



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, de 30 de juliol de 2008

Informe 3/08, de 30 de juliol de 2008. Classificació empresarial adequada per a la prestació del servei de socorrisme. Improcedència d'exigir dos subgrups de classificació de forma alternativa per a una mateixa prestació.

Antecedents

1. La presidenta de l'Associació Balear de Centres de Formació (ABACEF) ha formulat la consulta següent a aquesta Junta Consultiva:

“En l'apartat 1 de l'article 15 del capítol VIII referent a l'emissió d'informes de l'Acord de 10 d'octubre de 1997 del Consell de Govern, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB, modificat per l'Acord de 9 d'octubre de 1998, del Consell de Govern, pel qual es modifica el Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació de la CAIB, diu que, també podran sol·licitar informes a la Junta Consultiva els presidents de les organitzacions empresarials de les Illes Balears afectades per la contractació administrativa. Fent ús d'aquesta potestat, ABACEF, seguint amb la seva labor d'ajuda als seus associats, i a petició expressa d'una empresa afectada per la classificació que exigeixen els plec de condicions administratives particulars per accedir a la prestació del servei de vigilància i seguretat a les platges del terme municipal de Palma, sol·licita l'emissió d'un informe que clarifiqui les següents qüestions:

- *Quina classificació haurien de tenir les empreses que presten serveis de socorrisme en les platges?*
 - *És exclusiu del grup M subgrup 2 la prestació d'aquests serveis? En cas que no sigui així, podria la classificació del grup U subgrup 7 estar habilitada per prestar aquest servei sense excloure la classificació del grup M?”*
2. La sol·licitud d'informe la planteja la presidenta d'una associació que no acredita ser una organització empresarial afectada per la contractació



administrativa. Per tant, de conformitat amb els articles 12.2 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta Consultiva, i l'article 15.1 del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat per Acord del Consell de Govern, de 10 d'octubre, no està legitimada per sol·licitar informes a la Junta Consultiva de Contractació. A més, a l'escrit no s'adjunta l'informe jurídic preceptiu exigint a l'article 16.3 del Reglament. Per tant, no es reuneixen els requisits previs d'admissió per poder emetre l'informe sol·licitat.

No obstant això, cal fer algunes consideracions sobre les qüestions plantejades pel seu possible interès general per a supòsits similars que puguin presentar-se.

Consideracions jurídiques

1. L'escrit de consulta planteja diverses qüestions relacionades amb la classificació exigible per prestar serveis de socorrisme a les platges, en concret, quina classificació haurien de tenir les empreses que presten aquest servei, i si és possible exigir la classificació dels subgrups M2 i U7 alternativament.

Les consideracions que es fan a continuació no es refereixen als plecs del contracte per a la prestació del servei de vigilància i seguretat a les platges del terme municipal de Palma, els quals no s'adjunten a la sol·licitud d'informe, i, per tant, aquestes consideracions es fan sense cap vinculació a aquests plecs, dels quals es desconeixen les prestacions que conformen l'objecte del contracte, la seva qualificació i les obligacions que ha d'assumir el contractista.

2. La classificació empresarial és un requisit de capacitat que han d'acreditar les empreses en els procediments d'adjudicació de determinats contractes administratius típics, d'acord amb l'article 54.1 i la disposició transitòria cinquena de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP). Per tant, permet acreditar la solvència dels licitadors en els contractes d'obres i de serveis, i serveix perquè l'òrgan de contractació tingui coneixement de les persones amb solvència contrastada i adequada per a executar correctament el contracte de què es tracti.

La determinació del grup i subgrup de la classificació d'obres o de serveis exigible a un contracte determinat s'ha de fer a partir de l'objecte del contracte i de les prestacions a què s'obliga el contractista, tenint en compte que en els casos en què el contracte contingui prestacions corresponents a diversos tipus de contractes, és a dir, sigui un contracte mixt, s'ha d'estar al caràcter de la



prestació que tingui més importància des del punt de vista econòmic per determinar les normes que en siguin d'aplicació.

A més, en moltes ocasions un objecte contractual no pot ser englobat en un únic subgrup, ni fins i tot en un únic grup general. En aquests supòsits s'ha de tenir en compte que l'exigència de classificació ha de modular-se per tal d'evitar uns requeriments exagerats en aspectes no tan significatius del conjunt de l'objecte contractual.

3. En el cas que l'objecte d'un contracte de serveis, qualificat d'acord amb l'article 10 de la LCSP, inclogui prestacions de socorrisme, i sigui exigible la classificació empresarial d'acord amb els articles 54 i següents, així com la disposició transitòria cinquena de la LCSP, s'ha de tenir en compte el que estableixen els articles 36.2 *b* i 46 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant RLCAP).

D'acord amb aquests articles, el nombre de subgrups exigibles en un contracte de serveis determinat, llevat dels casos excepcionals, no pot ser superior a dos, i, com a criteri general, tan sols les parts de l'objecte contractual que tinguin una significació econòmica superior al 20% del preu total requereixen classificació.

En el cas que l'objecte d'un contracte sigui una obra, es podran requerir un màxim de quatre subgrups.

4. L'article 37 i l'Annex II del RLCAP contenen els grups i subgrups d'activitats per especialitats per a la classificació d'empreses en els contractes de serveis, entre els quals no figura el socorrisme.

L'escrit de consulta demana sobre l'adequació dels subgrups M2 i U7 per al socorrisme. Aquests subgrups es defineixen de la forma següent:

Grup M) Serveis especialitzats. Subgrup 2: Serveis de seguretat, custòdia i protecció. Els treballs realitzats per vigilants i guàrdies de seguretat en edificis, locals i espais públics, la custòdia de béns i la protecció de persones, amb els mitjans adequats a cada cas.

Grup U) Serveis generals. Subgrup 7: Altres serveis no determinats. Aquest subgrup no té un contingut indeterminat, sinó que acull aquells treballs o activitats no assignades a un subgrup concret, però que siguin objecte d'un contracte de serveis.



La classificació de les empreses és la determinació que fa l'Administració, mitjançant òrgans especialitzats, de la solvència econòmica i tècnica de les empreses que desitgen participar en les licitacions dels contractes d'obres i serveis, i es fonamenta en l'anàlisi dels mateixos o similars documents que es requereixen per determinar la solvència econòmica, financera, tècnica i professional als articles 64, 65 i 67 de la LCSP. Per tant, consisteix en un anàlisi de la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional, mitjançant l'avaluació dels mitjans de què disposa l'empresa per dur a terme una activitat determinada i l'experiència prèvia contrastada en aquella mateixa activitat. Aquest anàlisi inclou l'examen de les titulacions o habilitacions exigides legalment per exercir l'activitat.

La classificació en el subgrup M2 es refereix als treballs realitzats per vigilants i guàrdies de seguretat i requereix l'acreditació de la inscripció en el Registre d'Empreses de Seguretat, d'acord amb la Llei 23/92, de 30 de juliol, de seguretat privada, mentre que per exercir l'activitat de socorrisme s'exigeix haver superat la formació específica en matèria de salvament i socorrisme. Per tant, atès que l'activitat de socorrisme no es presta per un vigilant sinó per una persona amb una titulació diferent, el socorrisme no es pot incloure al subgrup M2 sinó que s'hauria de classificar al subgrup U7.

Això no obstant, un òrgan de contractació pot exigir únicament el subgrup M2 si l'objecte d'un contracte consisteix en diverses prestacions, entre les quals la prestació principal i de major import econòmic és l'activitat de vigilància i seguretat, pròpia del subgrup M2, mentre que l'import parcial de la prestació del socorrisme és inferior al 20% del preu total del contracte i, per tant, no és necessari exigir la classificació U7, corresponent a aquest prestació. En aquest cas el contracte comprendria diverses obligacions relatives a tipus de serveis diferents, i només s'exigiria classificació per a la prestació principal.

5. Tal com s'ha indicat, per determinar el subgrup de classificació exigible a un contracte determinat s'ha de tenir en compte l'objecte del contracte i les prestacions que ha d'executar el contractista, sense que sigui possible exigir en els plecs de clàusules administratives particulars dos subgrups de classificació de forma alternativa per a una mateixa prestació, de forma que s'acceptés tant el subgrup M2 com l'U7, sinó que s'ha d'exigir aquell subgrup que s'adeqüi realment a l'objecte del contracte.

No obstant això, quan la diversitat de les prestacions del contracte permet enquadrar el seu objecte en diferents subgrups de serveis, sí és possible exigir més



d'un subgrup sempre que es donin les circumstàncies indicades a la consideració tercera d'aquest informe.

Conclusions

1. La classificació empresarial adequada per executar serveis de socorrisme és el subgrup U7.
2. No és procedent exigir en els plecs de clàusules administratives particulars dos subgrups de classificació de forma alternativa per a una mateixa prestació.