



Exp. JCCA: RES 1/2022

Exp. d'origen: Contracte de subministrament de mobiliari escolar per als centres docents públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears (CONTR 2019/2329-PRO 2020/13395)

Òrgan de contractació: Conselleria d'Educació i Formació Professional

Recurrent: Nautilus, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 17 de març de 2022

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Nautilus, SA contra l'execució de la Resolució de conseller d'Educació i Formació Professional, de 13 de desembre de 2021, per la qual se li imposa una penalitat de 61.487,88 € per incompliment parcial del contracte de subministrament de mobiliari escolar per als centres docents públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 17 de març de 2022, ha adoptat el següent Acord:

Fets

1. L'1 de juliol de 2019, la Conselleria d'Educació i Universitat (actualment, Conselleria d'Educació i Formació Professional), va adjudicar el contracte de subministrament de mobiliari escolar per als centres docents públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears (CONTR 2019/2329) a l'empresa Nautilus, SA, per import d'1.922.989'22 euros (IVA inclòs).

D'acord amb el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) prèviament aprovats, les parts varen formalitzar el contracte el 24 de juliol de 2019.

2. Posteriorment el contracte es va prorrogar per un període d'un any, des del dia 1 de gener de 2021 fins al 31 de desembre de 2021, per import de 800.000,00 euros (IVA inclòs).
3. El 22 de octubre de 2021, la cap del Servei de Centres Educatius, com a responsable del contracte, va informar de la necessitat d'imposar a la

contractista una penalitat econòmica per l'incompliment dels terminis parcials del contracte, concretament, per la demora de l'empresa en el lliurament del mobiliari comanat.

Així, d'acord amb l'informe de la responsable del contracte, el director general de Planificació, Ordenació i Centres va proposar a l'òrgan de contractació l'inici de l'expedient d'imposició de la penalitat.

4. El 25 d'octubre de 2021, l'òrgan de contractació va dictar la Resolució d'inici del procediment d'imposició de la penalitat per import de 117.058,17 € i va acordar retenir cautelament la garantia definitiva constituïda en el seu moment per la contractista.

La resolució d'inici es va notificar a la contractista el 27 d'octubre de 2021, juntament amb l'informe de la responsable del contracte i se li va concedir el corresponent termini d'audiència.

5. L'11 de novembre de 2021, la contractista va presentar al·legacions oposant-se a la penalitat.

6. El 10 de desembre de 2021, la responsable del contracte va emetre un informe en qual va considerar estimables, en part, les al·legacions presentades i va proposar reduir l'import de la penalitat a 61.487,88 euros.

D'acord amb aquest informe, el director general de Planificació, Ordenació i Centres va dictar la corresponent proposta de resolució.

7. El 13 de desembre de 2021, l'òrgan de contractació, d'acord amb la proposta anterior, va dictar la Resolució d'imposició de la penalitat per import de 61.487,88 euros, que en cas de no abonar-la contractista s'executaria amb càrrec a la garantia definitiva.

La resolució d'imposició de la penalitat va ser notificada a la contractista electrònicament; concretament, tal com consta en el justificant de la notificació que consta en l'expedient, es va posar a la seva disposició el 16 de desembre de 2021 i la va acceptar al dia següent, el 17 de desembre de 2021.

8. El 20 de gener de 2022, el representant de la contractista va interposar un recurs especial en matèria de contractació contra la resolució d'imposició de la penalitat, en base als motius següents:

– Al·legació única. L'empresa recurrent no està d'acord amb els dies de demora que s'han tinguts en compte per calcular l'import de la sanció. Per aquest motiu, considera nul·la o anul·lable la Resolució impugnada.

La recurrent també sol·licitava la suspensió de l'execució de la Resolució, la qual cosa ja li va ser desestimat mitjançant Resolució de la Secretària de Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA) de 14 de febrer de 2022.

9. L'òrgan de contractació va trametre a la JCCA l'expedient administratiu complet, juntament amb l'informe jurídic preceptiu que el cap del Departament de contractació de la Conselleria va emetre el 31 de gener de 2022, el qual considera extemporani el recurs especial i proposa que s'ha de desestimar. També s'ha tramès un informe tècnic, emès per la responsable del contracte el 28 de gener de 2022, en el qual es ratifica en els dies de demora i en l'import de la penalitat imposada.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució d'imposició d'una penalitat per incompliment parcial d'un contracte administratiu de subministrament.

Contra aquest acte es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant, LRJ-CAIB). La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. De conformitat amb l'article 66 de la Llei 3/2003, el règim jurídic aplicable a aquest recurs especial en matèria de contractació és el règim previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, és a dir, el règim que preveu la Llei 39/2015. Per tant, el termini per interposar el recurs especial en matèria de contractació és el que preveu l'apartat 1 de l'article 124 per al recurs de reposició, és a dir, d'un mes si l'acte és exprés, com en aquest cas.

Quant al còmput dels terminis, l'apartat 4 de l'article 30 disposa que:

Si el termini es fixa en mesos o anys, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu. El termini conclou el mateix dia en què es va produir la notificació, la publicació o el silenci administratiu el mes o l'any de venciment. Si el mes de venciment no hi ha un dia equivalent a aquell en què comença el còmput, s'entén que el termini expira l'últim dia del mes.

Segons l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP) independentment del mitjà utilitzat, les notificacions són vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de la notificació efectuada s'incorpora a l'expedient.

A més, com ha informat l'òrgan de contractació, d'acord amb l'article 14.2 de la LPACAP les persones jurídiques estan obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu.

L'article 43 de la Llei 39/2015 en relació amb la pràctica de les notificacions a través de mitjans electrònics estableix que:

[...]

"2. Les notificacions per mitjans electrònics s'entenen practicades en el moment en què es produeixi l'accés al seu contingut. Quan la notificació per mitjans electrònics sigui de caràcter obligatori, o hagi estat escollida expressament per l'interessat, s'entén rebutjada quan hagin transcorregut deu dies naturals des de la posada a disposició de la notificació sense que s'accedeixi al seu contingut.

3. S'entén complerta l'obligació a què es refereix l'article 40.4 amb la posada a disposició de la notificació a la seu electrònica de l'Administració o organisme actuant o a l'adreça electrònica habilitada única".

[...]

En conseqüència, en el cas concret, la notificació electrònica s'ha d'entendre practicada el 17 de desembre de 2021, moment en què es va produir l'accés al contingut. En conseqüència, el termini per interposar el recurs especial acabava el 17 de gener de 2022. Per tant, la interposició del recurs especial el dia 20 de gener resulta extemporània i el recurs s'ha d'inadmetre directament, sense necessitat de fer cap pronunciament sobre el fons.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre, per extemporani, el recurs que ha interposat l'empresa Nautilus contra la Resolució de conseller d'Educació i Formació Professional, de 13 de desembre de 2021, per la qual se li ha imposat una penalitat de 61.487,88 € per incompliment parcial del contracte de subministrament de mobiliari escolar per als centres docents públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Maria Matilde Martínez Montero