



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 17 de desembre de 2008

Informe 7/08, de 17 de desembre de 2008. Qualificació de contractes. Manca de legitimació per sol·licitar l'informe

Antecedents

1. El gerent de l'Institut de Treball Social i Serveis Socials (INTRESS) ha formulat la consulta següent a aquesta Junta Consultiva:

“Aquesta entitat és una associació sense afany de lucre i declarada d'utilitat pública que entre les seves finalitats recollides als estatuts es troba la de gestionar programes, centres i serveis de l'àmbit dels serveis socials, la sociocultura i la joventut.

Actualment INTRESS gestiona contractes licitats per a diferents administracions públiques d'aquesta Comunitat Autònoma.

Els objectes d'aquestes licitacions son:

- *Formalitzar la gestió del servei de residència geriàtrica municipal del servei de centre de dia i del menjar a domicili segons s'estipula en el present conveni, mantenint l'Ajuntament la titularitat dels dos serveis.*
- *L'execució pel contractista del servei de centre de dia, serveis d'ajuda a domicili, i servei de repartiment de menjar a domicili, amb estricta subjecció als plecs de condicions.*
- *El servei de menjador i altres serveis comunitaris del casal per a persones majors.*
- *La gestió del servei d'atenció, prestació psicosocial bàsica del sistema públic de serveis socials dirigida a facilitar el desenvolupament o manteniment de l'autonomia personal, prevenir o retardar el deteriorament individual i promoure condicions favorables a les relacions familiars i de convivència, contribuint així a*



la integració i permanència de les persones en el seu entorn habitual, mitjançant l'adequada intervenció i suport de tipus personal, psicosocial, domèstic, educatiu i assistencial.

- *La prestació de les activitats domèstiques i d'atenció personal d'un servei d'ajuda a domicili a les persones del municipi, prestació bàsica del sistema públic de SS.SS.*
- *La prestació del servei de la Unitat Comunitària de Rehabilitació i d'Allotjament en Pisos Tutelats destinada a malalts mentals crònics mitjançant un equip de treball, el qual s'encarregaria del disseny, planificació i posada en marxa dels programes de la UCR i Habitatge Tutelat.*
- *La gestió del Servei d'acolliment i promoció sociolaboral (alberg de transeünts).*
- *La prestació del servei d'una unitat de treball social destinat a desenvolupar actuacions de treball social individual, grupal i comunitari per prevenir els processos d'inadaptació, immigrants i minories ètniques, discriminació i marginació social de la infància, joventut i les seves famílies afavorint la promoció de les persones que dins aquests col·lectius presenten més dificultats socials, així mateix donar informació, orientació i assessorament en temes de serveis socials i atendre qualsevol demanda de tipus social.*
- *La gestió del Servei del Centre d'Informació Jove de l'Ajuntament. Mitjançant aquest contracte l'Ajuntament pretén cobrir la següent necessitat: dur a terme serveis d'atenció, informació i arxiu per al Centre d'Informació Jove, per tal de donar resposta a les necessitats d'informació dels joves i de les seves associacions i col·lectius.*
- *L'assistència psicològica per a víctimes de violència de gènere.*
- *La prestació de l'activitat d'estudi i prevenció de conductes. S'encarregarà del disseny, planificació i execució de programes preventius de conductes addictives, i de la investigació al respecte de l'ús de drogues.*
- *La gestió del projecte d'Intervenció amb Infància, Joventut i Família en situació de problemàtica social, desenvolupant actuacions de treball social i psico-social, individual, grupal i comunitari per prevenir els processos d'inadaptació, discriminació i exclusió social de la infància i joventut i les seves famílies afavorint*



la inserció social, educativa, formativa, laboral i de temps lliure de les persones que dins aquests col·lectius tenen més dificultats.

- *La prestació del servei d'intervenció educativa en medi obert en el municipi, d'acord amb les condicions establertes en aquest plec i en el de clàusules tècniques.*
- *El desenvolupament d'un programa d'intervenció psicosocial comunitària, amb els mitjans tècnics necessaris.*
- *La gestió i explotació del centre social.*
- *La prestació de serveis d'un dinamitzador sociocultural a l'Ajuntament.*
- *La intervenció educativa i de suport a l'escola taller.*
- *L'execució d'un projecte de desenvolupament d'un Pla de Dona.*
- *Constituir i gestionar un servei que realitzi les tasques d'informar, difondre, coordinar i donar suport a totes aquelles persones, entitats o associacions, i institucions interessades en el treball voluntari per al interès social, dins les àrees generals d'actuació de serveis socials, medi ambient, cultura, joventut, esports, cooperació, educació per la pau i qualsevol altra àrea susceptible de treball voluntari, de necessitat o interès general o de naturalesa similar, i ajustada a la Llei.*
- *Dur a terme un servei de formació bàsica per a la inserció social de dones immigrants, activant accions preventives per a famílies que provenen de països no comunitaris, amb especial atenció a la situació de les persones originàries del Marroc, així com un servei de traducció de l'idioma àrab, amb subjecció al plec de prescripcions tècniques i de clàusules administratives i a l'estudi econòmic aprovats.*
- *El desenvolupament del projecte de dinamització i animació sociocultural adscrivint un professional de la dinamització juvenil o bé de la branca de l'animació sociocultural.*
- *Donar suport a l'Àrea de Participació Ciutadana, treballant dos nivells: implementació del Reglament de participació ciutadana i desenvolupar programes i*



projectes, i gestionar el CUA, CIJA i PIL.

Existeixen divergències, i confusió entre les distintes administracions a l'hora de qualificar el tipus de contracte.

Aquest fet repercuteix en la possibilitat o no de poder optar a licitar per part de la nostra entitat creant una certa situació de desigualtat i indefensió.

És per això que es presenta la següent consulta:

A la vista dels antecedents i els objectes exposats es sol·licita el parer d'aquest òrgan consultiu per qualificar dins quins tipus de contractes haurien d'enquadrar-se segons els objectes enunciats anteriorment."

2. La sol·licitud d'informe, la planteja el gerent d'una associació que no acredita ser una organització empresarial afectada per la contractació administrativa. Per tant, de conformitat amb els articles 12.2 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta Consultiva, i l'article 15.1 del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat per Acord del Consell de Govern, de 10 d'octubre, no està legitimada per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació. A més, a l'escrit no s'adjunta l'informe jurídic preceptiu que s'exigeix en l'article 16.3 del Reglament. Per tant, no es tenen els requisits previs d'admissió per poder emetre l'informe sol·licitat.

No obstant això, cal fer algunes consideracions sobre les qüestions plantejades.

Consideracions jurídiques

1. L'escrit de consulta demana a la Junta Consultiva que qualifiqui diversos tipus de contractes a partir d'una suposada confusió en la qualificació de cada contracte per part dels òrgans de contractació que tramiten aquests expedients, tot això amb la finalitat d'aclarir les possibilitats de l'associació consultant de participar en la licitació d'aquests contractes.
2. La Junta Consultiva de Contractació Administrativa és l'òrgan consultiu específic de l'Administració de la Comunitat Autònoma i de la seva administració instrumental en matèria de contractació, i els informes que emet interpreten la normativa de contractació pública en els aspectes que presentin un dubte o una contradicció, i sempre des de la perspectiva que aquestes interpretacions puguin



ser d'interès general, i no poden substituir, en cap cas, els informes preceptius dels serveis jurídics de cada entitat contractant. Així doncs, la Junta Consultiva no presta cap tipus d'assessorament als particulars.

3. La qualificació dels contractes als efectes de la legislació de contractes del sector públic correspon a l'òrgan de contractació en funció de l'objecte de cada contracte i del contingut de les obligacions de les parts. Cal dir que es tracta d'una qüestió complexa que no es pot resoldre a partir de la simple enunciació de la denominació d'un contracte, sinó que requereix un examen complet i detallat del seu objecte i la presa en consideració de les circumstàncies de cada cas i de la normativa que sigui d'aplicació.