



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 d'octubre de 2025

Informe sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Lluçmajor, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 29 d'octubre de 2025, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, el següent:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure en l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'emprar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de vint dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria.



En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra *d)* anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 24 de setembre de 2025 va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA) una sol·licitud de l'Ajuntament de Lluçmajor relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra *d)* de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el lot 1 del contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor.

Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos per al lot 1 del contracte esmentat, a més de la documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, l'entorn econòmic, el desenvolupament de la proposta d'estructura de costos amb les dades aportades pels operadors del sector consultats, la justificació dels costos revisables, la identificació dels índexs de revisió per als costos inclosos en la fórmula de revisió de preus, la proposta de fórmula de revisió de preus i el càlcul del període de recuperació de la inversió. Inclou també l'inventari dels elements de la inversió en maquinària i el detall del càlcul dels fluxos de caixa per al lot 1 al qual fa referència l'estudi econòmic.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d)* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu es pot sol·licitar a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha.



2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la JCCA.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a cinc anys.

Consideracions tècniques

1. L' Ajuntament de Lluçmajor ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

2. L'import previst del contracte referent al lot 1 és de 33.380.408,56 euros (IVA exclòs) i, per tant, superior als cinc milions d'euros, que és el requisit que estableix l'article 9.7 de l'RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

3. Amb relació al termini de durada del contracte, d'acord amb l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), de manera excepcional, es pot establir un termini de durada del contracte superior a cinc anys quan ho exigeix el termini de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte i aquestes no siguin susceptibles d'emprar-se en la resta de l'activitat productiva del contractista o el seu ús sigui antieconòmic, sempre que l'amortització de les inversions esmentades sigui un cost rellevant en la prestació del servei.

Una vegada examinada la documentació de l'expedient, s'observa una incongruència pel que fa al termini de recuperació de la inversió, ja que el càlcul efectuat per l'Ajuntament, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, segons la relació dels actius que formen part de la inversió, amb un import total de 6.025.918,00 euros, dona com a resultat un període de recuperació de la inversió de set anys (apartat 9.1 de la proposta). En canvi, en la introducció de l'apartat 9 de la proposta d'estructura de costos i en l'esborrany de plec de clàusules administratives particulars (PCAP) s'estableix que el període de recuperació i el termini de durada del contracte és de vuit anys.



Un cop comprovats els càlculs efectuats per l'Ajuntament, s'observa que els fluxos de caixa actualitzats al moment 0 amb la taxa de descompte del 5,195 % són positius a partir de l'any 7 i és des d'aquest moment temporal quan es comença a recuperar la inversió. Per consegüent, el període de recuperació de la inversió dona com a resultat set anys, d'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017.

4. L'estudi proposa dues fórmules de revisió de preus que es fonamenten en la mateixa estructura de costos, la primera de les quals no té en compte l'increment dels costos de mà d'obra i que es preveu aplicar fins a l'any 2028.

No obstant això, de conformitat amb l'article 9.5 del Reial decret 55/2017, la revisió no pot tenir lloc una vegada transcorregut el període de recuperació de la inversió del contracte.

Les fórmules de revisió de preus per al lot 1 es basen en índexs adequats per als components que formen part de les equacions polinòmiques que es detallen a continuació:

LOT 1

Fins al 2028 (inclòs):

$$Kt = A + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$$

$$Kti = 0,5168 + (0,0276 \times (Bi/B0)) + (0,1406 \times (Ci/C0)) + 0,3150$$

A partir de l'1/01/2029:

$$Kt = (A \cdot \Delta A) + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$$

$$Kti = (0,5168 \times (Ai/A0)) + (0,0276 \times (Bi/B0)) + (0,1406 \times (Ci/C0)) + 0,3150$$

On:

Kt = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment d'execució t .

A = % de despesa de personal sobre el total del servei.

B = % de despesa de manteniment i reparacions sobre el total del servei.

C = % de despesa de carburants i lubricants sobre el total del servei.

D = % de costos no revisables sobre el total del servei.



ΔA = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni d'aplicació.

ΔB = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord amb l'increment que n'hagi sofert el preu, conforme a la variació en l'àmbit estatal de l'índex nacional de la subclasse «07230, Manteniment i reparació de vehicles personals» o, si escau, el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de carburants i lubricants, d'acord amb l'increment que n'hagi sofert el preu, conforme a la variació en l'àmbit estatal de l'índex nacional de la classe «0722, Carburants i lubricants per a vehicles personals» o, si escau, el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

5. S'han detectat errades en la descripció de les despeses de la taula per determinar el cost de la inversió inicial dels fluxos de caixa estimats. D'acord amb el desglossament anual dels costos establerts en la pàgina 5 del PCAP, són les següents:

- a) Els costos d'explotació (manteniment més carburants) només han d'incloure els costos variables dels carburants per un import de 489.824,23 euros.
- b) On hi diu «costs fixos» hi ha de dir «costs variables de manteniment» per un import de -96.064,25 euros.
- c) On hi diu «altres costos» hi ha de dir «costs fixos» per un import de -16.170,00 euros.
- d) On hi diu «despesa general» hi ha de dir «altres costos» per un import de -167.501,24 euros.
- e) On hi diu «total despeses» hi ha de dir «despeses generals» per un import de 452.856,60 euros.

No obstant això, s'ha comprovat que no hi ha canvis en l'import del cost de la inversió inicial i, per tant, aquestes errades no afecten el període de retorn de la inversió.

Conclusió

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament, de 33.380.408,56 € (IVA exclòs), i la recuperació de la inversió és superior a cinc anys. Es donen, per tant, els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, fet que justifica l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la JCCA de l'estructura de costos del lot 1, corresponent



al contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor i que ha de formar part de l'expedient de contractació.

2. L'estructura de costos proposada és adequada, s'han analitzat els components de les fórmules polinòmiques i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos esmentada d'acord amb els criteris que preveu el Reial decret 55/2017 i l'informe econòmic del contracte.

En els PCAP s'ha de fer referència expressa al límit als costos de mà d'obra que estableix l'article 5 del Reial decret 55/2017, que disposa que quan es puguin traslladar al valor revisat els costos de mà d'obra, l'increment repercutible d'aquests no pot ser superior a l'increment experimentat per la retribució del personal al servei del sector públic, conforme a les lleis de pressuposts generals de l'Estat.

3. Per tot això, en aplicació del que estableix l'article 9.7.d) del Reial decret 55/2017, informem favorablement sobre l'estructura de costos i les fórmules de revisió de preus del contracte de referència, amb les observacions contingudes en el punt 3 de les Consideracions tècniques respecte del termini de durada del contracte.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero