



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de juliol de 2022

Nou Informe sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida , transport de residus i neteja viària del terme municipal de Felanitx

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Felanitx, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida, transport de residus i neteja viària del terme municipal de Felanitx, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 29 de juliol de 2022, ha adoptat el següent Acord:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de

l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 23 de juny de 2021, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació administrativa va aprovar l'informe sobre l'estructura de costos del lot 1 del contracte del servei de recollida, transport de residus i recollida de residus voluminosos domèstics del terme municipal de Felanitx, sol·licitat a aquesta Junta Consultiva el 18 de maig de 2021.
2. El 22 de juliol de 2022 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una nova sol·licitud de l'Ajuntament de Felanitx relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el mateix contracte, indica que la tramitació d'aquest s'ha allargat degut al fet que estava condicionada per l'aprovació d'un nou conveni col·lectiu que regulà la situació dels treballadors del sector.
3. La nova sol·licitud d'informe es refereix als lots 1 i 3 del contracte esmentat.
4. Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos pels lots 1 i 3, les fórmules de revisió de preus corresponents a més de la documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, a l'entorn econòmic, al desenvolupament de la proposta de l'estructura de costos, a la justificació dels costos revisables dins l'estructura de costos i a la identificació dels índexs de revisió. Inclou l'inventari dels elements de la inversió i el detall del càlculs dels fluxos de caixa per cadascun dels lots.

Consideracions jurídiques



1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenjala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.
2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys, i així estigui previst als plecs, que hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. L'Ajuntament de Felanitx ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.
2. La inversió prevista pel lot 1 del contracte és d'1.081.666,86 euros, i el càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, dona com a resultat un període de 5 anys.
3. La inversió prevista pel lot 3 és de 666.042,32 euros, i el càlcul del termini de recuperació, de la inversió, en les mateixes condicions, dona com a resultat un període de 6 anys.
4. Hi ha diferències importants pel que fa al pes cost del personal entre la mitjana de les dades obtingudes de les consultes als operadors econòmics i la proposada a l'informe econòmic. No obstant això, aquestes diferències venen motivades i justificades amb l'existència d'una sèrie de categories professionals relacionades amb el manteniment i reparació de maquinària. Aquests costos no s'inclouen a l'apartat dels costos de personal sinó als apartats de manteniment i reparacions.
5. Es proposen dues fórmules de revisió de preus per cada lot, una per als sis primers anys del contracte en els quals no s'apliquen les variacions de preus dels costos de mà d'obra, atesa la vigència del recent conveni col·lectiu, i dues altres fórmules per als anys següents, una per a cada lot. No obstant això,

d'acord el que preveu l'article 9.5 del RD 55/2017, no es pot aplicar la revisió de preus transcorregut el període de recuperació de la inversió, per tant no es tenen en compte les fórmules proposades per a la revisió de preus transcorreguts els 6 primers anys.

6. La fórmula de revisió de preus, pel lot 1, es basa en índexs adequats pels components que formen part de l'equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = A + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$K_{t1} = 0,6298 + (0,0787 \times (C_i/C_0)) + (0,0524 \times (D_i/D_0)) + 0,2392$$

On:

1. K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment d'execució t.
2. A= % de despesa de personal
3. B= % de despesa de manteniment i reparacions
4. C= % de despesa de carburants i lubricants
5. E= % de costos no revisables
6. ΔP = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
 - ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "*Servicios de mantenimiento y reparación*", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.
 - ΔD = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual "*de precios de gasolinas y gasóleos*" publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En cas que els vehicles utilitzin un combustible diferent, es farà servir l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.

L'import del lot 3 del contracte durant els 6 anys prevists dona una xifra de 3.688.770,84 euros, que amb IVA sumen 4.057.647,92 euros, per tant no arriba al preu de cinc milions d'euros que preveu l'article 9.7 del RD 55/2017, en referència a la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu a l'expedient.

Conclusions

1. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació d'una inversió d'1.081.666,86 euros pel lot 1, en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb un resultat de cinc anys.

A més de donar-se el requisit respecte al període de recuperació de la inversió per poder establir la revisió periòdica i predeterminada de preus, l'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, tenint en compte que s'estableix una durada del contracte de 6 anys, amb un import anual de 1.518.054,92 + IVA, dona un total de 9.108.329,52 + IVA, es donen, per tant, les condicions que justifiquen la sol·licitud de l'emissió d'aquest informe preceptiu a la Junta Consultiva,

2. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos del lot 1, proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
3. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero