



**GOVERN BALEAR**  
**Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació**  
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

---

**INFORME 2/97 DE 19 DE NOVEMBRE DE 1997**

**CONTRACTE DE TREBALLS ESPECÍFICS I CONCRETES NO HABITUALS A L'ADMINISTRACIÓ. ACCIONS FORMATIVES AMB INTERVENCIÓ DE PERSONAL DE L'ADMINISTRACIÓ I QUE ES DIRIGEIXEN A PERSONAL ALIÈ A LA FUNCIÓ PÚBLICA. APLICACIÓ DE LA LCAP.**

- a) Antecedents**
- b) Presupòsits d'admissibilitat**
- c) Consideracions jurídiques**
- d) Conclusions**

**ANTECEDENTS:**

El secretari general tècnic de la Conselleria d'Agricultura, Comerç i Indústria, remet un escrit a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB del tenor literal següent:

*D'acord amb l'article 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB s'eleva a aquesta Junta, una sol·licitud d'informe sobre l'aplicació del segon paràgraf de l'article 201.4 de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, als seminaris, els col·loquis, les taules rodones, les col·laboracions o qualsevol altre tipus d'activitat semblant organitzades per les administracions de la CAIB amb la intervenció de funcionaris i personal del sector privat i que van dirigides a persones alienes a la funció pública. Així mateix, si en el cas d'aplicar-se aquest apartat quart, tindria com a conseqüència la no necessitat de contracte i bastaria la designació o el nomenament per l'autoritat competent esmentada en l'apartat cinquè d'aquest mateix article.*

*S'adjunta a aquesta sol·licitud l'informe jurídic sobre la qüestió plantejada.*

Es planteja una consulta genèrica sobre l'aplicació d'una disposició de la Llei de contractes de les administracions públiques. No obstant això, l'informe jurídic que acompanya la petició del secretari general tècnic, encara que tracta el tema, se centra en un cas concret que descriu en els antecedents que es transcriuen a continuació:

- Mitjançant el Conveni de col·laboració entre la Conselleria de Treball i Formació i la Conselleria d'Agricultura, Comerç i Indústria, de 30 de juny de 1997, aquesta darrera es va comprometre a executar l'acció formativa *la incorporació de joves agricultors* dins de l'objectiu 5b del Fons Social Europeu.
- La Conselleria s'ha plantejat, i considera que compta amb personal tècnic per a dur a terme l'acció formativa esmentada, encarregar mitjançant el nomenament a determinats funcionaris adscrits a aquesta l'execució de part de l'acció.
- La qüestió se suscita quan, exclosos els altres procediments per a efectuar l'acció, es planteja l'aplicació de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques i, per tant, si les disposicions d'aquesta Llei serien o no d'aplicació a la preparació i formalització dels contractes a fer per aconseguir l'acció.

**PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT:**

Es compleixen així en la petició d'informe els pressupòsits d'admissibilitat exigits al capítol VIII del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

**PRIMERA.** A l'hora de treure informes, aquesta Junta Consultiva ha de tenir cura per atendre el que se sol·licita en els termes en què se sol·liciti, i ha de procurar donar una resposta precisa i raonada, atès que els dictàmens d'aquesta Junta, malgrat no ser vinculants, si seran el nord i l'element qualificat per a la presa de decisions dels distints òrgans de contractació als quals se circumscriu el seu àmbit. Per això, en alguns casos, com en aquest, en què les preguntes que fa el secretari general tècnic estan formulades amb caràcter genèric i sense al·lusió a cap cas concret, malgrat que l'informe jurídic que l'acompanya fa referència a un cas concret, ens limitarem a donar una resposta en el plànol general en què es planteja la qüestió, sense perjudici d'altres informes posteriors possibles que s'interessaran per a casos específics (dels quals es necessitaria més informació i documentació per resoldre'ls) i per a la solució del qual a l'òrgan de contractació no li fos suficient el parer que conté aquest.

**SEGONA.** El secretari general tècnic de la Conselleria d'Agricultura, Comerç i Indústria centra la qüestió en si *els seminaris, els col·loquis, les taules rodones, les conferències, les col·laboracions o qualsevol altre tipus d'activitat* s'exclouen de l'aplicació de la LCAP, quant a la preparació i la formalització d'aquests, quan aquestes situacions les organitzi la mateixa Administració, amb la intervenció del personal d'aquesta i que es dirigeixin a persones alienes a la funció pública.

No detalla la pregunta si la intervenció dels funcionaris en aquestes activitats ho és en l'exercici de la seva funció. Però del contingut de l'informe adjunt es dedueix que no és així, sinó fora de la jornada i les competències administratives.

**Les normes s'interpretaran segons el sentit propi de les paraules d'aquestes en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius, i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, i que s'ajustin fonamentalment a l'esperit i la finalitat d'aquests, diu l'article 3.1 del Codi civil. I l'article 201.4 de la LCAP diu: **Les disposicions d'aquesta Llei no s'aplicaran a la preparació i la formalització dels contractes per dur a terme treballs específics i concrets no habituals, quan el treball per fer consisteixi en activitats docents en un centre del sector públic desenvolupades en forma de cursos de formació o perfeccionament del personal al servei de l'Administració.****

**Igualment quedaran exclosos els seminaris, els col·loquis, les taules rodones, les conferències, les col·laboracions o qualsevol altre tipus d'activitat semblant.**

La interpretació literal d'aquesta disposició no pot ser altra que la de diferenciar, d'una banda, les activitats docents a centres públics desenvolupades en forma de cursos de formació o de perfeccionament del personal al servei de l'Administració, i d'altra banda, els seminaris, els col·loquis, les taules rodones, les conferències, les col·laboracions o qualsevol altre tipus d'activitat semblant. La diferència rau precisament, en què les activitats docents, desenvolupades en forma de cursos de formació o de perfeccionament, per a ser excloses de l'aplicació de la LCAP, quant a la preparació i la formalització dels contractes, han d'anar dirigides al personal al servei de l'Administració i s'han d'impartir a centres del sector públic, mentre que la resta d'activitats (seminaris, taules rodones, col·loquis, ...) no necessàriament han d'anar dirigits al personal al servei de l'Administració, ni realitzades en centres del sector públic.

A aquesta conclusió s'ha d'arribar si s'examina el precedent que constitueix el Reial decret 1465/1985, de 17 de juliol, ja que la disposició addicional d'aquest deia:

**No seran aplicables les disposicions d'aquest Reial decret relatives a la preparació i la formalització del contracte quan el treball per dur a terme consisteixi en activitats docents a centres del sector públic desenvolupades en forma de cursos de formació o de perfeccionament del personal al servei de l'Administració, seminaris, col·loquis, simposis, taules rodones, conferències, col·laboracions o qualsevol altre tipus semblant. Bastarà per a acreditar l'existència d'aquests contractes la designació o el nomenament per part de l'autoritat competent.**

És a dir, que pràcticament és la mateixa dicció de la LCAP, només que en lloc de figurar en dos paràgrafs ho fa en un de sol, però es distingeixen unes activitats de les altres.

No es fa cap al·lusió en la norma al subjecte contractista en les activitats que en aquesta

s'esmenten, per la qual cosa, *a priori*, no es poden excloure d'efectuar aquests contractes als mateixos funcionaris, i han d'acudir per a això a la Llei 53/84, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, que a l'article 19, lletres g) i h) diu:

**S'exceptuen del règim d'incompatibilitats d'aquesta Llei les activitats següents:**

**g) La participació ocasional en col·loquis i programes en qualsevol mitjà de comunicació social; i**

**h) la col·laboració i l'assistència ocasional a congressos, seminaris, conferències o cursos de caràcter professional.**

**TERCERA.** Pel que fa a l'altre aspecte de la consulta, que fa referència a la no necessitat de contractar i basta la designació o el nomenament per part de l'autoritat competent, l'apartat 5 de l'article 201 de la LCAP preveu que:

**Per a acreditar l'existència dels contractes a què fa referència l'apartat anterior bastarà la designació o el nomenament per part de l'autoritat competent.**

El que literalment indica no és que no existeixi contracte, sinó que l'existència d'aquest s'acreditarà amb la designació o el nomenament per part de l'autoritat competent, i que la referència que es fa a l'apartat anterior no permet diferenciar els contractes que consisteixen en activitats docents desenvolupades en forma de cursos dirigits al personal al servei de l'Administració, dels contractes que tenen per objecte la realització de taules rodones, conferències, ..., ja que tant uns com els altres es troben recollits a l'apartat anterior. En aquest sentit s'ha pronunciat la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Ministeri d'Economia i Hisenda, en l'informe 13/97, de 14 de juliol de 1997, la doctrina del qual assumim plenament.

#### **CONCLUSIONS:**

1. Els contractes per a dur a terme treballs específics i concrets no habituals, i que consisteixen en seminaris, col·loquis, taules rodones, conferències, col·laboracions o qualsevol altre tipus d'activitats, a què fa referència l'article 201.4., segon paràgraf, de la LCAP, s'exclouen de l'aplicació d'aquesta Llei quant a la preparació i la formalització dels contractes, fins i tot quan les activitats no vagin dirigides al personal de les administracions públiques, ni es desenvolupin en centres del sector públic.
2. Per a l'acreditació de l'existència d'aquests contractes només serà necessària la designació o el nomenament per part de l'autoritat competent.