



Exp. de la Junta Consultiva: RES 10/2026
Document: resolució de recurs especial en
matèria de contractació
Exp. d'origen: Acord marc tancat múltiple per al
subministrament de medicaments biològics
amb biosimilars per als centres sanitaris
dependents del Servei de Salut de les Illes
Balears (SSCC AM 316/25)
Òrgan de contractació: Servei de Salut de les
Illes Balears
Recurrent: Sandoz Farmacéutica, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de juliol de 2026

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Sandoz Farmacéutica, SA, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 9 de juny de 2026 en virtut de la qual, a més d'adjudicar diversos lots, es va desistir de l'adjudicació dels lots 2 i 3 de la contractació de l'Acord marc per al subministrament de medicaments biològics amb biosimilars per als centres sanitaris del Servei de Salut (SSCC AM 316/25), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), en la sessió del 31 de juliol de 2026, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 3 de desembre de 2025, el Servei de Salut va aprovar l'expedient i els plecs per licitar un Acord marc per subministrar medicaments biològics amb biosimilars per als centres sanitaris dependents del Servei de Salut de les Illes Balears, durant 12 mesos, prorrogables fins a un màxim de 36.

L'Acord marc constava de múltiples lots (en total, 17), d'acord amb la relació de medicaments per subministrar detallats en l'annex A del plec de prescripcions tècniques (PPT). Concretament, d'acord amb aquest PPT, els medicaments per subministrar en els lots 2 i 3 eren els següents:

<i>Lot</i>	<i>Codi ATC</i>	<i>Principi actiu</i>	<i>Unitat de mesura de licitació</i>	<i>Estimació anual del nombre d'unitats de licitació (mg o MU)</i>
2	S01LA05	Aflibercept 3,6 mg	mg	33.500
3	S01LA05	Aflibercept 4 mg	mg	40



2. El 7 de desembre de 2025 es va publicar l'anunci de licitació de l'Acord marc, amb un valor estimat de 65.140.739,89 euros i, una vegada conclòs el termini de presentació d'ofertes, es va tramitar la licitació i es va reunir la Mesa de Contractació en diverses sessions.
3. El 13 de maig de 2026, en la tercera sessió de la Mesa de Contractació, es van proposar les empreses adjudicatàries dels diferents lots de l'Acord marc, i, concretament, en relació amb els lots 2 i 3, les següents:

- Bayer Hispania, lots 2 i 3.
- Sandoz Farmacéutica, lot 2.

4. El 29 de maig de 2026, la Subdirecció de Compres i Logística del Servei de Salut, com a responsable de l'Acord marc, va emetre un informe en què proposava desistir de l'adjudicació dels lots 2 i 3 per una errada tècnica en la redacció del PPT, la qual cosa la Mesa va acceptar en la sessió de 4 de juny de 2026, en la qual va proposar, entre d'altres, l'adopció de l'acord següent:

Desistir de la propuesta de adjudicación de los lotes 2 y 3 del AM 316/25, al amparo del artículo 21 del PCAP y del artículo 152 de la LCSP, por razones de interés público, debido a la configuración errónea de los lotes 2 y 3 en el pliego, consistente en la obligatoriedad de especificación de dosis concreta, a saber, 3,6 mg y 4 mg, cuya consecuencia es que la adjudicación de esos lotes supondría no adjudicar a la oferta más ventajosa existente en el mercado, por la imposibilidad generada a los licitadores a poder presentar oferta.

Las empresas afectadas por este desistimiento son Bayer Hispania, lotes 2 y 3, y Sandoz Farmacéutica, S.A., lote 2 (se adjunta informe explicativo).

5. El 9 de juny de 2026, d'acord amb la proposta de la Mesa de Contractació, l'òrgan de contractació va adjudicar els diferents lots de l'Acord marc, excepte els lots 2 i 3, ja que va acordar, entre d'altres, resoldre el següent:

2. Desistir de la adjudicación de los lotes 2 y 3 del expediente de referencia, conforme a los motivos alegados en el informe del órgano promotor de fecha 29 de mayo de 2026, basados en causa de interés público al existir un vicio esencial en la preparación del pliego, consistente en obligatoriedad de especificación de dosis concreta, 3,6 mg y 4 mg, respectivamente, cuya consecuencia es que la adjudicación de esos lotes supondría no adjudicar a la oferta más ventajosa existente en el mercado, por la imposibilidad generada a los licitadores de poder presentar oferta.

[...]

6. El 26 de juny de 2026, l'empresa Sandoz Farmacéutica, SA (en endavant, la recurrent), que havia estat proposada per a l'adjudicació del lot 2, va presentar en el Registre Electrònic General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dirigit a la JCCA, un recurs especial en matèria de contractació



interposat contra la Resolució de 9 de juny de 2026 esmentada, per la qual es van adjudicar distints lots, però es va desistir dels lots 2 i 3.

7. El 30 de juny de 2026, la JCCA va notificar a la recurrent, mitjançant un ofici relatiu al recurs interposat, que la JCCA no és competent per resoldre'l perquè és competència del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC).
8. El mateix dia, la JCCA va trametre el recurs al TACRC perquè el pogués tramitar, per ser de la seva competència, i va informar-ne l'òrgan de contractació.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució en virtut de la qual es va desistir de dos lots en la licitació d'un Acord marc del Servei de Salut de les Illes Balears, que té la consideració d'Administració pública.
2. D'acord amb la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la JCCA és l'òrgan competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 66 d'aquesta Llei, el qual es pot interposar contra els actes dictats pels òrgans de contractació de l'Administració de la CAIB i del sector públic autonòmic que tenguin la consideració d'Administració pública.

Ara bé, d'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i amb el conveni vigent entre el Ministeri d'Hisenda i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre l'atribució de competències en matèria de recursos contractuals, la resolució del recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 44.1 de la LCSP està atribuïda al TACRC, el qual resol el recurs interposat contra els actes i les decisions de l'apartat 2 de l'article esmentat, entre d'altres, quan es refereixin al següent:

- a) Contractes d'obres amb un valor estimat superior a tres milions d'euros, i de subministrament i serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros.
- b) Acords marc i sistemes dinàmics d'adquisició que tenguin per objecte la subscripció d'algun dels contractes que tipifica la lletra anterior, així com els contractes basats en qualsevol d'aquests.

A més, d'acord amb l'article 44.2.b) de la mateixa Llei, poden ser objecte del recurs els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests decideixin directament o indirectament sobre l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin una indefensió o un perjudici irreparable a drets o interessos legítims.



En aquest cas, es tracta d'un Acord marc de 65.140.739,89 euros de valor estimat, que té per objecte la subscripció de contractes de subministraments i l'objecte del recurs és el desistiment de la licitació, per tant, determina la impossibilitat de continuar el procediment, la qual cosa podria produir una indefensió o un perjudici irreparable a drets o interessos legítims. Per tot això, es tracta d'un recurs especial de l'article 44 de la LCSP que no és competència de la JCCA.

L'article 116 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, recull, com a causa d'inadmissió dels recursos, la següent:

a) Ser incompetent l'òrgan administratiu, quan el competent pertanyi a una altra Administració pública. El recurs s'ha de remetre a l'òrgan competent, d'acord amb el que estableix l'article 14.1 de la Llei de règim jurídic del sector públic.

I l'article 14.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa el següent:

L'òrgan administratiu que s'estimi incompetent per resoldre un afer ha de remetre directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, i ha de notificar aquesta circumstància als interessats.

En conseqüència, atès que la JCCA és incompetent per resoldre el recurs, l'ha d'inadmetre sense fer cap pronunciament sobre les al·legacions que conté ja que és competència del TACRC, i, per aquest motiu, a fi de garantir els drets de la recurrent, la JCCA va trametre el recurs al TACRC.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre, per manca de competència, el recurs especial en matèria de contractació interposat per Sandoz Farmacèutica, SA, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 9 de juny de 2026 en virtut de la qual, a més d'adjudicar diversos lots, es va desistir de l'adjudicació dels lots 2 i 3 de la contractació de l'Acord marc per subministrar medicaments biològics amb biosimilars per als centres sanitaris del Servei de Salut (SSCC AM 316/25).
2. Notificar aquest Acord a l'empresa interessada, al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos



Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero