respeto de las condiciones establecidas para la participación en la licitación pública, condiciones que sí fueron cumplidas en tiempo y modo por el resto de los cinco licitadores, por lo que, de haber sido admitida su propuesta, el órgano de contratación hubiese incurrido en infracción de dichos principios.

Por todo ello, se solicita la desestimación del recurso interpuesto por la Sra. Carme Julia Catala, puesto que en ningún momento la PCSP sufrió un problema técnico, sino que se trata de un error imputable a la recurrente.

Per emetre aquest informe, l'òrgan de contractació ha sol·licitat informació al Servei de suport de la plataforma (soporteplacsp), que el dia 24 de juny ha emès un informe d'activitat en el qual consta el següent:

Les adjuntamos el informe de actividad de la PLACSP respecto a la licitación HUSE 1/22 PAS BIS de su órgano de contratación. El día 30-5-2022 la PLACSP estuvo prestando servicio con normalidad como pueden comprobar en dicho informe. El licitador se puso en contacto con soporte de la PLACSP el día 30 de mayo a las 15:17 indicando "aspas rojas" en un sobre, se le explicó la manera de completar correctamente la información en la herramienta para poder proceder a su envío [...]

Licitador CARMEN JULIA CATALA

- **Descargas de la configuración**

ID de la configuración: 149796523

Fecha de descarga: 30/05/2022 13:59:09

- **Intentos de presentación**

Id Configuración Fecha Estado

149796523 30/05/2022 16:32:08 Presentación Recibida - Parcial  
149796523 30/05/2022 16:32:08 Proceso de presentación finalizado: Presentado  
149796523 30/05/2022 16:32:17 Presentación Recibida - Completa  
149796523 30/05/2022 **16:32:17 Proceso de presentación finalizado: Presentado**

De l'informe del Servei de suport de la Plataforma també es desprèn que altres licitadores també varen deixar per al darrer dia i el darrer moment la descàrrega de la documentació a la Plataforma; no obstant això, a diferència de la Sra. Julià sí varen aconseguir presentar la proposició abans d'acabar l'hora límit de presentació. Per exemple, una de les licitadores va començar el procés de descàrrega a les 13.28 hores i va presentar la proposta a les 14.48 hores, la qual cosa confirma que la presentació era tècnicament possible perquè la Plataforma funcionava amb total normalitat.

En conclusió, cal afirmar que la presentació extemporània de l'oferta de recurrent es deu exclusivament a una falta de diligència directament imputable a la licitadora, que va ha fer cas omís de la recomanació relativa a la presentació de les ofertes amb antelació suficient per poder solucionar en termini els problemes que es poguessin presentar. Ha de prevaldre el principi d'igualtat i no discriminació que imposa el compliment de les condicions establertes per participar, sense excepcions ni distincions entre els licitadors.

Per tot això, cal de desestimar l'al·legació de la recurrent i confirmar la legalitat de l'acte administratiu impugnat.

Per tot això, dict el següent

### **Acord**

1. Desestimar el recurs especial en matèria de contractació interposat per Carme Julià Català, contra la Resolució del director gerent de l'Hospital de Son Espases per la qual s'exclou a la recurrent del contracte per a la redacció de la documentació tècnica necessària, direcció facultativa i coordinació de seguretat i salut per dur a terme la reforma de ses Cases de Son Espases per a la construcció d'un nou centre de naixements (HUSE 1/22 PAS bis), i en conseqüència, confirmar l'acte impugnat.
2. Notificar aquest Acord a la persona interessada i a l'òrgan de contractació.

## **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero