



G CONSELLERIA  
O ECONOMIA, HISENDA  
I INNOVACIÓ  
B JUNTA CONSULTIVA  
/ CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA

## **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 de setembre de 2023**

### **Informe sobre l'estructura de costos pel contracte de concessió de serveis públics per a la recollida i transport de residus municipal, gestió integral de parcs verds del municipi i neteja viària, del terme municipal de Santa Margalida**

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de la Mancomunitat des Raiguer, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos pel contracte de concessió de serveis públics per a la recollida i transport de residus municipal, gestió integral de parcs verds del municipi i neteja viària, del terme municipal de Santa Margalida, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 28 de setembre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Antecedents**

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública



per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## Fets

1. L'11 d'agost de 2023, va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Santa Margalida relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat.

Juntament amb la sol·licitud es van remetre la proposta d'estructura de costos i l'informe econòmic, a més de la documentació addicional necessària per dur a terme la comprovació de les dades.

2. El 22 d'agost se'ls va trametre un requeriment perquè aportassin documentació complementària per tal d'aclarir alguns càlculs necessaris per emetre l'informe preceptiu sol·licitat.

3. El 7 de setembre de 2023, els tècnics que varen dur a terme l'estudi econòmic de l'expedient ens varen trametre la documentació sol·licitada.

## Consideracions jurídiques

1. L'apartat d) de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existeix.

2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

### **Consideracions tècniques i econòmiques**

1. L'Ajuntament de Santa Margalida ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent a l'estructura de costos proposada.

2. L'import previst del contracte és de 16.520.306,12 euros, per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

3. La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica, i es detalla a continuació:

$$K_t = A * (P_t / P_o) + B * (M_t / M_o) + C * (L_t / L_o) + D$$

On:

A es el peso de la mano de obra en tanto por uno (0, xxxx)

Pt: variación salarial media pactada, a nivel estatal, publicada por el Ministerio de Trabajo, en el año de revisión del precio del contrato. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo en el momento de la revisión.

Po: Ídem en el año y mes de la adjudicación del contrato, siempre que la adjudicación se produzca en el plazo de tres meses desde la finalización del plazo de presentación de ofertas o respecto de la fecha en que termine dicho plazo si la adjudicación se produce con posterioridad. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

B es el peso del coste de servicios de mantenimiento y reparación en tanto por uno (0,xxxx).

Mt: variación a nivel estatal del índice de la clase " Mantenimiento y reparación de vehículos personales" publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el mes corresponda. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

Mo: Ídem en el año y mes de la formalización del contrato. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

C: Peso del coste de carburantes y lubricantes en tanto por uno (0,xxxx).

Lt: variación a nivel estatal del índice de la clase " Carburantes y lubricantes para vehículos personales" publicado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el mes que corresponda. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

Lo: Ídem en el año y mes de la formalización del contrato. Se empleará el valor publicado como provisional o definitivo vigente en el momento de la revisión.

D: Costes no revisables (0,xxxx)

Se debe cumplir la identidad siguiente:

$$A+B+C+D = 0,xxxx + 0,xxxx + 0,xxxx + 0,xxxx = 1$$

[...]

A: Peso de la mano de obra en tanto por uno: 0,5902

B: Peso del coste de servicios de mantenimiento y reparación en tanto por uno: 0,0861

C: Peso del coste del carburantes y lubricantes en tanto por uno: 0,0820

D: Costes no revisables: 0,2417

$$\text{Se verifica que: } 0,5902 + 0,0861 + 0,0820 + 0,2417 = 1,0000$$

$$K_t = 0,5902 * (P_t / P_o) + 0,0861 * (M_t / M_o) + 0,0820 * (L_t / L_o) + 0,2417$$

El coeficiente  $K_t$  se aplicará a cada uno de los precios iniciales del contrato correspondientes a la oferta del licitador adjudicatario, según la siguiente igualdad:

$$P_{Et} = P_t + B^\circ \text{ Ind.} = (K_t * P_o) + B^\circ \text{ Ind.}$$

Siendo:

$P_{Et}$  = Precios de ejecución por contrata revisados.

$P_t$ : Precios de ejecución por contrata revisados, excluido  $B^\circ$  Industrial.

$P_o$ : Precios de ejecución por contrata, excluido  $B^\circ$  Industrial, en origen, en el mes y año de adjudicación del contrato.

## Conclusions

### 1. Condicions per incloure la fórmula de revisió de preus :

- El càlcul de la recuperació de la inversió, amb un import de 2.038.035,04 euros, distribuïts entre els tres primers anys del contracte, és de poc més de vuit anys, dut a terme d'acord amb el que preveu l'article 10 del Reial decret 55/2017.
- Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.
- L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament de 16.520.306,12 euros per als 10 anys prevists de durada.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, respecte a l'estructura



de costos corresponent al contracte de concessió de serveis públics per a la recollida i transport de residus municipal, gestió integral de parcs verds del municipi i neteja viària, del terme municipal de Santa Margalida.

2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb una taxa de descompte del 5,29 %.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i que estan d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte, i també que es justifiquen les possibles petites diferències respecte a la mitjana dels valors obtinguts dels operadors econòmics consultats.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació d'allò que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero