

**INFORME 8/01, de 31 de maig de 2001**  
**REQUISITS PER CONTRACTAR. ALTA A L'IAE I A LA SEGURETAT SOCIAL. ESMENA D'ERRORS.**

**ANTECEDENTS**

El secretari general tècnic de la Conselleria de Sanitat i Consum presenta petició d'informe a aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa del tenor literal següent:

*“SOL·LICITUD D'INFORME JURÍDIC A LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS, RELATIU A L'EXIGÈNCIA DEL REQUISIT D'ESTAR D'ALTA DE L'IMPOST D'ACTIVITATS ECONÒMIQUES EN EL MOMENT DE PRESENTACIÓ DE PROPOSICIÓ PER PARTICIPAR EN EL CONCURS PÚBLIC OBERT DE CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA.”*

*D'acord amb els articles 12, 16 i 17 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears, se sol·licita informe sobre el següent:*

- *Exigència de la presentació d'alta de l'impost d'activitats econòmiques en el moment de la presentació de la plica per prendre part en el concurs públic obert d'una consultoria o assistència, quan l'interessat (persona física) acompanya declaració escrita d'estar, actualment, de baixa de l'impost esmentat i del règim especial d'autònoms, perquè no exerceix cap activitat per compte propi.*
- *En cas afirmatiu, sobre la possibilitat de considerar aquesta falta com un error esmenable, en el termini de tres dies que atorgaria la Mesa de Contractació.*

*S'acompanya l'informe jurídic emès pel cap del Departament del Servei Jurídic de la Conselleria de Sanitat i Consum.*

**PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT**

1. La sol·licitud d'informe la fa la Secretaria General Tècnica de la Conselleria de Sanitat i Consum, qui té legitimació per a això d'acord amb l'article 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer (BOCAIB núm. 24, de 25-02-1997), de creació de la Junta Consultiva, i amb l'article 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta (BOCAIB núm. 133, de 25-10-1997).
2. Amb la sol·licitud s'acompanya un informe jurídic, d'acord amb el que disposa l'apartat 3 de l'article 16 del Reglament esmentat.

3. La documentació que s'aporta és suficient per poder emetre l'informe sol·licitat, atès que es compleixen tots els requisits previs d'admissió.

### **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

**PRIMERA.** El secretari general tècnic de la Conselleria de Sanitat i Consum demana si s'ha d'exigir l'alta de l'impost d'activitats econòmiques quan el licitador, persona física, acompanya una declaració en la qual especifica que no exerceix cap activitat per compte propi i, per tant, no està d'alta ni a l'IAE ni a la Seguretat Social.

Després, i de manera condicionada a una resposta afirmativa de l'exigència de presentació d'alta a l'IAE, planteja una segona pregunta sobre la possibilitat de considerar aquesta falta de presentació com un error esmenable en el termini de 3 dies que atorgaria la Mesa de Contractació.

Aquesta Junta entén que la solució a la segona qüestió és absolutament independent de la primera i ha de ser contestada en el sentit ja mantengut en diversos, però sempre coincidents, informes de la Junta Consultiva del Ministeri d'Hisenda (informes 56/97; 44/97; 22/99, entre altres), la doctrina de la qual és acceptada i que es pot concretar en els termes següents:

*“a) L'article 101 del Reglament general de contractació de l'Estat, atès que és la norma que permet la concessió d'un termini no superior a tres dies per esmenar els defectes materials en la documentació presentada, només s'ha d'entendre vigent en tot allò que no s'oposi al contingut de l'LCAP, concretament de l'art. 79.*

*b) Amb caràcter general, els errors de la documentació presentada, perquè puguin ser esmenables, no poden afectar el compliment de requisits, sinó la seva acreditació.”*

En efecte, l'article 79 de l'LCAP, de manera imperativa, diu que les proposicions dels interessats *"han d'anar acompanyades, en sobre a part, dels documents següents"*. No hi ha lloc a altres interpretacions, si no s'acompanya el document; si aquest és algun dels que es detallen en aquest article, no es podrà esmenar aquesta omisió, atès que no es tracta d'un error material, sinó d'un incompliment d'aquest precepte.

**SEGONA:** Havent aclarit la qüestió general sobre l'esmena d'errors materials, d'acord amb el que s'ha exposat, l'exigència de la presentació de l'alta de l'impost d'activitats econòmiques no és un document que figuri a l'art. 79 de l'LCAP com a d'aportació obligatòria, sinó que tan sols, l'apartat 2. b), exigeix la presentació d'una declaració responsable que compregui expressament la circumstància que es troba al corrent del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, i posposa i limita l'acreditació d'aquestes circumstàncies tan sols per a qui en sigui adjudicatari. Aquesta acreditació s'ha

d'efectuar d'acord amb els articles 7, 8, 9, i 10 del Reial decret 390/1996, d'1 de març, de desplegament parcial de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques.

És suficient, doncs, en aquest moment de presentació de la plica per prendre part en el concurs públic d'una consultoria o assistència, al qual concretament fa referència la pregunta plantejada, la simple declaració del licitador d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries i de Seguretat Social, i si aquesta declaració no és suficientment clara, aleshores la Mesa de Contractació, a l'empara de l'art. 101 del Reglament, atès que el document sí està presentat, podrà sol·licitar l'esmena dels errors que s'hagin pogut detectar en el document esmentat.

**TERCERA:** Qüestions distintes són, d'una part, que l'alta de l'IAE estigui recollida en el plec de clàusules administratives particulars com un dels documents que ha d'aportar el licitador i, de l'altra, que si, llavors, aquest licitador arriba a ser proposat adjudicatari, haurà d'acreditar estar el corrent de les seves obligacions tributàries i de Seguretat Social, la qual cosa no ha estat objecte de sol·licitud d'informe i aquesta Junta no entrarà a resoldre-la en aquests cas concret, entre altres coses perquè tampoc no tenim suficient informació relativa a l'expedient . No obstant això, sí que amb caràcter general, i sense perjudici d'una nova sol·licitud d'informe sobre aquesta qüestió, s'ha d'apuntar que l'article 79 de l'LCAP diu que aquestes circumstàncies de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i de Seguretat Social són les "imposades" per les disposicions vigents. Hi ha una remissió a les normes reguladores d'aquelles obligacions i s'hi haurà d'estar en cada cas, i l'art. 7 apartat a) del Decret 390/1996, utilitza una redacció condicional quan diu: "*Estar d'alta a l'IAE, quan s'exerceixen activitats subjectes a l'impost esmentat*". Hi pot haver situacions en què un determinat licitador no tenguí l'obligació d'esta d'alta a l'IAE, sense perjudici de donar-s'hi amb posterioritat una vegada en sigui adjudicatari.

## **CONCLUSIÓ**

1) En el moment de presentació de pliques per prendre part en una licitació, no és necessari acreditar estar d'alta a l'IAE, sinó solament una declaració d'estar al corrent del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

2) Els errors de la documentació presentada, perquè puguin ser esmenables, no han d'afectar el compliment dels requisits, sinó la seva acreditació.