



## **Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació**

Junta Consultiva de Contractació Administrativa  
de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

### **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 2 d'abril de 2025**

#### **Informe sobre l'estructura de costos del contracte del servei de neteja viària del terme municipal de Ciutadella de Menorca**

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de l'Ajuntament de Ciutadella, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte del servei de neteja viària del terme municipal de Ciutadella, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 4 d'abril de de 2025, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Antecedents**

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, disposa en l'article 9.7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.



d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

## **Fets**

1. El 6 de febrer de 2025 ha tingut entrada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa una sol·licitud de l'Ajuntament de Ciutadella relativa a l'emissió de l'informe a què es refereix la lletra d de l'article 9.7 esmentat, en relació amb el contracte del servei de neteja de la via pública del terme municipal de Ciutadella.

Juntament amb la sol·licitud s'adjunta la proposta d'estructura de costos del contracte esmentat, a més de la documentació addicional.

La proposta esmentada fa referència al marc normatiu, a l'entorn econòmic, al desenvolupament de la proposta de l'estructura de costos, a la justificació dels costos revisables, a la identificació dels índexs de revisió per als costos inclosos a la fórmula de revisió de preus i el càlcul del període de recuperació de la inversió. Inclou l'inventari dels elements de la inversió en maquinaria i el detall del càlcul dels fluxos de caixa del contracte al que fa referència l'estudi econòmic.

2. El 25 de març se'ls va trametre un requeriment per tal d'esmenar la documentació presentada ja que mancava l'esborrany del plec de prescripcions tècniques per tal de comprovar que l'estructura de costos i els índexs de revisió proposats s'adeqüen a les prestacions definides com a objecte del contracte i també la justificació del càlcul del període de recuperació de la inversió.

3. El 27 de març de 2025, els tècnics que varen dur a terme l'estudi econòmic de l'expedient ens varen trametre la documentació sol·licitada.

## **Consideracions jurídiques**

1. L'apartat d de l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació pública, si existís.



2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del Reial decret 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

### **Consideracions tècniques i econòmiques**

1. L' Ajuntament de Ciutadella ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

2. L'import previst del contracte és de 15.880.198,18 euros (IVA EXCLÒS), per tant, major als cinc milions d'euros que és el requisit que estableix l'article 9.7 del RD 55/2017 per sol·licitar l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos proposada.

3. El càlcul del termini de recuperació de la inversió, d'acord amb la fórmula i les condicions que estableix l'article 10 del Reial decret 55/2017, conforme amb la relació dels actius que formen part de la inversió, amb un import total de 15.880.198,18 euros, dona com a resultat un període de recuperació de la inversió de 8 anys, tal com indica el termini de duració establert al plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques corresponent per al servei de neteja viària del terme municipal de Ciutadella.

Cal tenir en compte les observacions següents:

- La taxa de descompte aplicada al càlcul del període del retorn de la inversió s'hauria d'haver actualitzat d'acord amb les dades publicades corresponents al mes de gener de 2025, com a conseqüència del requeriment d'esmena de la documentació que va ser sotmesa la proposta d'informe d'estructura de costos. No obstant, realitzats els càlculs oportuns, s'ha comprovat que la nova taxa de descompte (5,02%) no afecta al període de retorn de la inversió.
- Els costos revisables inclosos en el càlcul de combustibles, manteniment i reparació són per a tota la flota i es refereixen al servei de neteja (alguns operadors també inclouen els de residus, per això la desviació del 3,5% sobre el càlcul de combustibles).



4. L'estudi proposa una fórmula de revisió de preus que es fonamenta en la mateixa estructura de costos i que es preveu aplicar quan el contracte s'hagués executat, almenys, en el 20 per cent del seu import i hagués transcorregut un any des de la seva formalització fins a l'any vuitè comptador des de la data de formalització del contracte.

No obstant, de conformitat amb l'article 9.5 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març de desindexació de l'economia espanyola, la revisió no podrà tenir lloc transcorregut el període de recuperació de la inversió del contracte.

Així mateix, el plec de clàusules administratives ha d'indicar expressament que la fórmula de revisió de preus s'ha d'aplicar al contracte.

La fórmula de revisió de preus es basa en índexs adequats pels components que formen part de la equació polinòmica que es detalla a continuació:

$$K_t = (A \cdot \Delta A) + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$$
$$K_{ti} = (0,6749 \times (A_i/A_0)) + (0,0553 \cdot (B_i/B_0)) + (0,0320 \cdot (C_i/C_0))$$

On:

$K_t$  = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment d'execució  $t$ .

$A$  = % de despesa de personal sobre el total del servei

$B$  = % de despesa de carburants i lubricants

$C$  = % de despesa de manteniment

$D$  = % de costos no revisables

$\Delta A$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.

$\Delta B$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos de combustible, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu mitjà de gasoil d'automoció a Espanya, segons les dades proporcionades per l'informe mensual "de precios de gasolinas y gasóleos" publicat pel Ministeri d'Indústria, o document que el substitueixi. En cas de que els vehicles utilitzin un combustible diferent, es farà servir l'increment corresponent en el document anàleg a l'indicat.

$\Delta C$  = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord a l'increment que hagi sofert el preu, segons les dades proporcionades per l'informe de Serveis de manteniment i reparació per a la variació estatal de l'índex de Classe Nacional "Servicios de mantenimiento y reparación", publicat per l'Institut Nacional d'Estadística



## Conclusions

1. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament, de 15.880.198,18 euros (IVA exclòs), i la recuperació de la inversió és superior a cinc anys. Es donen, per tant, els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus, i els que justifiquen l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva de l'estructura de cost pel contracte del servei neteja viària del terme municipal de Ciutadella i que haurà de formar part de l'expedient de contractació.
2. En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del Reial decret 55/2017, amb un resultat de 8 anys i amb una taxa de descompte del 5,02%.
3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris que preveu el Reial decret 55/2017 i l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del Reial decret 55/2017, és FAVORABLE.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero