



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 16 de setembre de 2022

Informe sobre l'estructura de costos pels lots 1 i 2 del contracte de serveis de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Son Servera

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Son Servera, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos pels lots 1 i 2 del contracte de serveis de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de Son Servera, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 16 de setembre de 2022, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic diferents dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu

l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.
d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 4 d'agost de 2022 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'ajuntament de Son Servera relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d) de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el contracte del servei de neteja viària, recollida i transport de residus del terme municipal de son Servera.
2. Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos del contracte, a més de la documentació addicional.
3. S'ha dut a terme un requeriment respecte a la motivació de la no inclusió dels costos de mà d'obra com a element revisable dins la fórmula de revisió de preus i, finalment, s'ha rebut la documentació pertinent amb les explicacions sol·licitades que justifiquen aquesta situació.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat d) de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del RD 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys, i així estigui previst als plecs, que hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. S'ha comprovat que el períodes de recuperació de la inversió en ambdós lots del contracte són superiors a cinc anys, d'acord amb el que estableix l'article 10 del RD 55/2017.

2. L'import d'ambdós lots del contracte són superiors a cinc milions d'euros, la qual cosa justifica la sol·licitud del present informe a aquesta Junta Consultiva, d'acord al que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017.

3. S'han comprovat les dades corresponents a las respostes dels operadors econòmics consultats, atès el que proposa l'article 9.7 a) del RD 55/2017.

4. Les propostes d'estructura de costos presenten petites diferències respecte a la mitjana de les estructures de costos presentades pels operadors econòmics consultats, justificades al propi informe de l'ajuntament de Son Servera per ajustar els pesos dels components de la fórmula a les característiques pròpies del servei a licitar.

5. L' Ajuntament ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

6. La inversió prevista del lot 1 és de 889.237,27 euros, i la del lot 2 és de 1.413.776,00 euros. El càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del RD 55/2017, dona com a resultat un període de poc més de 5 anys en ambdós casos.

7. Les fórmules de revisió de preus es basa en els costos reals per cada període, i les equacions polinòmica que es detallen a continuació:

$$K_t = A + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

Aplicant els paràmetres que surten de l'estructura de costos proposades, les fórmules resultants són les següents:

Lot 1:

$$K_{t1} = 0,5853 + (0,0916 \times (C_i/C_0)) + (0,0597 \times (D_i/D_0)) + 0,2634$$

Lot 2:

$$Kti = 0,5476 + (0,0978 \times (Ci/C0)) + (0,0637 \times (Di/D0)) + 0,2910$$

Conclusions

1. El càlcul de la recuperació de la inversió és superior a cinc anys, es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte i l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, segons el detall que s'escriuen a continuació, per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, com la necessitat de l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva, de les estructures de costos corresponents als 2 lots del contracte esmentat.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació d'unes inversions de 889.237,27 euros pel lot 1 i de 1.413.776,00 euros pel lot 2, en els termes de l'article 10 del RD 55/2017, amb un resultat de 6 anys.
3. L'import del lot 1 del contracte, amb xifres anuals de 889.985,60 euros dona un total de 5.339.913,60 euros.

L'import del lot 2 del contracte, amb xifres anuals d'1.608.489,75 euros dona un total de 9.650.938,50 euros.
4. S'han analitzat els components de les fórmules polinòmiques, i s'ha comprovat que responen a les estructures de costos, proposades i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
5. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero