



G CONSELLERIA  
O HISENDA I RELACIONS  
I EXTERIORS  
B JUNTA CONSULTIVA  
/ CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA

## **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 23 de juny de 2021**

### **INFORME SOBRE L'ESTRUCTURA DE COSTOS DEL LOT 1 DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE RECOLLIDA , TRANSPORT DE RESIDUS I RECOLLIDA DE RESIDUS VOLUMINOSOS DOMÈSTICS DEL TERME MUNICIPAL DE FELANITX**

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu d'Ajuntament de Felanitx, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida , transport de residus i recollida de residus voluminosos domèstics del terme municipal de Felanitx, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 23 de juny de 2021, ha adoptat el següent Acord:

#### **Antecedents**

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## Fets

El 18 de maig de 2021 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Felanitx relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra *d* de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el contracte del servei de recollida i transport de residus, gestió dels punts verds i recollida de residus voluminosos domèstics i neteja viària el municipi de Felanitx (lot 1).

Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos pel lot 1 del contracte, que recull el servei de recollida i transport de residus i recollida de residus voluminosos domèstics terme municipal de Felanitx, a més de la documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, a l'entorn econòmic, al desenvolupament de la proposta de l'estructura de costos, a la justificació dels costos revisables i a la identificació dels índex de revisió. Inclou l'inventari dels elements de la inversió i el detall dels càlculs dels fluxos de caixa per cadascun dels lots. No obstant això, la informació remesa requereix un aclariment per donar validesa a les conclusions de l'informe.

El 24 de maig de 2021 se'ls va remetre un requeriment en el que se'ls sol·licitava la remissió a aquesta Junta Consultiva de la següent documentació:

1. Documents de sol·licitud d'informe d'estructura de costos a cinc operadores econòmics.

2. Justificant d'informació pública de l'estructura de costos proposada.
3. Memòria de l'expedient de contractació i propostes de Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.
4. Fórmula de revisió de preus. S'han de definir els valors dels paràmetres A, B i C de la fórmula de revisió de preus.
5. S'ha revisar el càlcul del termini de recuperació de la inversió, i d'acord amb el resultat corregit, tenir en compte que podria afectar tant a la durada del contracte com a l'import d'aquest.

El 25 de maig, el 4 i el 22 de juny de 2021, respectivament, va tenir entrada en aquesta Junta Consultiva la documentació sol·licitada.

### **Consideracions jurídiques**

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyalava que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys, i així estigui previst als plecs, que hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

### **Consideracions tècniques i econòmiques**

L'Ajuntament de Felanitx ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

S'han corregit les errades inicials al document de proposta d'estructura de costos pel lot 1 del contracte de serveis, que correspon a la recollida i transport de les fraccions de residus de paper, cartró, vidre i envases lleugers, deixalles i orgànica en el municipi de Felanitx i la recollida porta a porta dels residus selectius produïts pels generadors singulars, d'acord el Plec de clàusules administratives particulars.

La inversió prevista pel lot 1 del contracte són 607.300 euros, i el càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, dona com a resultat un període de 5 anys.

La fórmula de revisió de preus, pel lot 1, es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{ti} = (0,577 \times (P_i/P_0)) + (0,1085 \times (C_i/C_0)) + (0,0722 \times (D_i/D_0)) + 0,2416$$

On:

- $K_t$  = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per el moment d'execució t.
  - A= % de despesa de personal
  - B= % de despesa de manteniment i reparacions
  - C= % de despesa de carburants i lubricants
  - E= % de costos no revisables
  - $\Delta P$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- $\Delta C$
- Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "*Servicios de mantenimiento y reparación*", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.
- $\Delta D$  =
- Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual "*de precios de gasolinas y gasóleos*" publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En cas de que els vehicles utilitzin un combustible diferent, es farà servir l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.

I complint que, en qualsevol cas i per a qualsevol valor que puguin prendre els paràmetres que influeixen en la fórmula de revisió de preus,  $K_t < 1,031$ .

## Conclusions



1. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació d'una inversió de 607.300 euros pel lot 1, en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb un resultat de cinc anys.

A més de donar-se el requisit respecte al període de recuperació de la inversió per poder establir la revisió periòdica i predeterminada de preus, l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, tenint en compte que s'estableix una durada del contracte de 6 anys, motivada en: potenciar l'interés de les empreses licitadores, una vida útil del parc de maquinària superior als 6 anys i que les millores proposades pels licitadors poden anar dirigides a augmentar els costos d'operació i de personal.

Una durada del contracte de 6 anys, amb un import anual de 809.145,08 + IVA, dona un total de 5.874.393,28, es donen, per tant, les condicions que justifiquen la sol·licitud de l'emissió d'aquest informe preceptiu a la Junta Consultiva,

2. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos del lot 1, proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
3. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la  
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero