



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 24 de febrer de 2021

Informe sobre l'estructura de costos contracte de Serveis de Neteja viària del municipi d'Inca

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu d'Ajuntament d'Inca, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de neteja viària del municipi d'Inca, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 24 de febrer de 2021, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de

l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

L'11 de gener de 2021 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament d'Inca relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra *d* de l'article 9.7 esmentat.

Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos pel contracte de serveis de neteja viària del municipi d'Inca, a més de documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, en relació a les obligacions de l'òrgan de contractació d'acord amb el que preveu l'article 9.7 del Reial decret esmentat, i explica en els diferents apartats el desenvolupament de la proposta d'estructura de costos, la justificació dels costos revisables dins l'estructura de costos, la identificació dels índexs de revisió triats per als costos inclosos a la fórmula de revisió de preus, la proposta de fórmula de revisió de preus i la desenvolupament dels elements pel càlcul del període de recuperació de la inversió, en canvi no aporta la informació suficient per poder donar validesa a les conclusions de l'informe.

El 12 de gener de 2021 se'ls va remetre un requeriment en el que se'ls sol·licitava la remissió a aquesta Junta Consultiva de la següent documentació:

1. Estudi econòmic i estudi de viabilitat
2. Memòria de l'expedient de contractació i propostes de Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

Per altra banda, es va proposar que es revisas el càlcul de flux de caixa, atès que les comprovacions dutes a terme pels tècnics de la Junta Consultiva donaven lloc a resultats diferents,

El 25 de gener de 2021 va tenir entrada en aquesta Junta Consultiva la documentació sol·licitada.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

L'Ajuntament d'Inca ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

S'ha completat la documentació amb l'estudi econòmic, i la resta de documentació sol·licitada en el requeriment de 12 de gener de 2021, a més d'algunes correccions al càlcul del flux de caixa.

La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = A \times (M_t/M_0) + B \times (E_t/I_0) + C$$

on,

A: Pes de el cost de serveis de manteniment i reparació amb un valor de 0,02234

Mt: variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

Mo: variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

B: Pes de el cost dels carburants i lubricants (Productes energètics) amb un valor de 0,015.

Et: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

Io: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

C: Costos no revisables (0,96266)

Per tant, es verifica que: $A + B + C = 0,02234 + 0,0150 + 0,96266 = 1$

D'aquesta manera, la revisió de preus es durà a terme a través d'aquest coeficient K_t , que establirà l'evolució de l total de l pressupost de execució material de l servei a la llarg de el període revisable, de la manera següent:

$$C_t = K_t * C_o$$

En què:

C_t: Pressupost d'execució material en el moment de la revisió del preu del contracte.

C_o: Pressupost d'execució material en el moment de formalització del contracte

Cal indicar que no s'inclou entre els costos revisables l'element corresponent al cost de ma d'obra, que a l'informe de proposta d'estructura de costos explica amb el següent argument:

"[...] recentment s'ha produït una circumstància de cabdal importància que ha provocat un canvi substancial a l'hora de considerar revisable o no el cost de

mà d'obra, tot tenint en compte que en el sector de la neteja i recollida de residus opera la subrogació de personal quan s'efectua un canvi d'entitat prestatària d'aquests serveis públics. En efecte, en data 6 de novembre de 2020, s'ha presentat en el Registre General de l'Ajuntament d'Inca la modificació del Conveni col·lectiu subscrit entre l'empresa CESPÀ, S.A. amb els treballadors del servei públic municipal de neteja viària del municipi d'Inca. El Conveni incorpora unes taules salarials, on es fixa l'evolució salarial per a cada un dels cinc anys que regirà la duració del nou contracte de neteja viària que l'adjudicatària haurà d'abonar al personal. És a dir, el nou contracte de neteja viària té prevista una duració de cinc anys, i l'increment salarial previst en el Conveni col·lectiu d'aplicació es fixa, com es pot comprovar, per a cada un dels cinc anys, dotant d'aquesta manera, als operadors econòmics de la certesa suficient sobre l'evolució dels costos salarials. En definitiva, aquest fet implica que desapareix un important factor que motivava la inclusió del cost de mà d'obra a la fórmula de revisió de preus, com és que, amb la fixació de l'evolució del cost de mà d'obra en el Conveni col·lectiu ens trobam davant un cost al control i determinable pels operadors econòmics, dotant-los d'una certesa sobre l'evolució d'aquest cost"

Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, i, es donen els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, que justifiquen l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva de l'estructura de costos corresponent al contracte del servei de neteja viària del municipi d'Inca.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretaria de la
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero