



## **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de març de 2009**

### **Informe 9/08, de 31 de març de 2009. Prohibicions de contractar. Extensió de la prohibició de l'article 49.1 f de la Llei de contractes del sector públic a les persones jurídiques. Especial referència als consells insulars**

#### **Antecedents**

1. El president del Consell Insular d'Eivissa ha formulat la consulta següent a aquesta Junta Consultiva:

*Atesa la recent entrada en vigor de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.*

*Vist l'informe jurídic emès per la Secretària Acctal. d'aquesta Corporació, en data 26 d'agost de 2008, que diu literalment:*

*"Assumpte: prohibicions de contractar d'acord amb l'article 49.1.f de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.*

#### *Informe jurídic*

*Que emet la lletrada que subscriu en relació a l'assumpte de referència, atès que per part de Presidència del Consell Insular d'Eivissa es sol·licita verbalment informe en relació a l'abast de la prohibició de contractar fixada a l'article 49.1 f de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic. Es dóna la circumstància que alguns alts càrrecs i Consellers del Consell Insular d'Eivissa són propietaris d'accions d'empreses i interessa conèixer l'abast de la prohibició de contractar fixada al referit article 49.1 f.*

*"Art. 49. 1. No podrán contratar con el sector público las personas en quienes concurren alguna de las circunstancias siguientes: (..)*

*f) Estar incurso la persona física o los administradores de la persona jurídica en alguno de los supuestos de la Ley 5/2006, de 10 de abril, de regulación de los conflictos de intereses de los miembros del Gobierno y de los altos cargos de la Administración General del Estado, de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre de incompatibilidades del personal al*



*servicio de las Administraciones públicas o tratarse de cualquiera de los cargos electivos regulados en la Ley orgánica 5/1985, de 19 de junio del Régimen Electoral General, en los términos establecidos en la misma.*

***La prohibición alcanzará a las personas jurídicas en cuyo capital participen, en los términos y cuantías establecidas en la legislación citada, el personal y los altos cargos de cualquier Administración Pública, así como los cargos electos al servicio de las mismas.***

*La prohibición se extiende igualmente, en ambos casos, a los cónyuges, personas vinculadas con análoga relación de convivencia efectiva y descendientes de las personas a que se refieren los párrafos anteriores, siempre que, respecto de los últimos, dichas personas ostenten su representación legal.”*

*Per la seva banda, l'article 6 de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, fixa en la titularitat d'un deu per cent el límit a partir del qual els afectats per la mateixa Llei —en virtut del seu article 3 els membres del Govern, secretaris d'Estat i alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat i de les entitats del sector públic estatal, però també aplicable al personal i alts càrrecs de l'administració estatal i autonòmica en virtut d'allò establert al segon paràgraf de l'article 49.1.f Llei 30/2007— no poden contractar amb l'administració a través de societats que els pertanyin en la quantia abans indicada:*

*"Artículo 6.*

*1. Los titulares de los cargos previstos en el artículo 3 no podrán tener, por sí o junto con su cónyuge, sea cual sea el régimen económico matrimonial, o persona que conviva en análoga relación de afectividad e hijos dependientes y personas tuteladas, participaciones directas o indirectas superiores a un diez por ciento en empresas en tanto tengan conciertos o contratos de cualquier naturaleza, con el sector público estatal, autonómico o local, o sean subcontratistas de dichas empresas o que reciban subvenciones provenientes de la Administración General del Estado.*

*2. En el supuesto de las sociedades anónimas cuyo capital social suscrito supere los 600.000 Euros, dicha prohibición afectará a las participaciones patrimoniales que sin llegar a este porcentaje supongan una posición en el capital social de la empresa que pueda condicionar de forma relevante su actuación".*

*En relació amb les prohibicions de contractar amb l'administració, fins al moment s'havia aplicat la Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aplicable als membres i alts càrrecs dels Consells Insulars d'acord amb allò que disposa l'article 13 de la Llei*



8/2000, de 27 d'octubre, de Consells Insulars.

