



G CONSELLERIA  
O HISENDA I RELACIONS  
I EXTERIORS  
B JUNTA CONSULTIVA  
/ CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA

## **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 de maig de 2021**

### **Informe sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Lluçmajor (lots 1 i 2)**

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Lluçmajor, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Lluçmajor, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 28 de maig de 2021, ha adoptat el següent Acord:

#### **Antecedents**

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## Fets

L'11 de març de 2021 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Lluçmajor relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el del contracte de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Lluçmajor (lots 1 i 2).

Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos pel lots 1 i 2 del contracte del neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Lluçmajor a més de la documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, a l'entorn econòmic, al desenvolupament de la proposta de l'estructura de costos, a la justificació dels costos revisables i a la identificació dels índex de revisió. Inclou l'inventari dels elements de la inversió i el detall del càlculs dels fluxos de caixa per cadascun dels lots. No obstant això, el document esmentat i la resta de documentació de l'expedient no aporta la informació suficient per poder donar validesa a les conclusions de l'informe.

El 18 de març de 2021 se'ls va remetre un requeriment en el que se'ls sol·licitava la remissió a aquesta Junta Consultiva de la següent documentació:

1. Memòria de l'expedient de contractació i propostes de Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques
2. Objecte del contracte de cadascun dels lots 1 i 2

3. Ponderació dels costos de cadascun dels lots. Justificació i revisió dels càlculs.
4. Revisió de preus del lot 2. S'indica que el període de recuperació de la inversió es inferior a cinc anys i que, per tant, no es procedent la revisió periòdica i predeterminada de preus per aquest lot.

El 23 de març de 2021 va tenir entrada en aquesta Junta Consultiva una sol·licitud d'ampliació del termini per presentar la documentació sol·licitada.

El 13 de maig de 2021 va tenir entrada en aquesta Junta Consultiva la documentació sol·licitada.

### **Consideracions jurídiques**

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenjala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

### **Consideracions tècniques i econòmiques**

L' Ajuntament de Lluçmajor ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

S'ha completat la documentació amb l'esborrany dels plecs de clàusules administratives particulars, l'esborrany del plec de clàusules tècniques i la resta de documentació sol·licitada al requeriment de dia 18 de març de 2021, a més d'algunes correccions al càlcul del flux de caixa.

El càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, dona com a resultat un període de 5 anys pel lot 1, que correspon al servei de neteja viària, tal com indica l'esborrany del plec de clàusules administratives particulars.

El càlcul del termini de recuperació de la inversió, en les mateix condicions, pel lot 2, que correspon al servei recollida de residus, tal com indica l'esborrany del plec de clàusules administratives particulars, dona un resultat de 4 anys, per la qual cosa, no es aplicable la revisió periòdica i predeterminada de preus, d'acord amb el que estableix l'article 9.2 a) del Reial decret 55/2017. En aquest sentit, s'ha rectificat el plec de clàusules administratives particulars on s'estableix, només, la fórmula de revisió de preus pel lot 1.

La fórmula de revisió de preus, pel lot 1, es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{t1} = (0,5575 \times (P_i/P_0)) + (0,0833 \times (C_i/C_0)) + (0,0955 \times (D_i/D_0)) + 0,2637$$

On:

- $K_t$  = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per el moment d'execució t.
- A= % de despesa de personal sobre el total del servei
- B= % de despesa de combustible
- C= % de despesa de manteniment
- E= % de costos no revisables
- $\Delta P$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- $\Delta C$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu mitja de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual "*de precios de gasolinas y gasóleos*" publicat pel Ministeri d'Industria, o document que el substitueixi. En cas de que els vehicles utilitzin un combustible diferent, es farà servir l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.
- $\Delta D$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "*Servicios de mantenimiento y reparación*", publicat por l'Institut Nacional d'Estadística.

I complint que, en qualsevol cas i per a qualsevol valor que puguin prendre els paràmetres que influeixen en la formula de revisió de preus,  $K_t < 1,031$ .

## Conclusions

1. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb un resultat de cinc anys pel lot 1.
2. Pel que fa al lot 1, corresponent al serveis de neteja viària del contracte, a més de donar-se el requisit respecte al període de recuperació de la inversió per poder establir la revisió periòdica i predeterminada de preus, l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, i es donen, per tant, les condicions que justifiquen la sol·licitud de l'emissió d'aquest informe preceptiu a la Junta Consultiva, respecte a la proposta d'estructura de costos corresponent al lot 1 contracte dels serveis de neteja viària, recollida de voluminosos, restes de poda, residus selectius en contenidors, gestió de parcs verds i desbrossament de camins del terme municipal de Lluçmajor.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos del lot 1, proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la  
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero