



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 26 de gener de 2023

Informe sobre l'estructura de costos pel contracte del servei de neteja viària del municipi d'Inca

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament d'Inca, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos pel contracte del servei de neteja viària del municipi d'Inca, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 26 de gener de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

- d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de

Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

L'11 de gener de 2021, va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament d'Inca relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat.

El 24 de febrer de 2021, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de contractació Administrativa va aprovar l'informe corresponent amb un resultat favorable a l'estructura de costos i a la fórmula proposada.

El 13 de setembre de 2021, va tenir entrada la sol·licitud d'un nou informe, al·legant que, una vegada iniciada la tramitació del procediment de contractació del servei esmentat, es va detectar una errada a determinats costos de l'estudi econòmic, que suposaven un increment del cost de l'energia elèctrica i el cost de donar cobertura a les vacances i a l'antiguitat del personal a subrogar.

El 29 d'octubre de 2021, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de contractació Administrativa va aprovar l'informe corresponent amb un resultat favorable a l'estructura de costos i a la fórmula proposada.

El 12 de desembre de 2022, va tenir entrada, per tercera vegada, la sol·licitud d'un nou informe, al·legant, textualment:

“Durant el termini de presentació de les ofertes es van detectar una sèrie d'incorreccions a l'estudi econòmic que provocaren la impossibilitat de continuar amb el procediment d'adjudicació, motiu pel qual, en data 11 d'agost de 2021 es va dictar el Decret de Batlia 2021-1289 pel qual es desistia del procediment d'adjudicació del present contracte”

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la nova proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic, a més de documentació addicional necessària per dur a terme la comprovació de les dades.

El 20 de desembre de 2022, se'ls va remetre un requeriment en el qual se'ls sol·licitava completar certa informació a l'estudi econòmic, per tal de actualitzar el paràmetre de la taxa de descompte necessària per dur a terme el càlcul del termini de recuperació de la inversió, així com altra documentació addicional.

El 4 de gener de 2023 va tenir entrada a aquesta Junta Consultiva tota la documentació necessària i corregida per tal de dur a terme els anàlisis oportuns.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenjala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

L'Ajuntament d'Inca ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent a l'estructura de costos proposada.

S'ha completat la documentació amb l'estudi econòmic i la resta de documentació sol·licitada en el requeriment de 20 de desembre de 2022.

L'import del contracte segueix sent major a cinc milions d'euros, requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada, amb un important increment tant en la inversió necessària per dur a terme el servei, com en les despeses i també en l'import del contracte, respecte a l'expedient anterior pel mateix contracte.

La fórmula de revisió de preus no ha canviat en la seva estructura respecte a l'anterior proposta i, per tant, es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica, com ja s'havia informat i que es detalla a continuació:

$$K_t = A \times (M_t/M_0) + B \times (E_t/I_0) + C$$

on,

A: Pes del cost de serveis de manteniment i reparació actual té un valor de 0,0359356

Mt: variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

Mo: variació a nivell estatal de l'índex de la subclasse "Manteniment i reparació de vehicles" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

B: Pes del cost dels carburants i lubricants (Productes energètics) té un valor de 0,0250735.

Et: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui.

Io: variació a nivell estatal de l'índex de la classe "Productes energètics" publicat per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) per al mes que correspongui com a origen.

C: Costos no revisables (0,938991)

Cal recordar que no s'inclou entre els costos revisables l'element corresponent al cost de mà d'obra, que a l'informe de proposta d'estructura de costos anterior ja va explicar amb l'argument següent:

"[...] recentment s'ha produït una circumstància de cabdal importància que ha provocat un canvi substancial a l'hora de considerar revisable o no el cost de mà d'obra, tot tenint en compte que en el sector de la neteja i recollida de residus opera la subrogació de personal quan s'efectua un canvi d'entitat prestatària d'aquests serveis públics. En efecte, en data 6 de novembre de 2020, s'ha presentat en el Registre General de l'Ajuntament d'Inca la

modificació del Conveni col·lectiu subscrit entre l'empresa CESPÀ, S.A. amb els treballadors del servei públic municipal de neteja viària del municipi d'Inca. El Conveni incorpora unes taules salarials, on es fixa l'evolució salarial per a cada un dels cinc anys que regirà la duració del nou contracte de neteja viària que l'adjudicatària haurà d'abonar al personal. És a dir, el nou contracte de neteja viària té prevista una duració de cinc anys, i l'increment salarial previst en el Conveni col·lectiu d'aplicació es fixa, com es pot comprovar, per a cada un dels cinc anys, dotant d'aquesta manera, als operadors econòmics de la certesa suficient sobre l'evolució dels costos salarials. En definitiva, aquest fet implica que desapareix un important factor que motivava la inclusió del cost de mà d'obra a la fórmula de revisió de preus, com és que, amb la fixació de l'evolució del cost de mà d'obra en el Conveni col·lectiu ens trobam davant un cost al control i determinable pels operadors econòmics, dotant-los d'una certesa sobre l'evolució d'aquest cost"

Es verifica que: $A + B + C = 0,0359356 + 0,0250735 + 0,938991 = 1$

D'aquesta manera, la revisió de preus es durà a terme a través d'aquest coeficient K_t , que establirà l'evolució del total del pressupost de execució material del servei al llarg del període revisable, de la manera següent:

$$C_t = K_t * C_o$$

En què:

C_t: Pressupost d'execució material en el moment de la revisió del preu del contracte.

C_o: Pressupost d'execució material en el moment de formalització del contracte.

Conclusions

1. Condicions per incloure la fórmula de revisió de preus:

- El càlcul de la recuperació de la inversió, amb un import de 2.089.965,50 euros, és de vuit anys, dut a terme d'acord al que preveu l'article 10 del RD 55/2017.
- Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.
- L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament d'11.531.431,63 euros per als 8 anys prevists de durada.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe

preceptiu per part de la Junta Consultiva respecte a l'estructura de costos corresponent al contracte del servei de neteja viària del municipi d'Inca.

2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb una taxa de descompte del 4,1%.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero