



Exp. Junta Consultiva: RES 17/2021

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis per a la redacció dels projectes tècnics (4 lots) de la documentació per a la sol·licitud dels permisos d'accés i connexió i els estudis de seguretat i salut, d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum compartit (núm. d'expedient 11/2021)

Òrgan de contractació: President de l'Institut Balear de l'Energia

Recurrent: Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de Balears

### **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 27 de gener de 2022**

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de Balears contra l'aprovació del Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis per a la redacció dels projectes tècnics (4 lots) de la documentació per a la sol·licitud dels permisos d'accés i connexió i els estudis de seguretat i salut, d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum compartit (núm. d'expedient 11/2021), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 27 de gener de 2022, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Fets**

1. El 13 de desembre de 2021, el President de l'Institut Balear de l'Energia (en endavant, l'IBE o l'òrgan de contractació) va resoldre iniciar l'expedient de contractació del servei per a la redacció dels projectes tècnics (4 lots) de la documentació per a la sol·licitud dels permisos d'accés i connexió i els estudis de seguretat i salut, d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum compartit (Exp. núm. 11/2021), amb un valor estimat de 97.290 euros.

L'anunci de licitació es va publicar a la Plataforma de contractació del sector públic el 15 de desembre de 2021, i el termini de presentació d'ofertes acabava el 5 de gener de 2022.

2. El dia 27 de desembre de 2021, el Sr. Dámaso de la Cruz Pons, en representació del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de

Balears, (en endavant, el recurrent) va presentar davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (en endavant, JCCA), un recurs especial en matèria de contractació contra els Plecs de clàusules administratives particulars de l'esmentada licitació.

El recurs es fonamenta, en resum, en l'argument següent:

Al·legació única. El criteri d'adjudicació social previst en el PCA no està vinculat amb l'objecte del contracte i sol·licita que es deixi sense efecte. El criteri d'adjudicació preveu atorgar 10 punts si la plantilla que executarà el contracte és indefinida en més d'un 70%; en canvi, si la plantilla és indefinida en menys d'un 70%, s'atorgaran 0 punts. Segons el recurrent els aspectes socials han d'estar vinculats a l'objecte del contracte (art. 145.6 LCSP), i en aquest cas el criteri no guarda cap connexió amb l'objecte del contracte, ja que per a la redacció dels projectes no es requereix de mà d'obra.

3. El 12 de gener de 2021, el cap del Servei Jurídic de l'Institut Balear de l'Energia va emetre informe jurídic que reconeix que la clàusula impugnada és discriminatòria i contrària a l'interès públic, per la qual cosa resulta procedent desistir del procediment de contractació, de conformitat amb l'article 152 LCSP.
4. La Mesa de contractació de l'Institut Balear de l'Energia, reunida el 12 de gener de 2022, va acordar per unanimitat proposar a l'òrgan de contractació que acordi el desistiment del procediment de contractació.
5. El 12 de gener de 2022, l'òrgan de contractació va resoldre desistir del procediment de contractació a l'empara de l'article 152 de la LCSP.

La Resolució de desistiment s'ha notificat a la Junta Consultiva de Contractació el 18 de gener de 2022.

### **Fonaments de dret**

1. L'objecte del recurs especial en matèria de contractació són els Plecs de clàusules administratives particulars del contracte de serveis per a la redacció dels projectes tècnics (4 lots) de la documentació per a la sol·licitud dels permisos d'accés i connexió i els estudis de seguretat i salut, d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum compartit, aprovats per l'Institut Balear de l'Energia.

Contra aquest acte es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant, LRJ-CAIB). La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. El 12 de gener de 2022, l'òrgan de contractació ha desistit del procediment d'adjudicació de conformitat amb l'article 152 LCSP abans que la JCCA hagi resolt el recurs especial interposat, per la qual cosa, el recurs ha perdut el seu objecte.

L'article 84.2 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), preveu, com a causa de terminació del procediment, la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminació d'un procediment en el sentit següent:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior interrogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Més recent en el temps és la Sentència de 5 de març de 2013:

[...] es inherente a la naturaleza jurídica del proceso y a la función encomendada a los órganos jurisdiccionales, que aquél termine sin decidir si la pretensión debía ser estimada o desestimada cuando la deducida, ella misma, no necesite ya de un

pronunciamiento judicial. De ahí que sea innecesario que la LJCA incluya o prevea explícitamente como causa de inadmisión la de la pérdida sobrevenida del objeto del proceso. Y de ahí que no sea tampoco su artículo 69 el que ha podido ser infringido por aquella sentencia. Amén de ello, es conocido que la Ley de Enjuiciamiento Civil, de aplicación supletoria (artículo 4) en este orden jurisdiccional, sí contempla la "carencia sobrevenida de objeto" (artículo 22) como causa de terminación del proceso. Y lo es también que la jurisprudencia de este Tribunal admite que el recurso contencioso-administrativo pueda, en cualquiera de sus instancias o grados, terminar sin decisión sobre el fondo si se produjo en efecto aquella pérdida (en este sentido pueden verse, entre otras, las sentencias de 19 de mayo de 1999 EDJ1999/8008, 13 de noviembre de 2000 EDJ2000/49624, 5 de febrero EDJ2001/29840 y 10 de mayo de 2001, 17 de julio de 2002, 22 de abril de 2003, 17 de marzo de 2004, 18 de mayo de 2006 EDJ2006/253481, 17 de septiembre EDJ2008/173193 y 12 de diciembre de 2008 EDJ2008/240029, 13 de mayo de 2010 EDJ2010/84302, o 16 de abril EDJ2012/70556 y 27 de noviembre de 2012 EDJ2012/270205 ).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, el desistiment del procediment de contractació ha de produir necessàriament la terminació del procediment de recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte, i, per tant, la resolució del recurs ha perdut la seva finalitat.

Per tot això, dict el següent

### **Acord**

1. Posar fi al procediment del recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de Balears contra l'aprovació dels Plecs de clàusules administratives particulars del contracte de serveis per a la redacció dels projectes tècnics (4 lots) de la documentació per a la sol·licitud dels permisos d'accés i connexió i els estudis de seguretat i salut, d'instal·lacions fotovoltaiques d'autoconsum compartit, i arxivar les actuacions.
2. Notificar aquest Acord al Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Superiors de Balears i a l'Institut Balear de l'Energia.

### **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els

articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero