



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 de novembre de 2023

Informe sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte de servei de recollida porta a porta de residus domèstics i neteja viària mecànica i vigilància dels centres de les àrees d'aportació del municipi de Campos

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu del municipi Campos, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte de servei de recollida porta a porta de residus domèstics i neteja viària mecànica i vigilància dels centres de les àrees d'aportació del municipi de Campos, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 30 de novembre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebi dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria.



En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 15 de juliol de 2023, va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Campos relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat.

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic.

2. L'1 de setembre de 2023 se'ls va trametre un requeriment perquè aportassin la documentació necessària per a completar l'expedient (esborrany PCA, resposta dels operadors econòmics i rectificació dels càlculs dels fluxos de caixa).

3. El 30 d'octubre de 2023, els tècnics de l'ajuntament de Campos, qui varen dur a terme l'estudi econòmic de l'expedient ens varen trametre la documentació sol·licitada.

4. El 7 de novembre de 2023 se'ls va trametre un segon requeriment ja que, a la vista de l'esborrany de PCA, la documentació tramesa no estava correcta perquè feia referència a l'import total de tots els lots del contracte i l'informe preceptiu de la Junta tan sol s'ha de referir a lot 1 del contracte per la qual cosa s'havien de refer tots els càlculs de la memòria econòmica i l'estructura de costos.

5. El 21 de novembre de 2023 l'Ajuntament de Campos ha tramés la documentació sol·licitada.



Consideracions jurídiques

1. L'apartat d) de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyalava que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existeix.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. L'Ajuntament de Campos ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent a l'estructura de costos proposada.
2. L'import previst del lot 1 del contracte és de 13.341.767,70 euros, per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.
3. La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats per als components que formen part de l'equació polinòmica, i es detalla a continuació:

1. Una vegada complert el primer 20% executat i el primer any des de la formalització del contracte, i fins a 2028, segons estableix l'article 103 de la LCSP:

$$K_t = A + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$
$$K_{ti} = 0,6807 + (0,0789 \times (C_i/C_0)) + (0,0526 \times (D_i/D_0)) + 0,1879$$

2. Revisió de preus a partir del 2028:

$$K_t = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$
$$K_{ti} = (0,6807 \times (P_i/P_0)) + (0,0789 \times (C_i/C_0)) + (0,0526 \times (D_i/D_0)) + 0,1879$$

On:

K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació en el moment d'execució t.

- A= % de despesa de personal sobre el total del servei
- B= % de despesa de manteniment i reparacions
- C= % de despesa de carburants i lubricants
- E=% de costos no revisables

- ΔP = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "Serveis de manteniment i reparació", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.
- ΔD = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual de preus de gasolines i gasoils publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En el cas que els vehicles emprats utilitzin un combustible diferent, s'emprarà l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.

Conclusions

1. Condicions per incloure la fórmula de revisió de preus :

- El càlcul de la recuperació de la inversió, amb un import de 340.055 € en el primer any del contracte i de 1.010.269,83 € en el segon any, és de 8 anys, dut a terme d'acord amb el que preveu l'article 10 del Reial decret 55/2017.
- Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.
- L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament de 13.341.767,70 euros per als 8 anys prevists de durada.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, respecte a l'estructura de costos corresponent al lot 1 del contracte del servei de recollida porta a porta de residus domèstics i neteja viària mecànica i vigilància dels centres de les àrees d'aportació del municipi de Campos

2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de



l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb una taxa de descompte del 5,512 %.

3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i que estan d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte, i també que es justifiquen les possibles petites diferències respecte a la mitjana dels valors obtinguts dels operadors econòmics consultats.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació d'allò que estableix l'article 9.7 d) del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero