

INFORME 2/04 DE 30 DE SETEMBRE DE 2004
APLICACIÓ DE L'1 PER CENT CULTURAL EN LA CONTRACTACIÓ I
FINANÇAMENT COMPARTIT

ANTECEDENTS

La secretària general de la Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports, sol·licita informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, el contingut del qual és el següent:

“Dia 12 de març de 2004, es va signar el Conveni de Col·laboració entre el Ministeri de Foment i el Govern de les Illes Balears en matèria de carreteres.

Segons aquesta conveni, el finançament de les obres que inclou anirà a càrrec del Ministeri de Foment, i la licitació, contractació i pagament de les obres correspon al Ministeri de Foment, excepte en els casos prevists a la clàusula cinquena.

La clàusula cinquena del conveni preveu l'encomana de les activitats relatives a la licitació, contractació i pagament d'algunes obres, a l'Administració de la comunitat Autònoma de les Illes Balears. També estableix que el secretari d'estat d'infraestructures pot autoritzar l'encomana de gestió d'altres obres.

L'article 80.1 de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, estableix que en el pressupost de qualsevol obra pública, superior a 50 milions de pessetes, finançada totalment o parcialment pel Govern de les Illes Balears, s'inclourà una partida d'import igual o superior a l'u per cent dels fons aportats que es destinarà a la conservació, la protecció i l'enriquiment del patrimoni històric o al foment de la creativitat artística.

Atès que la Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports, ha licitat nombroses obres previstes al conveni en base a l'encomana de gestió, s'ha plantejat si era necessari o no incloure-hi l'u per cent cultural.

Per tot això, us deman que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa emeti informe sobre si la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de fer la reserva de crèdit per l'u per cent cultural a les obres que licita en virtut de l'encomana de gestió, o bé si aquesta obligació correspon al Ministeri de Foment

Us tramet, adjunts l'informe jurídic sobre aquesta qüestió i el Conveni de Col·laboració entre el Ministeri de Foment i el Govern de les Illes Balears en matèria de carreteres”.

PRESSUPÒSITS D'ADMISIBILITAT

1. La petició d'informe la fa la secretària general de la Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports de la comunitat autònoma, la qual està legitimada per a fer-ho, conformement amb el que preveuen els articles 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació d'aquesta Junta Consultiva i dels registres de contractes i de contractistes de la CAIB i 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta, aprovat per Acord del Consell de Govern de la CAIB de 10 d'octubre de 1997 (BOCAIB núm. 133, del 25 del mateix mes i any).

2. A la sol·licitud s'adjunta un informe jurídic sobre la qüestió plantejada, emès pel Servei Jurídic de l'esmentada Conselleria, amb la qual cosa es compleix l'exigència de l'apartat 3 de l'article 16 del citat Reglament.

3. Amb la documentació aportada n'hi ha prou per poder emetre l'informe sol·licitat, ja que hi concorren, en conseqüència, tots els requisits previs d'admissió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. En l'escrit de consulta s'exposa l'existència d'un conveni de col·laboració entre el Ministeri de Foment i el Govern de les Illes Balears en matèria de carreteres. En el qual es menciona que aquest Conveni conté un encàrrec de gestió que fa el Ministeri a l'Administració de la CAIB per a la licitació, contractació i pagament d'algunes obres objecte del Conveni.

D'altra banda, la clàusula cinquena del Conveni disposa que *“les incidències en el desenvolupament de les obres, la licitació, contractació i direcció de les quals hagin estat encomanades a aquesta comunitat autònoma, que impliquen modificació del projecte i alteren el pressupost d' adjudicació inicial, seran finançades per aquesta”*.

Si entenem que aquest finançament es refereix a les obres que impliquen modificació del projecte i alteració del pressupost de adjudicació, ens trobaríem ante el cas d'un finançament parcial d'algunes obres.

SEGONA. A l'efecte de determinar l'obligatorietat o no de la CAIB, de fer una reserva de crèdit per a l'1% cultural de les obres que licita en virtut de l'encàrrec de gestió, ens hauríem de remetre al contingut de l'article 80 de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, de patrimoni històric de les Illes Balears, que disposa que *“..en el pressupost de qualsevol obra pública, superior a cinquanta milions de pessetes, finançada totalment o parcial pel Govern de les Illes Balears....., s'hi ha d'incloure una partida d' import igual o superior a l'1% dels fons aportats per lesentitats....”*.

Evidentment, la conversió de les pessetes a euros, en el present cas, motiva que el pressupost superi amb escreix la quantia anteriorment expressada.

TERCERA. No queda ja, doncs, sinó fixar la condició de la cofinançament del Govern de la CAIB en el cas que ens ocupa. La conclusió és que, si en aplicació de l'esmentada clàusula cinquena del Conveni de col·laboració es dona el cas d'haver de finançar aquelles obres de les relacionades en aquesta clàusula, conforme a les condicions que s'hi contenen, com que supera el pressupost de licitació d'aquestes, l'Administració de la CAIB hauria d'habilitar la reserva esmentada en la consideració anterior, de la part obligada a finançar.

S'ha de tenir en compte a més a més que l'article 80 de la Llei de patrimoni històric de la CAIB, no entra en el discerniment de la condició o títol en virtut del qual l'Administració de la CAIB ha de finançar parcialment les obres públiques.

CONCLUSIÓ.

En el supòsit que es donin les condicions pactades en el Conveni de col·laboració entre el Ministeri de Foment i el Govern de les Illes Balears en matèria de carreteres de 12 de març de 2004, respecte a la obligatorietat d'aquest de finançar determinades obres a què el Conveni fa referència, si el pressupost de les obres supera els 300.516,89€, ha d'incloure en el seu pressupost la partida a què es refereix l'article 80 de la Llei de patrimoni històric de les Illes Balears, amb l'abast ja determinat en informes anteriors de la Junta.