



GOVERN BALEAR  
Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació  
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

---

INFORME 7/98 DE 29 DE JULIOL DE 1998.

CONTRACTE D'OBRES. CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL. EXCEPCIONALITAT. ÒRGAN COMPETENT PER AUTORITZAR-LA.

- a) Antecedents
- b) Presupòsits d'admissibilitat
- c) Consideracions jurídiques

**ANTECEDENTS:**

El batlle president de l'Ajuntament de Ses Salines (Balears), en data 12 de juny de 1998, fa la consulta següent a aquesta Junta Consultiva, (registre d'entrada del dia 18 següent), que diu literalment:

*"L'article 25 de la Llei 13/1995, de contractes de les administracions públiques estableix que per a contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes d'obres de pressupost igual o superior a 20 000 000 o a 10 000 000 de pessetes, si es tracta de contractes de consultoria i assistència, de serveis o de treballs específics i concrets no habituals serà requisit indispensable que l'empresari hagi obtingut prèviament la classificació corresponent".*

*Aquest Ajuntament va promoure un expedient de subhasta per a la contractació d'una obra de construcció d'una piscina municipal (inclosa dins el Pla territorial d'equipaments esportius del Consell Insular de Mallorca), amb un pressupost total del contracte de 28 186 712 pessetes, subhasta que va quedar deserta per la manca de licitadors.*

*Posteriorment, a l'empara del que estableix l'article 141.a) de la Llei 13/95, s'han convocat dues licitacions pel procediment negociat sense publicitat, i s'havien convocat algunes empreses perquè poguessin presentar les seves proposicions, i aquestes licitacions han restat novament desertes.*

*Darrerament s'ha procedit a la quarta convocatòria de la licitació pel procediment negociat i, finalment, s'hi ha presentat una sola empresa, però en obrir el primer sobre de les seves proposicions s'ha comprovat que no disposa de la classificació corresponent.*

*Aquest Ajuntament considera d'interès públic la construcció d'aquesta piscina i, sembla que, el problema per a poder trobar un contractista disposat a l'execució de les obres radica en què les empreses que es trobarien disposades a fer-les no disposen de la classificació corresponent, per això, la Mesa de Contractació, una vegada que ha obert el primer sobre de l'única proposta presentada a què s'ha fet referència, atès que es tracta de la quarta convocatòria de licitació per una mateixa obra, i que l'única empresa presentada en aquesta darrera licitació no aporta la classificació corresponent i atès que es tracta d'unes obres d'interès públic municipal, ha acordat facultar aquesta Batlia per a sol·licitar l'informe d'aquesta Junta Consultiva sobre la possibilitat d'aplicar l'excepcionalitat que preveu l'article 25.3 de la Llei 13/95, de contractes de les administracions públiques.*

*Per tot això, li agrairia que aquesta Junta Consultiva de Contractació s'emetés un informe, amb **caràcter urgent**, sobre si existeix la possibilitat que, per aplicació analògica amb l'Administració de l'Estat i de les comunitats autònomes, la Corporació pugui contractar una obra determinada, - aplicant l'excepcionalitat que preveu l'article 25.3 de la Llei 13/95- a una empresa que hagi obtingut prèviament la classificació corresponent.*

*Així mateix, en el cas que l'informe a què es refereix la petició anterior fos positiu, li agrairia que aquesta Junta informés quin és l'òrgan que ha d'autoritzar aquesta excepcionalitat".*

## **PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT**

1.- L'Ajuntament de Ses Salines (Balears), no està legitimat per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB, d'acord amb el que preveu l'article 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta i dels Registres de Contractes i Contractistes, i el que assenyala l'article 15.1 del Reglament d'organització i funcionament d'aquesta.

Si de cas, per analogia amb el que disposa l'article 15.2 del Reglament, l'Ajuntament consultant podria canalitzar la petició a través de la Conselleria de la Funció Pública i Interior (competent en les relacions amb les corporacions locals), i dirigir-la a la Secretaria General Tècnica d'aquesta Conselleria.

2.- Tampoc s'adjunta a la sol·licitud l'informe jurídic necessari a què fa referència l'article 16.3 del Reglament esmentat, per la qual cosa, o bé s'adjunta el que és pertinent a la petició de consulta o ho sol·licita a la Conselleria de la Funció Pública i Interior.

3.- No es compleixen, per tant, en aquest cas, els requisits d'admissibilitat necessaris per a l'emissió d'informe, en els termes i amb els efectes que preveu l'article 12 del Decret 20 de 7 de febrer de 1997.

## **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

Com ja es va dir en els informes de la Junta Consultiva de la CAIB 1/98, de 15 de gener de 1998, i 4/98, de 24 d'abril de 1998, l'incompliment dels requisits formals, per part dels peticionaris d'informes a la Junta, no exclou la possibilitat que aquesta, en nom de la seva funció assessora i homogeneïtzadora de criteris en matèria de contractació administrativa, emeti el seu parer sobre la qüestió o qüestions plantejades, sense donar-li el caràcter jurídic d'informe, en els termes de l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, li es limiti a exposar unes consideracions de caràcter general que, normalment, són més que suficients per concloure l'assumpte, sense necessitat d'un nou plantejament de manera més formalista i, en canvi, sense perjudici que així es faci si ho considerés oportú el peticionari.

No obstant això, hem de formular una puntualització a la primera part de l'escrit de consulta: en ell es diu que l'article 25 de la LCAP estableix que per a contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes de pressupost igual o superior a 10 000 000 de pessetes, si es tracta de contractes de consultoria o assistència i de treballs específics i concrets no habituals, haurà de ser requisit indispensable que l'empresari hagi obtingut prèviament la classificació corresponent.

Cert és que l'esmentat article 25 de la LCAP (en la redacció vigent, que dona l'article 77.1 de la Llei 66/1997, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social), no exigeix la classificació empresarial més que per als contractes d'obres o de serveis i, en ambdós casos, si el pressupost es igual o superior a 20 000 000 de pessetes.

En el cas que ens ocupa, el batle president de l'Ajuntament de Ses Salines (Balears), formula una doble consulta:

- a. Sobre si existeix la possibilitat que, per aplicació analògica amb l'Administració de l'Estat i de les comunitats autònomes, la Corporació pugui contractar una obra determinada - aplicant l'excepcionalitat que preveu l'article 25.3 de la Llei 13/95- a una empresa que no hagi obtingut prèviament la classificació corresponent. L'escrit de petició diu, per error, "que hagi obtingut....la classificació...".

La resposta a aquesta consulta ha de ser afirmativa, si s'aplica el que estableix l'article 25 de la LCAP, (aquest precepte fa referència a la classificació de les empreses que contracten amb les administracions públiques, i l'Ajuntament sol·licitant s'ha d'emmarcar, lògicament, entre les entitats que integren l'Administració local, per tant, l'Administració pública de l'article 1.2, també de la LCAP).

Atès això, aquest Ajuntament podria contractar les obres a què fa referència la consulta, amb una

o diverses empreses que no haguessin obtingut la classificació empresarial, lògicament a través del mecanisme proposat per la LCAP en el seu article 25.3.

- a. La segona fa referència al fet que, si l'informe sobre la primera consulta és positiu, quin és l'òrgan competent per autoritzar l'excepcionalitat a l'exigència de classificació empresarial.

Doncs bé, la contestació ha de ser la següent: atès que la LCAP atribueix la facultat als màxims organismes executius de l'Estat (Consell de Ministres) i de les comunitats autònomes (els òrgans competents a l'àmbit de les administracions de les comunitats autònomes), i atès que la referència que fa l'article 25.3 de la LCAP al Consell de Ministres, no es pot considerar feta a un altre òrgan distint de l'esmentat (veure la disposició final segona 3, de la LCAP), així com , en aplicació del que disposa l'article 29.4 de la LCAP, la competència per a adoptar acords de classificació empresarial, en relació amb els contractes que duguin a terme els òrgans de contractació de les entitats locals, l'exerceixen, tant la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en aquest cas (veure l'article 2.9, del Decret 20/1997), com la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Ministeri d'Economia i Hisenda, conseqüentment hauran de ser el Consell de Govern (a l'àmbit de les Balears) o el Consell de Ministres -un d'ells,- els que autoritzin , si n'és el cas, la contractació amb la persona que no estigui classificada, de forma professional, quan així sigui convenient per als interessos públics i previ informe de la Junta Consultiva competent a cada àmbit, i així ho haurà de sol·licitar en aquest sentit l'Ajuntament de Ses Salines.

Sol·licitud que, tal vegada podria obviar-se, si s'adeqüés el pressupost al preu de mercat, la qual cosa no queda clara a l'escrit de consulta que s'ha fet.