



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Administracions Públiques
Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Acord del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'1 de juny de 2012

Informe 3/2012, d'1 de juny, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Projecte de decret pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic

Antecedents

1. El secretari general de la Conselleria d'Administracions Públiques ha sol·licitat a aquesta Junta Consultiva que emeti un informe sobre el Projecte de decret pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic.
2. L'informe sol·licitat té caràcter preceptiu, de conformitat amb l'article 2.1 *a* del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta Consultiva, i l'òrgan competent per emetre'l és el Ple de la Junta Consultiva, d'acord amb l'article 6.1 del Decret esmentat.
3. El secretari general de la Conselleria d'Administracions Públiques està legitimat per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació, de conformitat amb l'article 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta Consultiva, i l'article 15.1 del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat per l'Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 1997. A l'escrit de sol·licitud s'adjunta un informe del secretari general de la Conselleria d'Administracions Públiques sobre la conveniència i la idoneïtat del Projecte de decret que se sotmet a informe, d'acord amb l'article 16.4 del Reglament. Per tant, es compleixen els requisits previs d'admissió per poder emetre l'informe sol·licitat.

Consideracions jurídiques



1. Amb caràcter previ, és necessari fer constar que l'informe jurídic que acompanya la consulta sobre aquest Projecte de decret manifesta que, ateses les al·legacions i observacions presentades al llarg dels tràmits d'audiència i d'informació pública del Projecte de decret, s'han promogut alguns canvis normatius a través de les vies que es preveuen en el marc de l'activitat legislativa parlamentària, amb la finalitat de dotar al projecte normatiu de la cobertura legal suficient; en concret, per mitjà d'unes esmenes d'addició al Projecte de Llei de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible, aprovat recentment pel Parlament de les Illes Balears.

Amb aquestes esmenes es pretenia clarificar el marc normatiu per mitjà de la modificació d'algunes normes i la derogació d'unes altres, amb l'objectiu que es reconegués expressament l'existència d'un òrgan de contractació centralitzada, se n'indicàs el titular, es derogassin alguns preceptes la redacció dels quals podia contradir o donar lloc a confusió sobre aquesta previsió i s'actualitzàs la referència legal en la norma que regula, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les centrals de contractació.

En concret, tal com indica l'informe jurídic, se sol·licitava que s'afegissin tres noves lletres a l'apartat 1 de la disposició derogatòria del Projecte de Llei, per tal de derogar l'apartat 3 de l'article 69 i la lletra *h* de l'article 86 de la Llei 6/2001, d'11 d'abril, del patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'apartat 4 de l'article 139 del Decret 127/2005, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 6/2001.

A més, se sol·licitava que s'afegís una disposició final al Projecte de Llei amb l'objectiu de modificar la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el sentit d'afegir un apartat 3 a l'article 64 en els termes següents:

No obstant el que estableixen els apartats anteriors, i sense perjudici de les competències de direcció que corresponen al Consell de Govern, l'òrgan de contractació centralitzada en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens del sector públic autonòmic és el conseller competent en matèria de contractació pública que, a aquests efectes, pot declarar de contractació centralitzada els subministraments, obres i serveis que es contractin de forma general i amb característiques essencialment homogènies pels diferents òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i pels ens del sector públic autonòmic.

Igualment se sol·licitava la modificació dels apartats 2, 3 i 4 de l'article 7 de la



Llei 6/2010, de 17 de juny, per la qual s'adopten mesures urgents per a la reducció del dèficit públic, per substituir, en els apartats 2 i 4, la referència a la persona titular de la conselleria competent en matèria de patrimoni, per la persona titular de la conselleria competent en matèria de contractació pública, i per substituir, en l'apartat 3, la referència a la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, per la referència al Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

El secretari general de la Conselleria d'Administracions Públiques ha comunicat a aquesta Junta Consultiva que el dictamen aprovat per la Comissió de Medi Ambient i Ordenació Territorial el 9 de maig de 2012 no inclou les esmenes referents a la modificació dels apartats 2, 3 i 4 de l'article 7 de la Llei 6/2010, però sí la derogació del paràgraf segon de l'apartat 3 d'aquest article, que també havia estat sol·licitada. En aquest sentit, aquesta Junta Consultiva considera que es tracta d'una modificació convenient per dotar de coherència la regulació autonòmica sobre la contractació centralitzada, tot i que no és imprescindible perquè es pugui entendre que aquest Decret té la cobertura legal adequada, sempre que s'aprovin i entrin en vigor les modificacions normatives que s'han incorporat al Projecte de Llei esmentat.

2. Pel que fa a l'anàlisi del Projecte de decret que se sotmet a informe, cal assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, com a òrgan consultiu en matèria de contractació, no es pronuncia sobre el procediment de tramitació del Projecte de decret ni sobre la competència de la Conselleria per elaborar-lo, sinó només sobre el seu contingut.

El Projecte de decret que se sotmet a informe consta d'un preàmbul i d'una part dispositiva integrada per devuit articles agrupats en cinc capítols, dues disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul s'indiquen les normes, estatals i autonòmiques, que emparen la creació d'una central de contractació en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així, s'assenyala que els articles 203 a 207 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (en endavant, TRLCSP) regulen les centrals de contractació com una de les tècniques de racionalització de la contractació en el sector públic i s'esmenta, en concret, l'article 204.1 del Text refós, que disposa que la creació de centrals de contractació en les comunitats autònomes, la determinació del



tipus de contractes i l'àmbit subjectiu a què s'estenen s'ha de fer en la forma que prevegin les normes que, en desenvolupament de la llei, es dictin en l'exercici de les seves competències.

En l'àmbit autonòmic, s'esmenta la Llei 6/2010, de 17 de juny, per la qual s'adopten mesures urgents per reduir el dèficit públic, l'article 7 de la qual autoritza la creació d'una central de contractació en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la resta d'ens que integren el sector públic autonòmic, i d'una central de contractació en l'àmbit sanitari, per centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments.

Quant a la finalitat del Decret, es manifesta que és la de contribuir a assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis en la comunitat autònoma i aconseguir economies d'escala derivades de la consideració de tots els ens que integren l'Administració de la Comunitat i el sector públic autonòmic.

3. El capítol I del Projecte de decret que se sotmet a consulta, amb el títol "Disposicions generals", regula en l'article 1 l'objecte de la norma i, en l'article 2, l'àmbit d'aplicació.

L'article 1 manifesta que l'objecte del Decret és la creació de la Central de Contractació, la regulació del règim de contractació centralitzada, i la distribució de competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació, tant objectiu com subjectiu, de la norma. Pel que fa a l'àmbit objectiu, la norma s'aplica als contractes d'obres, de subministraments i de serveis. Quant a l'àmbit subjectiu, s'aplica a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i als ens que, d'acord amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, integren el sector públic instrumental.

Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació del Decret els subministraments i els serveis específics de l'àmbit sanitari, atès que l'article 7 de la Llei 6/2010, de 17 de juny, per la qual s'adopten mesures urgents per a la reducció del dèficit públic preveu la creació d'una central de contractació en aquest àmbit.



4. El capítol II, amb el títol “Central de Contractació de l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears”, que comprèn de l’article 3 al 8, regula la naturalesa, les finalitats i l’organització de la Central de Contractació.

Així, la Central de Contractació es crea com a òrgan administratiu especialitzat, adscrit a la direcció general competent en matèria de contractació pública, amb la finalitat de racionalitzar la contractació dels subministraments, els serveis i les obres que es contractin de manera general i reiterada i amb característiques homogènies en l’àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, i de promoure les economies d’escala.

Quant a l’organització, la Central de Contractació està integrada pel Ple, la Mesa de Contractació i la Secretaria.

L’article 6 regula el Ple de la Central de Contractació i n’estableix la composició i les funcions, i l’article 7 fixa la composició de la Mesa de Contractació, que es configura com l’òrgan que ha d’assistir el conseller o consellera competent en matèria de contractació pública. La Mesa estarà integrada per un president, un vicepresident, tres vocals i un secretari.

Quant a la composició de la Mesa de Contractació, s’observen algunes diferències amb l’article 3 del Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa a les persones que han de formar part de la Mesa. No obstant això, l’especialització de la contractació centralitzada justifica la separació del règim habitual, que és coherent amb la manera com s’organitza de la Central de Contractació.

L’article 8 defineix la Secretaria com la unitat de suport administratiu al funcionament de la Central de Contractació i n’estableix les funcions.

5. El capítol III, amb l’epígraf “Contractació centralitzada d’obres, subministraments i serveis”, comprèn de l’article 9 al 13.

L’article 9 disposa que són de contractació centralitzada les obres, els subministraments i els serveis que s’hagin declarat així mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de contractació pública, a proposta del Ple de la Central de Contractació, i estableix que aquesta declaració vincula tots els ens inclosos en l’àmbit d’aplicació del Decret.

L’article 10 distingeix, de manera anàloga a l’article 206.3 del TRLCSP, en relació



amb la contractació centralitzada en l'àmbit estatal, dues tècniques de contractació centralitzada: l'homologació per procediment especial del tipus i la tramitació dels expedients per part de la Central de Contractació per contractar les obres, els subministraments i els serveis no homologats.

En el cas de l'homologació, l'òrgan de contractació centralitzada, per mitjà d'un procediment especial d'adopció de tipus, pot concloure acords marc o articular sistemes dinàmics d'adquisició, i, una vegada formalitzats i desenvolupats, s'ha de crear un catàleg amb les obres, els subministraments i els serveis homologats o amb les ofertes indicatives admeses. Posteriorment, en una segona fase, els òrgans de contractació poden formalitzar els contractes derivats o basats en aquells procediments.

En el cas de la tramitació dels expedients per part de la Central de Contractació, l'òrgan de contractació centralitzada contracta les obres, els subministraments i els serveis no homologats.

6. El capítol IV, amb l'epígraf "Òrgans competents en matèria de contractació centralitzada", que comprèn de l'article 14 al 16, estableix que en matèria de contractació centralitzada, a més de la Central de Contractació, són òrgans competents el conseller o consellera competent en matèria de contractació pública i els òrgans de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de la resta d'ens del sector públic autonòmic, i en detalla les competències.
7. El capítol V, amb l'epígraf "Adhesió als catàlegs d'obres, subministraments i serveis homologats", comprèn els articles 17 i 18, i regula, en l'article 17, l'adhesió al catàleg autonòmic dels consells insulars i les entitats que integren l'Administració local, inclosos els organismes autònoms i els altres ens públics que en depenen, com també de la Universitat de les Illes Balears i la resta d'institucions i organismes públics de la Comunitat Autònoma. S'incorpora al Decret, així, el contingut de l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 6/2010.

L'article 18 regula l'adhesió de l'Administració de la Comunitat Autònoma i dels ens que integren el sector públic instrumental a catàlegs externs per a adquisicions relatives a obres, subministraments i serveis no inclosos en el catàleg autonòmic. En el cas que els ens que integren el sector públic es vulguin adherir a catàlegs externs han de comptar amb l'autorització prèvia del conseller o consellera competent en matèria de contractació pública.



8. Les disposicions addicionals es refereixen, la primera, a la possibilitat que la Intervenció General dicti instruccions per facilitar la tramitació dels expedients de contractació centralitzada en el sistema d'informació economicofinancera de la Comunitat Autònoma, i, la segona, al termini en què s'ha d'iniciar la contractació centralitzada.

La disposició transitòria primera estableix el règim transitori i disposa que una vegada que s'hagi publicat el catàleg corresponent a les obres, els subministraments i els serveis homologats (en el cas que s'utilitzi la tècnica regulada en l'article 11) o que s'hagin formalitzat els contractes o acords marc per a les obres, els subministraments i els serveis no homologats (en el cas que s'utilitzi la tècnica regulada en l'article 12), els òrgans de contractació inclosos en l'àmbit d'aplicació del decret no podran iniciar cap procediment ni prorrogar cap contracte que afecti, ni que sigui parcialment, aquestes obres, subministraments o serveis.

La disposició transitòria segona disposa que una vegada que s'hagi publicat el catàleg corresponent a les obres, els subministraments i els serveis homologats o que s'hagin formalitzat els contractes o acords marc per a les obres, els subministraments i els serveis no homologats, no es podran fer sol·licituds als sistemes externs de contractació centralitzada amb relació a les obres, els subministraments i els serveis inclosos en el catàleg de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Conclusió

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa informa favorablement sobre el Projecte de decret pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, atès que és conforme a dret, sempre que s'aprovin i entrin en vigor les modificacions normatives esmentades en la consideració jurídica primera d'aquest Informe.