



GOVERN BALEAR
Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

INFORME 4/98, DE 24 D'ABRIL DE 1998

CONTRACTE DE SERVEIS. DURADA. ASSUMPCIÓ DEL COST D'OBRES NECESSÀRIES PER A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI.

- a) Antecedents**
- b) Presupòsits d'admissibilitat**
- c) Consideracions jurídiques**

ANTECEDENTS:

Pel Director General de l'IBAS (Institut Balear d'Afers Socials) es dirigeix escrit a aquesta Junta Consultiva del següent tenor:

La Residència Mixta de Pensionistes "La Bonanova" de l'Institut Balear d'Afers Socials compta amb 552 places de Residents, i dóna manutenció diària d'esmorzar, menjar, berenar i sopar. Per manca de mitjans personals i materials es confia la prestació d'aquest servei al sector privat. S'ha de tenir en compte que el servei de cuina és dels més importants per a la satisfacció dels residents, per això és imprescindible que es realitzi de forma òptima en tots els seus aspectes: quantitat, qualitat, presentació, sabor, etc.

Des de la inauguració de la Residència el 1982, s'ha vingut acomplint aquest servei per empreses privades. En els darrers anys i complint la Llei 13/95 de Contractes de les Administracions Públiques s'ha adjudicat a diferents empreses per Concurs Públic pel procediment obert.

La sala de cuina de la Residència necessita una reforma global, el cost de la qual puja a 70 milions de pessetes més o menys. El preu de licitació del servei de cuina per a aquest present exercici fou de 164 milions de pessetes anuals.

Es proposa realitzar un concurs públic per procediment obert per a una durada de 5 anys, doncs per la naturalesa del servei no és recomanable canviar cada any d'empresa, però que l'empresa adjudicatària assumeixi el cost de les obres, així com el servei extern de cuina mentre durin aquestes.

Sol·licitam d'aquesta Junta Consultiva de Contractació una orientació a seguir en el citat concurs o possibles opcions diferents a la proposta que conculguin en la mateixa finalitat".

PRESUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT:

1. Manca de legitimació per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB, el gerent de l'IBAS (Entitat Autònoma creada per la Disposició addicional setena de la Llei 4/1996, de Pressuposts Generals de la CAIB per 1997) a tenor de l'article 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de la seva creació, així com per aplicació del que es preveu en l'article 15.1 del Reglament d'Organització i Funcionament de la Junta. Això sense perjudici què, a l'empara del que es disposa a l'apartat 2 d'aquest article 15 del Reglament, pugui reconduir-se la petició a través de la Secretaria General Tècnica de la Conselleria a la qual està adscrita l'IBAS (en aquest cas la de Presidència) i amb els requisits formals exigits en tal precepte.
2. No s'acompanya a la sol·licitud el preceptiu informe jurídic al qual es refereix l'article 16.3 del Reglament.

en els termes i amb els efectes prevists a l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

Com ja diguérem en el nostre informe 1/98, de 15 de gener de 1998, l'incompliment dels requisits formals per part dels peticionaris d'informes a la Junta no exclou que aquesta, complint amb la seva funció assessora i homogeneitzadora de criteris en matèria de contractació, exposi al seu parer sobre la qüestió, sense donar-li el caràcter jurídic d'informe en els termes del l'article 12 del Decret 20/1997, i es limiti a emetre unes consideracions generals que, com passa a la majoria dels casos, són més que suficients per deixar tancat el tema sense necessitat que es torni a plantejar d'una manera més formalista i, per suposat, sense perjudici que així es faci si es considera oportú.

En aquest cas, el Director general de l'IBAS sol·licita una orientació a seguir en el concurs que es proposa realitzar o les possibles opcions, pretén adjudicar en un sol contracte el servei de cuina per un període de 5 anys amb assumpció per part de l'empresa adjudicatària del cost de les obres de reforma que necessita la sala de cuina. Respecte a això hem d'indicar que si es realitza un únic concurs, que inclogués el servei de cuina i les obres, estaríem en presència d'un contracte dels anomenats mixtes de l'article 6 de la LCAP, pel fet de contenir prestacions corresponents a dos contractes administratius de distinta classe: de serveis i d'obres. I a causa del contingut del propi article 6, la regulació del contracte en la seva totalitat seria la relativa al contracte de serveis, pel fet de ser la prestació de la major importància des del punt de vista econòmic, d'acord amb les dades aportades en l'escrit de consulta. Quant a l'assumpció de l'adjudicatari del servei extern de cuina durant les obres, haurà de ser una de les obligacions que s'imposin en el plec de clàusules particulars del concurs. I fent l'excepció que la durada del contracte no pot excedir de 4 anys d'acord amb el que disposa l'article 199.1 de la LCAP, si bé podrà preveure's en el mateix contracte la seva pròrroga per mutu acord de les parts abans de la finalització d'aquell, sense que la duració total del contracte inclòs les pròrrogues, pugui excedir de 6 anys.