



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 17 de setembre de 2020

Informe sobre l'estructura de costos per a la licitació de la concessió del servei de recollida i transport de residus i neteja viària del terme municipal de Formentera

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu del Consell Insular de Formentera, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de concessió del servei de recollida i transport de residus i neteja viària del terme municipal de Formentera, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 17 de setembre de 2020, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El 15 de maig de 2020, el Consell de Formentera (d'ara endavant el Consell) va presentar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (d'ara endavant la Junta) una sol·licitud d'informe, en relació amb la licitació de la concessió del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans i matèria orgànica, neteja viària i manteniment de les zones verdes a l'Illa de Formentera.

El 22 de maig, la Junta va requerir al Consell per tal que aportàs la documentació següent:

1. Fluxos de caixa anuals prevists al llarg de la durada del contracte.
2. Valor de la taxa de descompte aplicada per als càlculs dels fluxos de caixa segons la fórmula de l'article 10 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, i dades de l'origen dels valors per als càlculs de la taxa esmentada.
3. Càlcul del període de recuperació de la inversió d'acord a la fórmula que preveu l'article 10.2 del Reial decret esmentat.

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jca.caib.es

<https://vd.caib.es/1600947415036-234337872-1998341464406577682>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1600947415036-234337872-1998341464406577682>

CSV: 1600947415036-234337872-1998341464406577682

4. Valorar si s'hauria de separar l'estructura de costos en diverses estructures, com per exemple, recollida de residus, neteja viària i manteniment de zones verdes.

5. Fórmula/es proposada d'acord amb l'estructura de costos estimada, en la qual es recomana incloure paràmetres que incentivin l'eficiència del contractista

Al mateix requeriment se sol·licitava l'explicació als següents apartats:

1. Motivació de les elevades diferències percentuals entre la mitjana de les estructures de costos presentades per les entitats a les quals s'han sol·licitat les seves pròpies estructures de costos, amb proposta resultant, especialment pel que fa als components de la despesa de personal i de les amortitzacions.

2. Explicació dels motius pels quals agrupa criteris tan importants com les despeses en combustible i lubricants, manteniment i reparacions i en un sol grup anomenat "Costos variables en maquinària i equips", quan en totes les consultes dutes a terme figuren per separat.

Finalment, us recordem que, atès que l'objecte del contracte és l'execució de tres serveis diferenciats (recollida i transport de residus sòlids urbans i matèria orgànica; neteja viària i manteniment de zones verdes), d'acord al que preveu l'article 99.3 de la LCSP, la NO divisió en lots de l'objecte d'aquest requereix la justificació dels motius pels quals no es fa aquesta divisió.

El 8 de juny, el Consell va presentar l'Informe Estudi Econòmic, juntament amb altra documentació en resposta al requeriment de 22 de maig. En aquest informe i en relació amb el punt 5, s'indica que la fórmula de revisió de preus es troba en fase d'estudi.

El 12 de juny, atès que el Consell encara no ha elaborat la fórmula que serà d'aplicació per dur a terme la revisió de preus, es remet un nou requeriment en el qual es comunica que la Junta, a més de revisar el tràmit procedimental d'acord al que estableix el Reial decret, ha d'analitzar la fórmula proposada per tal de comprovar si es compleixen els requisits que preveu la norma, i que, per tant, en aquest cas, no es pot emetre l'informe preceptiu corresponent fins que no es disposi de la corresponent fórmula de revisió de preus.

El 26 de juny, el Consell remet la Memòria justificativa de la proposta de fórmula de revisió de preus a la qual fa referència el requeriment de 12 de juny.

El 29 de juliol, es remet un nou requeriment, atès que es presenten nous dubtes que requereixen d'explicacions addicionals, en el qual es plantegen les qüestions següents:



1. Com a part de la inversió inicial heu inclòs el concepte “Amortización pendiente deixalleria” per un import de 193.194,97 euros. S’ha d’explicar en què consisteix aquesta partida, i valorar si es tracta efectivament d’un concepte que, per la seva naturalesa, es pot considerar inversió inicial.

2. A l’informe de l’estudi econòmic, a l’apartat 3, “Plazo de ejecución del servicio”, s’estableix una durada de 10 anys, d’acord amb el que preveu l’article 29.4 (realment s’hauria de referir a l’article 29.6, atès que es tracta d’un contracte de concessió de serveis), i s’indica que s’ha calculat d’acord l’article 29.9 de la LCSP, en canvi, segons els càlculs que es duen a terme per analitzar el termini de recuperació de la inversió, el resultat és de 6,7 anys. A la memòria justificativa, al punt III de l’apartat 6 indica que s’ha justificat que el contracte té una durada de 10 anys en base als fluxos de caixa procedents de les activitats d’explotació i els fluxos de caixa procedents de la inversió, i a la vegada fa referència al càlcul resultant que s’estima en 6,7 anys. D’altra banda, en el cas que es pugui eliminar la partida comentada a l’apartat anterior que fa referència a un import pendent d’amortitzar, la durada de la recuperació de la inversió es podria reduir a poc més de cinc anys.

3. S’ha establert una amortització de 10 anys per a tots els elements que formen part de la inversió inicial, quan hi ha elements que, pel seu import econòmic, potser es podrien considerar despesa, i d’altres, que per la seva vida útil superior a la duració del contracte, s’hauria de tenir en compte el seu valor residual. Al punt III de l’apartat 6 de la memòria justificativa es fa referència a l’alienació dels actius, però a cap lloc s’ha estimat el valor residual ni s’ha tingut en compte com a flux de caixa a la finalització del contracte.

Per tot això, s’ha de revisar l’informe de l’estudi econòmic i s’ha de motivar o, si escau, s’han de corregir les qüestions exposades i ajustar els plecs de clàusules administratives del contracte en el cas que hi hagi canvis que els afectin.

El 13 d’agost, el Consell va trametre un nou estudi econòmic que modificava alguns dels punts que es requerien a l’escrit de 29 de juny de 2020 i també donava resposta a totes les qüestions plantejades a la resta d’apartats relacionats a l’escrit esmentat.

Consideracions jurídiques

1. L’apartat d de l’article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenjala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l’òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.

2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l’òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

El Consell ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

En primer lloc, pel que fa a l'agrupació en únic apartat de criteris tan importants com el combustible i els lubricants juntament amb les despeses de manteniment dels vehicles, a l'Informe econòmic del Consell s'ha esmenat aquest punt, presentant una nova estructura de costos en la qual se separen en dos aquests criteris, amb la qual cosa es compleix amb el requisit de "màxima desagregació possible" al que fa referència l'article 7.4 del Reial decret.

S'ha de dir que, tot i que, en compliment del que preveu l'article 9.7 a) del Reial decret, s'han sol·licitat a cinc operadors econòmics la remissió de la seva estructura de costos, sembla no s'hagi rebut informació en relació amb l'activitat de manteniment de zones verdes. Si més no, el Consell ha elaborat una proposta d'estructura d'acord amb el preveu l'article 9.7 b) del Reial Decret. Aquest precepte estableix a més que [...] *s'ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics [...]*.

Així, i en resposta al requeriment de 12 de juny, la fórmula de revisió de preus que respon a l'estructura de costos proposada és la següent:

$$Kt = PDP \times (St/So) + PDM \times (Mt/Mo) + PCC \times (It/Io) + CNR$$

Kt = Coeficient de revisió resultant de l'aplicació de la fórmula entre el moment de revisió i la data d'origen a efectes de la revisió de preus

PDP = Pes de les despeses de Personal (0,5440)

• St: variació salarial mitjana pactada a nivell estatal en el sector de recollida de residus en l'any de revisió del preu del contracte, publicada pel Ministeri de Treball, Migracions i Seguretat Social a apartat Estadístiques - Condicions de treball i relacions laborals - Convenis Col·lectius de treball, en concret per a la divisió CNAE-009 38. Recollida, tractament i eliminació de residus; valorització. Es farà servir el valor publicat com a provisional o definitiu vigent en el moment de la revisió.

• So: variació salarial mitjana pactada a nivell estatal en el sector de recollida de residus a l'any de la formalització del contracte, publicada pel Ministeri de Treball, Migracions i Seguretat Social a apartat Estadístiques - Condicions de treball i relacions laborals - Convenis Col·lectius de treball, en concret per a la divisió



CNAE-009 38. Recollida, tractament i eliminació de residus; valorització. Es farà servir el valor publicat com a provisional o definitiu vigent en el moment de la revisió. Es farà servir el valor publicat com a provisional o definitiu vigent en el moment de la revisió.

No obstant, s'estableix com a límit a la revisió l'increment de la retribució del personal al servei de el sector públic recollit cada any en la corresponent Llei de pressupostos generals de l'Estat.

PDM = Pes de les despeses de manteniment (0,0818)

- Mt: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Serveis de Manteniment i reparacions", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

- Mo: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Serveis de Manteniment i reparacions", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

PCC= Pes del cost de carburants i lubricants (0,0935)

- It: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Carburants i lubricants" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

- Io: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Carburants i lubricants" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

CNR= Costs no revisables (0,2807)

Substituïts els paràmetres pels valors de l'estructura de costos proposada la fórmula resultant és la següent:

$$Kt = 0,5440 * (St/So) + 0,0818 * (Mt/Mo) + (0,0935 * (It/Io) + 0,2807$$

En relació amb el requeriment de 29 de juliol, sol·licitant informació addicional respecte a la partida corresponent a "amortització pendent deixalleria" amb un import de 193.194,97 euros, s'ha observat que al nou informe econòmic, l'import per aquest mateix concepte era de 596.655,85 euros. L'explicació, facilitada telefònicament pel Consell, a aquesta divergència, és que a l'anterior estudi s'havien oblidat d'incloure dos elements anomenats "Base d'operacions" amb un import de 214.569,12 euros, i un "camió CT de recollida orgànica" amb un import de 118.671,67 euros, i a més, l'import corresponent a "l'amortització pendent deixalleria" passa de 193.194,97 euros a 263.415,06 euros.

Amb aquestes diferències, la inversió inicial passa de 4.281.031,49 euros a 4.689.085,18 euros.

En aquest cas, i d'acord amb l'Informe econòmic del Consell,

"Los licitadores deberán incluir obligatoriamente estas inversiones en su Plan de trabajo, y asumirán el importe de cualquier tipo de inversión, que a la fecha de puesta en marcha del presente contrato y provenientes del anterior, no estuviesen totalmente amortizadas."





GOIB

S'ha d'entendre, per tant, que s'estableix com a part de la inversió inicial el valors residuals dels elements pendents d'amortitzar.

Un cop es va corregir i motivar la inclusió d'aquestes partides, a l'Informe del Consell es va recalcular el període de recuperació de la inversió inicial, que va passar a ser de 7,3 anys, i es va fixar una durada del contracte de 8 anys amb una previsió de 2 anys de pròrroga.

Finalment, s'ha de dir que el Consell no ha dividit en lots el contracte i per aquest motiu ha justificat l'existència d'una única fórmula de revisió de preus, si bé, la no divisió en lots es podria considerar insuficientment justificada.

A més, ha qualificat aquest contracte de concessió de serveis, però no resulta prou clara la transmissió del risc operacional al contractista.

Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, i atès que, per altra banda, es donen els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, implica emetre aquest informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos per part de la Junta Consultiva, que haurà de formar part de l'expedient de contractació.
2. En l'informe de viabilitat presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, que és superior als cinc anys en cadascun dels 2 escenaris previstos.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos presentada i als criteris explicats a l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1600947415036-234337872-1998341464406577682>

6



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1600947415036-234337872-1998341464406577682>

CSV: 1600947415036-234337872-1998341464406577682



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1600947415036-234337872-1998341464406577682

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1600947415036-234337872-1998341464406577682>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA MATILDE MARTINEZ MONTERO

SECRETARIA DE LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRACTACIO ADMINISTRATIVA

C HISENDA I AAPP - DG TRESOR POLÍTICA FINANCERA I PATRIMO - JCCA

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 24-sep-2020 01:40:09 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Estructura_de_costes_Formentera.pdf

Data captura: 24-sep-2020 01:41:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1600947415036-234337872-1998341464406577682>

CSV: 1600947415036-234337872-1998341464406577682