La Llei 2/1996 determina el següent:

"Art. 4.

1. Els membres del Govern de la Comunitat Autònoma, directors generals, secretaris generals tècnics i altres titulars dels càrrecs o llocs de treball als quals es refereix l'article 2 d'aquesta llei, exerciran les seves funcions en règim de dedicació absoluta i exclusiva i no les podran compatibilitzar amb l'exercici, per si o mitjançant substitució o apoderament, de qualsevol altre lloc, càrrec, representació, professió o activitat, bé siguin de caràcter públic o bé privat, per compte propi o aliè, i de la mateixa manera tampoc no podran percebre cap remuneració que no sigui la que correspon al càrrec o al lloc de treball del qual es derivi la incompatibilitat proclamada a l'article 2 de la Llei present.

D'altra banda, no es podran compatibilitzar els càrrecs públics o llocs de treball de referència amb la percepció de drets passius o de qualsevol altre regim públic i obligatori de la Seguretat Social. La percepció de les pensions esmentades, si n'és el cas, quedarà suspesa durant el temps de l'exercici del càrrec i es recuperarà automàticament en acabar aquest.

2. Així mateix els titulars dels càrrecs o llocs de treball inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma no podran tenir, per si o conjuntament amb el seu cònjuge, fills dependents i persones tutelades, participacions superiors a un deu per cent en empreses que tinguin contractes, concerts o convenis, bé siguin de caràcter econòmic o bé de qualsevol altra naturalesa, **amb l'administració pública autonòmica o entitats vinculades o dependents d'aquesta (...).**

Les disposicions transcrits i especialment la darrera línia que hem subratllat, hauria estat derogada per l'article 49.1 f de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de caràcter bàsic, raó per la qual la prohibició de contractar dels titulars de més d'un deu per cent d'empreses que tinguin un càrrec públic ho seria no només amb l'administració que els ha nomenat, sinó amb totes les administracions.

En conseqüència, vists els preceptes esmentats, atesa la manca de jurisprudència en relació a l'encara recent Llei 30/2007, de 30 d'octubre, tot considerant el seu caràcter bàsic, es considera que tant els membres, com els alts càrrecs i personal al servei del Consell Insular d'Eivissa, amb participacions en empreses superiors a les quantitats indicades a l'article 6 de la Llei 5/2006, —un deu per cent— es troben incursos en prohibició de contractar no només amb l'administració en la qual presten els seus serveis, sinó també qualsevol altra entitat del sector públic.



*De la qual cosa tinc l'honor d'informar a Eivissa a 26 d'agost de 2008. "*

*Vist l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de Contractes i el Registre de Contractistes, precepte que es refereix a qui pot sol·licitar informes a aquesta Junta Consultiva.*

*Vist l'article 16 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB aprovat per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 1997, article relatiu als requisits que ha de reunir la sol·licitud d'informe a aquesta Junta Consultiva.*

*Vista la disposició addicional segona del Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la Comunitat Autònoma, en virtut de la qual els Presidents dels Consells Insulars podran sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en els mateixos termes i condicions que els regulats a l'article 12 del Decret 20/1997, i als articles 15, 16 i 17 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva.*

*Atès que s'acompleixen els requisits exigits a l'article 16 del citat Reglament d'organització i funcionament, ja que:*

- La present petició d'informe està plenament motivada pels dubtes que s'han plantejat a propòsit de la interpretació i l'abast de la prohibició de contractar prevista a l'article 49.1. lletra f de la Llei 30/2007.*
- A la petició s'hi adjunta el corresponent informe jurídic sobre la qüestió plantejada.*

*Sobre la base de tot l'anterior, aquesta Presidència constata que és procedent sol·licitar el corresponent informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en estar fonamentada la petició i ser òrgan legitimat activament per sol·licitar-lo, i la Junta per emetre'l.*

*Per això,*

*en ús de les competències que tinc atribuïdes, sol·licito informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears a propòsit de la següent qüestió:*

*Interpretació i abast de la prohibició de contractar prevista a l'article 49.1. lletra f de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, amb especial referència als membres electes, als*



*membres no electes, alts càrrecs i personal al servei dels consells insulars tot tenint en compte la Llei 8/2000 i la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.*

2. El president del Consell Insular d'Eivissa està legitimat per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació, de conformitat amb la disposició addicional segona del Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 16.3 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva, aprovat per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 1997, a l'escrit s'adjunta l'informe jurídic emès per la secretària general accidental del Consell Insular d'Eivissa. Per tant, es tenen els requisits previs d'admissió per poder emetre l'informe sol·licitat.

### **Consideracions jurídiques**

1. L'escrit de consulta planteja la qüestió relativa a l'abast de l'article 49.1 f de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), pel que fa a l'extensió d'aquesta prohibició de contractar a les persones jurídiques en què participen el personal i els alts càrrecs de qualsevol Administració pública, com també els càrrecs electes al servei d'aquestes, amb una referència especial als membres electes, als membres no electes, als alts càrrecs i al personal al servei dels consells insulars.

En concret, de l'informe jurídic que s'adjunta a l'escrit del president del Consell Insular es dedueix que hi ha un dubte en relació amb l'abast d'aquesta extensió de la prohibició de contractar, que fa necessari determinar si la prohibició s'estén únicament a l'Administració pròpia o si s'estén a qualsevol altra Administració pública.

En el text de la consulta es demana que es tenguí en compte la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, i la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, si bé no s'indiquen en l'escrit de consulta ni en l'informe jurídic quins són els dubtes interpretatius que aquestes normes generen.

Cal dir que els informes de la Junta Consultiva han d'interpretar la normativa de contractació pública en els aspectes que presentin algun dubte o alguna contradicció, i sempre des de la perspectiva que aquestes interpretacions puguin



ser d'interès general, sense que pertoqui dictaminar sobre els dubtes o les qüestions que dimanen de la mateixa naturalesa dels consells insulars i de les seves fonts del dret, la resolució dels quals correspon a un altre àmbit.

2. El motiu de la consulta és la modificació de la redacció de les prohibicions de contractar en la nova LCSP, que incorpora al dret nacional el contingut de la Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis, i que ha substituït el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny (en endavant, TRLCAP).

L'article 20 e del TRLCAP disposava que:

*En cap cas poden contractar amb l'Administració les persones en qui concorri alguna de les circumstàncies següents: (...)*

*e) Que la persona física o els administradors de la persona jurídica estiguin inclosos en algun dels supòsits de la Llei 12/1995, d'11 de maig, d'incompatibilitats dels membres del Govern de la nació i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat, de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, o que es tracti de qualsevol dels càrrecs electius que regula la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes que estableix la mateixa Llei.*

*La prohibició també afecta els cònjuges, les persones vinculades amb una relació anàloga de convivència afectiva i els descendents de les persones a què es refereix el paràgraf anterior, sempre que, respecte dels últims, aquestes persones en tinguin la representació legal.*

*Les disposicions a què es refereix aquest apartat són aplicables a les comunitats autònomes i a les entitats locals en els termes que els siguin aplicables respectivament.*

En canvi, l'article 49.1 f de la LCSP disposa que:

*No poden contractar amb el sector públic les persones en què es doni alguna de les circumstàncies següents: (...)*

*f) Que la persona física o els administradors de la persona jurídica estiguin incursos en algun dels supòsits de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat; de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, o que es tracti de qualsevol dels càrrecs electius que*



*regula la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes que s'hi estableixen.*

*La prohibició inclou les persones jurídiques en el capital de les quals participin, en els termes i quanties establertes a la legislació esmentada, el personal i els alts càrrecs de qualsevol Administració pública, així com els càrrecs electes al servei d'aquestes.*

*La prohibició també s'estén, en els dos casos, als cònjuges, persones vinculades amb una relació anàloga de convivència afectiva i descendents de les persones a què es refereixen els paràgrafs anteriors, sempre que, respecte dels últims, les persones esmentades en tinguin la representació legal.*

Aquest precepte recull, a grans trets, el contingut de l'article 20 e del TRLCAP, derogat per la LCSP, però hi introdueix diverses modificacions.

La primera és que la nova redacció no reproduïx el darrer paràgraf, segons el qual se n'estén l'aplicació a les comunitats autònomes i a les entitats locals. Aquesta omisió va plantejar el dubte de si l'article 49.1 f de la LCSP, que té caràcter bàsic d'acord amb la disposició final setena de la Llei, era aplicable o no a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i als ens locals del seu territori, una qüestió que ja ha resolt aquesta Junta Consultiva en el recent Informe 4/2008, de 17 de desembre, en el sentit de considerar que és d'aplicació general a totes les administracions públiques i organismes i entitats que en depenen.

Així, l'Informe 4/08, a les consideracions jurídiques del qual ens remetem, conclou el següent:

*L'article 49.1 f de la LCSP, que regula la prohibició de contractar amb el sector públic per motius d'incompatibilitat o de contradicció d'interessos, és aplicable a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i als ens locals de les Illes Balears, com també als ens públics instrumentals que en depenen o hi estan vinculats i als consorcis en què participin.*

En conseqüència, atès que els consells insulars tenen la consideració d'administracions públiques, d'acord amb l'article 3.2 de la LCSP els és plenament aplicable l'article 49.1 f.

La segona modificació que introdueix la nova redacció de l'article 49.1 f de la LCSP consisteix en la introducció d'un nou paràgraf segons el qual la prohibició de contractar inclou les persones jurídiques en el capital de les quals participen determinades persones. És precisament sobre aquest apartat que es planteja la consulta del Consell Insular d'Eivissa.



3. El fonament de la prohibició de contractar relativa als supòsits d'incompatibilitat és el principi d'imparcialitat. Així, l'article 103 de la Constitució espanyola disposa, per una banda, en l'apartat primer, que l'Administració serveix amb objectivitat els interessos generals, i, per altra banda, estableix en l'apartat tercer que una llei ha de regular, respecte dels funcionaris públics, les garanties per a la imparcialitat en l'exercici de les seves funcions.

La jurisprudència identifica aquest principi d'imparcialitat amb la necessitat de preservar la "moralitat administrativa", en el sentit que no és suficient que l'Administració contractant actuï amb submissió total a la legislació sobre contractació pública, sinó que és necessari dissipar qualsevol dubte sobre la correcció de l'actuació administrativa.

Així es va pronunciar el Tribunal Suprem en la sentència de 6 de novembre de 1989, en què declarà que "la prohibición de que se trata tiene por objeto no sólo dotar de claridad a la actuación administrativa, sino evitar en modo absoluto toda sospecha sobre la rectitud y moralidad en la actuación de todas las personas que intervienen en la vida pública". En el mateix sentit es va pronunciar la sentència de 17 de febrer de 1992, en assenyalar que "ante las garantías ofrecidas por el contratista, la Administración debe comportarse de tal modo que desaparezca cualquier sombra de favoritismos en beneficio de cierto (o ciertos) contratista (o contratistas): de ahí que nuestras normas legales y reglamentarias relativas a la contratación contengan prohibiciones, incompatibilidades o incapacidades que impiden a determinadas personas físicas o jurídicas contratar con la Administración (...). Las incompatibilidades (...) tienen como finalidad proteger la moralidad administrativa". De manera similar es pronuncia la sentència de 25 de febrer de 1998. A més, la sentència de 9 de febrer de 2001 disposa que "la incidencia de las directivas comunitarias no ha eliminado la necesidad de que en toda actividad de la Administración y en particular en la contratación, brille la moralidad de los contratantes, Administración y contratista, que exige que no haya nunca favoritismos, ni pueda sospecharse de ello".

Pel que fa al règim dels regidors, la sentència de 31 de maig de 2004 va determinar que "a los concejales les es aplicable la prohibición de contratar establecida en el artículo 20 e LCAP, en cuanto cargo electivo de la Corporación municipal. (...) En puridad de principios no estamos ante una incompatibilidad sino ante una prohibición para contratar fundada en razones de "moralidad pública" para dar solución a los posibles conflictos de intereses, entre los públicos que representa el Ayuntamiento a que se pertenece como concejal y los





propios o privados (...) se trata, asimismo, de garantizar que no existe un aprovechamiento del cargo para obtener el contrato en detrimento de los principios de publicidad, concurrencia e igualdad que rige la adjudicación de contratos de las Administraciones Públicas”.

La doctrina de les diverses juntes consultives de contractació administrativa és molt extensa en matèria d'incompatibilitats, especialment pel que fa als regidors i als funcionaris.

Així doncs, la regulació de les prohibicions de contractar i les incompatibilitats en la contractació pública tenen la raó de ser en el fet de garantir la primacia de l'interès públic sobre els interessos privats, és a dir, tenen com a finalitat la preservació de la neutralitat, la lliure concurrència i competència, la igualtat d'oportunitats i l'objectivitat i la legalitat en l'actuació de l'Administració.

Cal assenyalar que les prohibicions de contractar per motius d'incompatibilitat i de contradicció d'interessos es formulen mitjançant la remissió a diverses normes jurídiques que permetran determinar les causes concretes que donen lloc a la incompatibilitat, que s'han d'analitzar en cada cas.

4. L'escrit de consulta del Consell Insular d'Eivissa es refereix a l'abast de l'extensió de la prohibició de contractar de l'article 49.1 f de la LCSP a les persones jurídiques en què participen el personal i els alts càrrecs de qualsevol Administració pública, com també els càrrecs electes al servei d'aquestes.

Així doncs, es tracta de determinar si aquesta prohibició de contractar s'estén únicament a l'Administració pròpia o si s'estén a qualsevol altra administració pública. A aquesta darrera conclusió arriba l'informe jurídic que acompanya l'escrit del president del Consell Insular d'Eivissa, atès que considera que es troben incursos en prohibició de contractar amb qualsevol entitat del sector públic, i no sols amb l'Administració en la qual presten els seus serveis, tant els membres, com els alts càrrecs i el personal al servei del Consell Insular d'Eivissa que tinguin participacions superiors a un deu per cent en empreses, tot això d'acord amb la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

5. Cal fer una observació pel que fa a les incompatibilitats dels alts càrrecs. En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la norma que regula el



règim d'incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs és la Llei 2/1996, de 19 de novembre.

D'acord amb l'article 13 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, la Llei 2/1996 és aplicable als consellers executius, als directors insulars i als secretaris tècnics dels consells insulars, si bé no conté aquesta mateixa previsió per als seus presidents i vicepresidents.

Per tant, la interpretació que conté la consulta i l'informe jurídic del Consell Insular d'Eivissa respecte a la possible derogació tàcita dels preceptes autonòmics ocasionada per la nova redacció de l'article 49.1 f de la LCSP s'ha de considerar desencertada, atès que la lectura d'aquest precepte no permet arribar a aquesta conclusió.

Així, el Consell Insular entén que el segon paràgraf de l'article 49.1 f implica que la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració general de l'Estat, aplicable als membres del Govern i als alts càrrecs de l'Administració general de l'Estat i de les entitats del sector públic estatal, estén la seva aplicabilitat als alts càrrecs i al personal de l'Administració autonòmica, i deroga així parcialment l'article 4 de la Llei 2/1996, de 19 de novembre, autonòmica, i que, en conseqüència, s'ha d'aplicar l'article 6 de la Llei 5/2006, que impedeix als càrrecs inclosos en el seu àmbit d'aplicació, tenir participacions superiors a un deu per cent en empreses que tinguin concerts o contractes de qualsevol naturalesa amb el sector públic estatal, autonòmic o local, o siguin contractistes d'aquestes empreses o rebin subvencions provinents de l'Administració general de l'Estat.

No obstant tot això, aquesta Junta Consultiva és del parer que la nova redacció de l'article 49.1 f de la LCAP no condueix a aquesta conclusió, atès que el que fa és estendre la prohibició de contractar que el primer paràgraf preveu per a les persones físiques o els administradors d'una persona jurídica, a les persones jurídiques en el capital de les quals aquelles mateixes persones físiques tinguin una participació, en els termes i les quanties que estableixi la normativa esmentada. Cal entendre que aquesta normativa és, per a l'Administració general de l'Estat, la que hi consta expressament, i per a la resta d'administracions, la que sigui d'aplicació a cada cas. Per tant, s'ha d'entendre que roman vigent l'article 4 de la Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



L'article 4 de la Llei 2/1996 disposa que:

*1. Los miembros del Gobierno de la comunidad autónoma, directores generales, secretarios generales técnicos y demás titulares de los cargos o puestos de trabajo a los que se refiere el artículo 2 de la presente Ley, ejercerán sus funciones en régimen de dedicación absoluta y exclusiva y no podrán compatibilizarlas con el desempeño, por sí o mediante sustitución o apoderamiento, de cualquier otro puesto, cargo, representación, profesión o actividad, sean de carácter público o privado, por cuenta propia o ajena y, del mismo modo, tampoco podrán percibir cualquier otra remuneración que no sea la que corresponde al cargo o puesto de trabajo del que se derive la incompatibilidad proclamada en el artículo 2 de esta Ley.*

*(...)*

*2. Asimismo, los titulares de los cargos o puestos de trabajo incluidos en el ámbito de aplicación de esta norma no podrán tener, por sí o junto con su cónyuge e hijos dependientes y personas tuteladas, participaciones superiores a un 10 % en empresas que tengan contratos, conciertos o convenios, ya sean de carácter económico o de cualquier otra naturaleza, con la administración pública autonómica o entidades vinculadas o dependientes de la misma.*

*(...)*

En conseqüència, d'acord amb aquests preceptes i seguint una interpretació sistemàtica de la qüestió i de la normativa reguladora de les incompatibilitats per als funcionaris i per als alts càrrecs, com també de l'Informe 4/08 d'aquesta Junta Consultiva, cal afirmar que la prohibició de contractar a què fa referència el paràgraf segon de l'article 49.1 f de la LCSP, igualment que el paràgraf primer, es refereix als contractes que subscriuguin l'Administració autonòmica, els ens públics instrumentals que en depenen o hi estan vinculats i els consorcis en què participin. Per tant, en la mesura en què la Llei 2/1996 sigui d'aplicació als consells insulars, el criteri interpretatiu haurà de ser el mateix.

Així doncs, a les Illes Balears la prohibició de contractar per motius d'incompatibilitat o conflicte d'interessos no s'estén a qualsevol ens del sector públic sinó només a les entitats que depenen de l'Administració o l'ens on la persona afectada ocupa un alt càrrec o presta els seus serveis, perquè és en aquest àmbit on es podria produir un major conflicte d'interessos que pot afectar la imparcialitat i la moralitat administrativa.

6. Quant a la determinació dels supòsits concrets en què concorr una causa de prohibició de contractar per incompatibilitat o conflicte d'interessos en els membres electes, els membres no electes, els alts càrrecs i el personal al servei



d'un consell insular, correspon a cada consell insular l'anàlisi de la normativa que sigui aplicable a cada cas, tenint en compte les consideracions que s'han fet en relació amb l'article 49.1 *f* de la LCSP.

Cal tenir en compte que la prohibició de contractar també s'estén als cònjuges, persones vinculades amb una relació anàloga de convivència afectiva i descendents de les persones a què es refereixen els paràgrafs primer i segon de l'article 49.1 *f*, sempre que, respecte dels últims, les persones esmentades en tenguin la representació legal.

### **Conclusió**

La prohibició de contractar per motius d'incompatibilitat i contradicció d'interessos a què fa referència el paràgraf segon de l'article 49.1 *f* de la LCSP es refereix a l'Administració en què una persona ocupa un alt càrrec o presta els seus serveis, als ens públics instrumentals que en depenen o hi estan vinculats i als consorcis en què participin.