



## **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 de setembre de 2023**

### **Informe sobre l'estructura de costos del contracte de concessió del servei d'abastament d'aigua i manteniment del clavegueram del municipi d'Eivissa**

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu del municipi d'Eivissa, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de concessió del servei d'abastament d'aigua i manteniment del clavegueram del municipi d'Eivissa, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 28 de setembre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Antecedents**

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.



En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

*d)* Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra *d)* anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## Fets

1. L'11 d'agost de 2023, va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament d'Eivissa relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra *d)* de l'article 9.7 esmentat.

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic, a més de la documentació addicional necessària per dur a terme la comprovació de les dades.

2. El 22 d'agost se'ls va trametre un requeriment perquè aportassin documentació complementària per tal d'aclarir alguns càlculs necessaris per emetre l'informe preceptiu sol·licitat.

3. El 5 de setembre de 2023, els tècnics de l'ajuntament d'Eivissa, qui varen dur a terme l'estudi econòmic de l'expedient ens varen trametre la documentació sol·licitada.

## Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d)* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existeix.

2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

### Consideracions tècniques i econòmiques

1. L'Ajuntament d'Eivissa ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent a l'estructura de costos proposada.
2. L'import previst del contracte és de 172.605.179 euros, per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.
3. La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats per als components que formen part de l'equació polinòmica, i es detalla a continuació:

$$T(n+1) = T(n) \times K(n+1)$$

Sent:

$T(n)$ : Tarifa vigent a l'any  $n$

$T(n+1)$ : tarifa a aplicar en l'any  $n+1$

$K(n+1)$ : coeficient de revisió per a l'any  $n+1$

El coeficient de revisió  $K(n+1)$  està compost pels termes següents.

$$K(n+1) = a \times Ip + b \times Imc + c \times Ica + d \times Ie + e \times Xcc + f$$

$$K(n+1) = 0,12 \times Ip + 0,03 \times Imc + 0,59 \times Ica + 0,05 \times Ie + 0,02 \times Xcc + 0,19$$

On:

**Ip:** Factor de variación unitaria del coste de personal, en función de la tasa de variación del salario base establecido en el Convenio Colectivo Estatal del Sector del Ciclo Integral del Agua, correspondiente al año  $n+1$  de revisión, y en tanto por uno. Si dicha variación fuera superior al incremento experimentado por la retribución del personal al servicio del sector público conforme a las Leyes de Presupuestos Generales del Estado, se tomara este último índice como referencia.

**Imc:** Factor de variación unitaria del coste de mantenimiento y conservación, en función de la media aritmética de las tasas de variación, correspondientes al año  $n+1$  de revisión, y en tanto por uno, de los siguientes índices de precios publicados por el Instituto Nacional de Estadística (INE):

- CNAE 2009 2221.- Fabricación de placas, hojas, tubos y perfiles de plástico.
- CNAE 2009 2814.- Fabricación de otra grifería y válvulas.
- CNAE 2009 331.- Reparación de productos metálicos, maquinaria y equipo.
- CNAE 2009 236.- Fabricación de elementos de hormigón, cemento y yeso.

**Ica:** Factor de variación unitaria del coste de compra, en tanto por uno, en función del índice de revisión de la tarifa resultado de aplicar la fórmula de revisión establecida en el Convenio de colaboración entre el Ayuntamiento de Eivissa y la Agencia Balear del Agua y de la Calidad Ambiental para el suministro de agua (de fecha 06/10/2020).

**Xcc: Valor modulador de la eficiencia en la red de abastecimiento:**

- $X_{cc}=1$  si se produce un cumplimiento de la evolución del rendimiento hidráulico técnico establecido en la Tabla 89 del Estudio de Viabilidad en la red.
- $X_{cc}=0$  si existe una eficiencia en la red con un valor menor que el preestablecido en la Tabla 89 del Estudio de Viabilidad para el ejercicio evaluado.

## Conclusions

### 1. Condicions per incloure la fórmula de revisió de preus :

- El càlcul de la recuperació de la inversió, amb un import de 17.616.523,29 euros, distribuïts entre els 9 primers anys del contracte, és de poc més de 18 anys, dut a terme d'acord amb el que preveu l'article 10 del Reial decret 55/2017.
- Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.
- L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament de 172.605.179 euros per als 20 anys prevists de durada.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, respecte a l'estructura de costos corresponent al contracte de concessió del servei d'abastament d'aigua i manteniment del clavegueram del municipi d'Eivissa

### 2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb una taxa de descompte del 5,29 %.



3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i que estan d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte, i també que es justifiquen les possibles petites diferències respecte a la mitjana dels valors obtinguts dels operadors econòmics consultats.
  
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació d'allò que estableix l'article 9.7 d) del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero