

INFORME 7/04 DE 18 DE NOVEMBRE DE 2004

LLOC DE PRESENTACIÓ DE DOCUMENTS EN LICITACIÓ. ACREDITACIÓ DE SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I TÈCNICA O PROFESSIONAL.

ANTECEDENTS

El secretari general de la Conselleria d'Educació i Cultura de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sol·licita informe d'aquesta Junta Consultiva, en escrit de data 26 d'octubre de 2004, que diu així:

“D’acord amb l’art. 16 de l’Acord de 10 d’octubre de 1997, pel qual s’aprova el Reglament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa es formalitza sol·licitud d’informe relatiu a l’admissió o exclusió de l’empresa LIMPIEZAS Y MANTENIMIENTOS ELEAL, SL, en relació amb el contracte administratiu de servei de neteja a l’Institut d’Estudis Secundaris de Balàfia a Eivissa.

En data 18 d’octubre de 2004, a la Mesa de contractació que va tenir lloc a la Conselleria d’Educació i Cultura, es va plantejar el dubte sobre l’admissió o exclusió de l’empresa LIMPIEZAS Y MANTENIMIENTOS ELEAL, SL, en primer lloc perquè no va presentar els documents dins el termini i en la forma escaient. En segon lloc, i en el cas d’admissió, una vegada obert el sobre que conté la documentació general i atès que no presenta cap de les dues solvències requerides al plec de clàusules administratives es torna a plantejar la seva exclusió.

Per tot això es demana informe sobre el següent:

- *La presentació de documents per part de l’empresa LIMPIEZAS Y MANTENIMIENTOS ELEAL, SL, a la Delegació Territorial d’Educació a Eivissa i Formentera i no al lloc indicat expressament al plec de clàusules administratives particulars.*
- *L’empresa LIMPIEZAS Y MANTENIMIENTOS ELEAL, SL, no presenta la documentació requerida al plec de clàusules administratives particulars en relació amb la solvència econòmica i financera i solvència tècnica i maquinària utilitzada als diferents serveis de neteja.*

D'acord amb el que disposa l'article 16.3 del Reglament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa abans esmentat, s'adjunta informe realitzat per la unitat administrativa de contractació de la Conselleria d'Educació i Cultura.

Així mateix, s'adjunta còpia dels plecs de clàusules administratives d'aquest contracte, així com document presentat per l'empresa LIMPIEZAS Y MANTENIMIENTOS ELEAL, SL, on consta el registre de la Delegació Territorial d'Educació a Eivissa i Formentera”.

PRESSUPÒSITS D'ADMISIBILITAT

1. Atès que la petició d'informe la formula el secretari general de la Conselleria d'Educació i Cultura, està legitimat per fer-ho d'acord amb els articles 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació de la Junta Consultiva i 15.1 del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat per l'Acord del Consell de Govern de la CAIB de 10 d'octubre de 1997.
2. En aquesta sol·licitud s'adjunta l'informe jurídic conforme al que preveu l'apartat 3 de l'article 16 de l'esmentat Reglament.
3. La documentació aportada és suficient per a l'emissió de l'informe sol·licitat.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. Respecte de la primera de les qüestions sobre la qual se sol·licita informe, que és la relativa al lloc de presentació de la documentació corresponent a la proposició de l'empresa licitadora Limpiezas y Mantenimiento Eleal, SL, s'ha de dir el següent:

El plec de clàusules administratives particulars, així com l'anunci de la present licitació indicaven que el lloc de presentació de les ofertes havia de ser la unitat administrativa de contractació de la Conselleria d'Educació i Cultura, al carrer del Capità Salom, 29, 3r, de Palma.

No obstant això, l'empresa esmentada presentà la proposició a la Delegació Territorial d'Educació d'Eivissa i Formentera.

És per això que la Mesa de contractació dubtà si per tal circumstància, l'empresa interessada incorria o no en causa d'exclusió de la licitació.

Respecte d'això cal dir que, tot i que és cert que tant el plec de clàusules administratives particulars —que inclou els pactes i condicions definidores dels drets i obligacions que assumiran les parts del contracte, segons preceptua l'article 49.1 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (LCAP), aprovat pel RDLEG 2/2000, de 16 de juny i, en aplicació del que es preveu en l'art. 67.1 i 2, del Reglament general de la Llei, aprovat pel RD 1098, de 12 d'octubre— com l'anunci de la licitació indicaven on havia de ser el lloc de presentació de les ofertes, no menys cert és que la disposició addicional setena de la LCAP disposa que, supletòriament, els procediments en matèria de contractació administrativa s'han de regir per la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJAP) (Llei 30/1992, de 26 de novembre).

SEGONA. En efecte: atès que els principis de concurrència i no-discriminació consagrats en l'exposició de motius i després específicament en l'art. 11 de la LCAP, aconsellen el manteniment d'un criteri ampli d'interpretació i de seguretat jurídica a favor dels licitadors, així com de no restricció dels drets dels ciutadans (tal com sosté l'informe jurídic que acompanya la petició d'aquest), la interpretació correcta, segons el nostre parer, és la LRJAP en aquest cas facilita als ciutadans l'exercici d'un dret concret en la matèria que ens ocupa com és el d'ampliar els llocs de presentació de documents en general.

Així, l'exposició de motius raona i fonamenta la facultat que els ciutadans puguin presentar sol·licituds i escrits que s'adrecin a les administracions públiques en els registres de qualsevol òrgan administratiu que faci part de l'Administració general de l'Estat o de qualsevol administració de les comunitats autònomes, al marge de les restants possibilitats ja establertes o que se estableixen.

En aquest sentit, l'art. 38.4.b) de la mateixa LRJAP estableix que tal presentació pot fer-se en els registres de qualsevol òrgan administratiu, que faci part de l'Administració general de l'Estat a més a més d'altres administracions. En aquest cas, la documentació es presenta en un registre de la mateixa Conselleria, però en domicili distint com és la Delegació Territorial a Eivissa.

Es pot doncs, concloure al respecte que l'empresa licitadora va exercir un dret reconegut legalment i per això no pot ser exclosa de la licitació.

TERCERA. En relació amb la segona de les qüestions sotmesa a informe pel peticionari (no presentació per part de la mateixa empresa licitadora de la

documentació requerida en el plec de clàusules administratives particulars en relació amb la solvència econòmica i financera i la solvència tècnica), s'ha de tenir en compte el següent::

En el plec es conté, respecte del contingut de les ofertes dels licitadors, una doble exigència:

- a) Informe d'institucions financeres (com a mitjà d'acreditació de la solvència econòmica i financera).
- b) Relació dels principals serveis realitzats en els tres darrers anys, que inclouen imports, dates i beneficiaris públics o privats dels serveis (com a mitjà per a acreditar la solvència tècnica).

No obstant això, dels antecedents que aquesta Junta coneix resulta que l'empresa només presenta un document en què fa llista del personal de neteja i maquinària utilitzada en els diferents serveis de neteja, d'altra banda no requerit en el plec.

QUARTA. Per dilucidar la qüestió de l'admissió o exclusió de la licitació del present cas de l'empresa ofertant, hem d'analitzar el grau de compliment respecte d'aquesta, dels requisits legals d'admissió a la contractació.

Així, l'article 15.1 de la LCAP disposa que "poden contractar amb l'Administració les persones... que acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional...".

En relació amb això, l'apartat 3 d'aquest mateix article determina que "en els casos en què sigui necessari justificar la solvència econòmica, financera, tècnica o professional, els òrgans de contractació han de precisar en l'anunci els criteris de selecció en funció dels mitjans d'acreditació que s'hagin d'utilitzar d'entre els esmentats en els articles 16 a 19".

L'òrgan de contractació del servei objecte d'aquest informe, com s'ha vist abans, va considerar que les empreses havien de justificar les solvències (econòmica i financera i tècnica o professional) i entre els mitjans legals d'acreditació, indicà que admetria (respecte de la primera) l'informe d'institucions financeres, (contingut en l'art. 16.a) de la LCAP) i per a la tècnica o professional, relació dels principals serveis realitzats en els darrers tres anys per l'empresa (prevista en l'art. 19.b) de la LCAP).

En conseqüència, com que l'empresa Limpiezas y Mantenimientos Eleal, SL no ha

acreditat la seva solvència econòmica i financera ni la tècnica o professional, d'acord amb l'art. 15 de la LCAP, no estava capacitada per a contractar amb l'Administració, i en aplicació de l'art. 81 del RLCAP, se li va atorgar el termini per a l'esmena del defecte d'omissió de presentació de la documentació que n'acreditava la solvència tècnica i econòmica.

CINQUENA. La circumstància que la Mesa de contractació d'aquesta licitació hagi considerat la no-acreditació de la solvència de l'empresa en moment procedimental oportú, com a defecte esmenable, s'adequa al contingut de l'art. 81 del RLCAP, el qual admet la possibilitat d'esmenar els defectes en la documentació aportada.

Cosa distinta és que, encara que després d'haver-se atorgat a l'empresa en qüestió un termini per esmenar la documentació presentada per acreditar la capacitat econòmica i tècnica, persisteix la falta de presentació de tots els mitjans requerits per acreditar la solvència en el Plec de l'expedient de contractació, cosa que obligaria la Mesa a proposar a l'òrgan de contractació l'exclusió de la proposta.

CONCLUSIÓ

1. La presentació de documents per part de l'empresa licitadora a la seu de la Delegació Territorial d'Educació d'Eivissa i Formentera (lloc distint del consignat en el plec de clàusules administratives particulars de la present contractació) no és causa d'exclusió de la licitació.

2. La no-presentació per part de la mateixa empresa de la documentació requerida en el plec de clàusules administratives particulars per acreditar la solvència (econòmica i financera i tècnica o professional) és causa d'exclusió de la licitació presentada.