



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 6 de març de 2026

Informe sobre l'estructura de costos del lot 2 del contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Lluçmajor, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del lot 2 del contracte del servei de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 29 d'octubre de 2025, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, el següent:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure en l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'emprar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de vint dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebutj de manera motivada en la memòria. En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.



d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 10 de febrer de 2026 va tenir entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una comunicació de l'Ajuntament de Lluçmajor en la qual, en virtut de l'establert a l'article 9.8 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, es comunicava únicament a efectes informatius, l'estructura dels lots 2 i 3 del contracte per al servei de gestió, transport i tractament de residus dels parcs verds i àrees d'aportació vigilades i el lot 3 per al servei de recollida de voluminosos reutilitzables concertada i residus tèxtils del contracte dels serveis de recollida de residus urbans, voluminosos, restes de poda, residus tèxtils, gestió de parcs verds i àrees d'aportació vigilades del terme municipal de Lluçmajor, per ser inferiors a 5 milions de euros i no ser necessari l'informe preceptiu de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Juntament amb la comunicació s'adjuntava la proposta d'estructura de costos pel lot 2 i el lot 3 del contracte esmentat, a més de la documentació addicional.

3. L'estructura de costos i la fórmula de revisió de preus del lot 1 d'aquest contracte van ser informats favorablement per la JCCA en la Comissió Permanent de 29 d'octubre de 2025.

2. L'11 de febrer de 2026 es va comunicar a l'ajuntament la necessitat d'emetre informe preceptiu per part de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears per al lot 2 ja que de la documentació presentada es deduïa que l'import era de 9.057.834,16 euros (IVA exclòs), per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

3. El 19 de febrer de 2026 se'ls va trametre un requeriment perquè aportessin una nova proposta d'estructura de costos en relació al càlcul del període de recuperació de la inversió ja que en el full de càlcul no s'havia introduït la fórmula per al càlcul de flux de caixa actualitzat. A més també se'ls va comunicar que s'hauria de fer el càlcul amb la taxa més actualitzada ja que s'havia pres com a referència el rendiment mitjà segons les dades del primer semestre de 2025 i,



atesa la data de la sol·licitud d'informe, s'hauria de prendre com a referència el rendiment mitjà dels darrers sis mesos publicats.

3. El 25 de febrer de 2026, els tècnics que varen dur a terme l'estudi econòmic de l'expedient ens varen trametre la documentació sol·licitada.

Consideracions jurídiques

1. L'apartat *d* de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.

2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. L'Ajuntament de Lluçmajor ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

2. L'import previst del contracte referent al lot 2 és de 9.057.834,16 euros (IVA exclòs), per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

3. El càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, conforme amb la relació dels actius que formen part de la inversió, amb un import total de 1.402.048,00 euros, dona com a resultat un període de recuperació de la inversió de 8 anys, tal com indica el termini de duració establert al plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques corresponent del lot 2 per al servei de gestió, transport i tractament de residus dels parcs verds i àrees d'aportació vigilades.

Per consegüent, el període de recuperació de la inversió es superior a cinc anys, per la qual cosa sí procedeix la revisió periòdica i predeterminada de preus, d'acord amb el que preveu l'article 103.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic i l'article 9.2 del Reial decret 55/2017.



S'ha de recordar a l'Ajuntament que d'acord amb les observacions contingudes en el punt 3 de les Consideracions tècniques de l'informe de la JCCA de 29 d'octubre de 2025, la durada del contracte corresponent al lot 1 no pot ésser superior a 7 anys que és el període de recuperació de la inversió per a aquest lot.

4. L'estudi proposa dues fórmules de revisió de preus que es fonamenten en la mateixa estructura de costos, la primera de les quals no té en compte l'increment dels costos de mà d'obra i que es preveu aplicar fins l'any 2028.

No obstant, de conformitat amb l'article 9.5 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març de desindexació de l'economia espanyola, la revisió no podrà tenir lloc transcorregut el període de recuperació de la inversió del contracte.

Així mateix, el plec de clàusules administratives ha d'indicar expressament que la fórmula de revisió de preus s'ha d'aplicar al lot 2.

Les fórmules de revisió de preus, pel lot 2, es basen en índexs adequats pels components que formen part de les equacions polinòmiques que es detallen a continuació:

LOT 2

Fins 2028 (inclòs):

$$K_t = A + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$$

$$K_{ti} = 0,3432 + (0,0427 \times (B_i/B_0)) + (0,0263 \times (C_i/C_0)) + 0,5878$$

A partir de 01/01/2029:

$$K_t = (A \cdot \Delta A) + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$$

$$K_{ti} = (0,3432 \times (A_i/A_0)) + (0,0427 \times (B_i/B_0)) + (0,0263 \times (C_i/C_0)) + 0,5878$$

On:

K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot pel moment d'execució t.

A= % de despesa de personal sobre el total del servei.

B= % de despesa de manteniment i reparacions sobre el total del servei.

C= % de despesa de carburants i lubricants sobre el total del servei.

D=% de costos no revisables sobre el total del servei.

ΔA = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni d'aplicació.



ΔB = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, conforme a la variació a nivell estatal de l'índex nacional de la subclasse 07230 (Manteniment i reparació de vehicles personals), o si escau el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de carburants i lubricants, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, conforme a la variació a nivell estatal de l'índex nacional de la classe 0722 (Carburants i lubricants per a vehicles personals), o si escau, el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament, de 9.057.834,16 euros (IVA exclòs) i la recuperació de la inversió és superior a cinc anys. Es donen, per tant, els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, i els que justifiquen l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva de l'estructura de costos del lot 2, corresponent al servei de gestió, transport i tractament de residus dels parcs verds i àrees d'aportació vigilades del contracte de referència. Aquest informe haurà de formar part de l'expedient de contractació.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb un resultat de 8 anys i amb una taxa de descompte del 5,223%.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris que preveu el Reial decret 55/2017 i l'informe econòmic del contracte.

En els PCAP s'ha de fer referència expressa al límit als costos de mà d'obra que estableix l'article 5 del Reial decret 55/2017, que disposa que quan es puguin traslladar al valor revisat els costos de mà d'obra, l'increment repercutible d'aquests no pot ser superior a l'increment experimentat per la retribució del personal al servei del sector públic, conforme a les lleis de pressuposts generals de l'Estat.

4. Per tot això, en aplicació del que estableix l'article 9.7.d) del Reial decret 55/2017, informem favorablement sobre l'estructura de costos i les fórmules de revisió de preus del lot 2 del contracte de referència.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero