

INFORME 7/03, de 29 de maig de 2003

CONTRACTE D' OBRES. "U PER CENT CULTURAL". PRESSUPOST DE CÀLCUL EN ELS CONTRACTES D'OBRA SOTA LA MODALITAT D'ABONAMENT TOTAL DEL PREU.

ANTECEDENTS

El secretari general tècnic de la Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports sol·licita informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa mitjançant escrit que, literalment, diu el següent:

"A la tramitació de l'expedient de contractació de l'obra de construcció del desdoblament de la carretera C-715 entre Palma i Manacor, tram: Casablanca – Montuïri, que es tramità sota la modalitat d'abonament total del preu, la Intervenció General, al seu informe de fiscalització prèvia, va posar una objecció relativa a la retenció de crèdit per import de l'u per cent cultural.

Segons la Intervenció General, d'acord amb l'article 80, apartats 1, 4 i 6 de la Llei 12/98, de 21 de desembre, de patrimoni històric de les Illes Balears, a la qual fa referència l'Informe 5/00, de 25 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, aquesta Conselleria havia de fer una retenció de crèdit per import de l'u per cent sobre el preu final per pagar (pressupost base).

Aquest pressupost base inclou el preu màxim de construcció de l'obra, incloses les possibles variants, més el cost màxim de finançament de la construcció i més el cost màxim de l'ajornament. Així, no inclou únicament la inversió, sinó que també inclou els costos financers. La retenció de l'u per cent cultural es produeix sobre un import que no es destina totalment a inversió sinó que en part són costos financers, interessos, i que s'imputen a distintes partides pressupostàries: una en el capítol IV destinat a inversions reals, i l'altre al capítol III destinat a despeses financeres.

L'Informe 5/00, de 25 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, va interpretar la Llei de patrimoni històric quant a l'u per cent cultural i va establir, a la conclusió segona, que la base de càlcul per tenir en compte per a l'u per cent cultural ha de ser el pressupost base de licitació. Això no obstant, aquest Informe no preveu l'existència dels contractes d'obra sota la modalitat d'abonament total del preu, en què es paga no només el preu de construcció de l'obra, sinó també el cost de finançament i, si n'és el cas, el cost de refinançament.

L'Informe 5/00, entre altres, fa referència a la normativa de la Generalitat Valenciana respecte d'aquest tema, la qual va referir l'u per cent a les "inversions reals en el

capítol VI de l'estat de despeses". Cal tenir en compte que la Generalitat Valenciana té una llarga experiència en la contractació sota la modalitat d'abonament total del preu.

Per tot això, us deman que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa emeti informe sobre si l'u per cent cultural previst a la Llei 12/98, de 21 de desembre, de patrimoni històric de les Illes Balears, s'ha d'aplicar sobre el pressupost base de licitació com qualsevol altre contracte (si bé en aquest cas concret és el pressupost que inclou tots els costos financers), o si s'ha d'aplicar únicament sobre el cost efectiu de construcció, sense incloure cap despesa de finançament, atesa l'especialitat de la contractació sota la modalitat d'abonament total del preu.

Us tramet, adjunt, l'informe jurídic sobre aquesta qüestió i una còpia del quadre de característiques d'aquest contracte en particular".

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

1. La sol·licitud d' informe l'efectua la Secretaria General Tècnica de la Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports, qui té legitimació per fer-ho d'acord amb l'art. 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer (BOCAIB núm. 24, de 25-02-1997), de creació de la Junta Consultiva, i l'art. 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta (BOCAIB núm. 133, de 25-10-1997).
2. La sol·licitud s'acompanya d'un informe Jurídic, d'acord amb el que disposa l'apartat 3 de l'art. 16 del Reglament esmentat.
3. La documentació aportada és suficient per poder emetre l'informe sol·licitat, atès que compleix tots els requisits previs d'admissió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

ÚNICA. La qüestió de l'u per cent cultural, ja l'ha abordada aquesta Junta Consultiva en l'Informe 5/00, de 25 de maig de 2000, com diu el mateix escrit de consulta, i al qual ens remetem en la seva íntegra argumentació, i no pertoca variar el pronunciament emès llavors per la circumstància que el contracte d'obres se sol·liciti sota la modalitat d'abonament total del preu.

La pretensió que els costos de finançament no computen per al càlcul de l'u per cent cultural atès que no formen part del preu de construcció de les obres no és un argument suficient per desvirtuar les conclusions que es varen assentar en el nostre Informe 5/00, ja que es va dir que la base del càlcul de l'u per cent seria el pressupost base de licitació, i el cost de finançament forma part del

pressupost base de licitació d'aquests contractes, com també ho fa l'IVA en tots els contractes d'obres (art. 131 del Reglament de la LCAP), i ningú no posa en dubte que tot i que no és preu de la construcció forma part del pressupost base.

A més, en el Model tipus de Plec de clàusules administratives particulars per als contractes d'obres sota la modalitat d'abonament total del preu, per concurs obert, aprovat per Ordre del conseller de Presidència de 7 de novembre de 2002 (BOIB núm. 140, de 21-11-2002), i del qual va informar prèviament aquesta Junta Consultiva, s'estableix que el pressupost base és el "*preu final per pagar*", inclosos els costos de finançament, i també el plec que s'ha fet servir en la licitació que motiva la pregunta, aportat amb la documentació, determina com a pressupost base el "*preu màxim de la construcció que inclou les possibles variants, més el cost màxim de finançament de la construcció (al final d'obra) més el cost màxim de l'ajornament*".

L'esperit que inspira la interpretació de la consideració del pressupost base com a referència del càlcul per a l'u per cent cultural, com ja es va dir a l'Informe 5/00, no és altre que afavorir el bé jurídic que es protegeix, que en aquest cas és la protecció i el foment del patrimoni històric, interès general que ha de dur a la interpretació de la Llei de patrimoni històric de les Illes Balears en el sentit més favorable a la consecució de les finalitats que s'intenten aconseguir, sense perjudici que, en el seu dia, es faci una major concreció en les normes que la despleguen.

En darrer terme, s'ha de reiterar que els informes de la Junta no són vinculants i que en l'Informe 5/00 es va arribar a la conclusió següent, que serveix a tots els efectes en aquest informe.

“CONCLUSIÓ

La Junta Consultiva entén que, mentre no es desplegui reglamentàriament la Llei 12/1998, de 2 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, la interpretació de la determinació de "l'u per cent cultural", regulat a l'article 80 de la Llei esmentada, ha de ser la següent, que, a la vegada, recomana que s'utilitzi com a criteri homogenitzador:

- 1. La base de càlcul per tenir en compte serà el pressupost base de licitació dels expedients de contractació d'obres.*
- 2. Les modificacions posteriors o contractes complementaris d'un contracte d'obres només donaran lloc a la retenció de l'u per cent cultural si el seu pressupost base de*

licitació, considerat aïlladament, supera el límit fixat a l'article 80 de la Llei de patrimoni històric de les Illes Balears” .