

## ESQUEMA DEL SEMINARI "EL CONTROL DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES: QÜESTIONS PROCEDIMENTALS ACTUALS"

Miquel Àngel Busquets López  
Cap del Departament Jurídic i Administratiu  
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors  
Palma, maig de 2021

### A) INTRODUCCIÓ

A.1) Diversitat d'*actuacions* i de *procediments administratius* relacionats amb la dinàmica de la concessió i l'aplicació de les subvencions: des del pla estratègic de subvencions fins a l'eventual revocació o reintegrament de la subvenció concedida

A.2) *Actuacions* no procedimentals (incloses les actuacions pròpies de la gestió i l'execució pressupostària i, si escau, la fiscalització prèvia) i *procediments administratius* en sentit estricte (del títol VI de la Llei 39/2015 –LPAC–)

A.2.1) Actuacions prèvies al procediment administratiu de concessió

- Declaració de compatibilitat amb la normativa europea en matèria d'ajudes d'estat, si escau
- Pla estratègic de subvencions<sup>1</sup>, si escau
- Bases reguladores de la subvenció, si escau

A.2.2) Procediment administratiu de concessió de la subvenció

A.2.3) Actuacions i procediments posteriors a la concessió de la subvenció

- Execució de l'activitat subvencionada i *justificació* pel beneficiari, si escau<sup>2</sup>
- *Comprovació* de la justificació presentada pel beneficiari i *liquidació* de la subvenció per l'òrgan concedent, si escau<sup>3</sup>
- Procediment administratiu de *revocació* o *reintegrament*, si s'escau: en particular, a instància de l'*informe de control financer* de la Intervenció General
- Procediment administratiu *sancionador*, si s'escau

B) QÜESTIONS PROCEDIMENTALS EN TORN A LA LIQUIDACIÓ DE LA SUBVENCió, AL CONTROL FINANCER I A LA REVOCACIó O REINTEGRAMENT DE LA SUBVENCió PER RAó DE L'INCOMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DEL BENEFICIARI<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Veg. la sentència del Tribunal Superior de Justícia del País Basc núm. 295/2015, de 16 de juny de 2015

<sup>2</sup> Veg. l'article 30.7 de la LGS i l'article 39.7 del TRLS

<sup>3</sup> Veg. nota anterior

<sup>4</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem de 29 de maig de 2003 (recurs núm. 5546/1998)

## B.1) La comprovació i liquidació de la subvenció<sup>5</sup>

- Manca de caràcter de *procediment autònom*: la justificació no és una *sol·licitud* que iniciï cap procediment administratiu en sentit estricte<sup>6</sup>
- La qüestió relativa al termini màxim per dictar la liquidació: els límits inherents al principi general de bona administració<sup>7</sup> i a la inactivitat administrativa<sup>8</sup>
- Abast de la comprovació i liquidació: limitada<sup>9</sup> o plena<sup>10</sup>?
- Necessitat en tot cas de la liquidació?: ubicació sistemàtica de la liquidació en la legislació de subvencions<sup>11</sup>
- Identitat de raó de la liquidació de la *subvenció* amb la liquidació del *contracte*<sup>12</sup>
- La liquidació de la subvenció com a actuació prèvia al pagament total o parcial de la subvenció o a l'inici del procediment de revocació o reintegrament total o parcial<sup>13</sup>

## B.2) El control financer intern a càrrec de la Intervenció General

- El control financer posterior a la liquidació de la subvenció<sup>14</sup>

---

<sup>5</sup> Veg. l'estudi "*Derecho al cobro de la subvención y obligación de devolución de lo percibido (reflexiones a propósito de la jurisprudencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo)*", de Germán Fernández Farreras, a la *Revista Española de Derecho Administrativo* 202 (octubre-diciembre 2019)

<sup>6</sup> Veg., entre d'altres, la sentència del Tribunal Suprem núm. 350/2018, de 6 de març de 2018 (amb cita de les sentències que s'esmenten en la [nota 12](#)); i les darreres sentències núm. 286/2021, d'1 de març de 2021, i núm. 445/2021, de 25 de març de 2021

<sup>7</sup> Veg. l'article 41 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea i, entre d'altres, la sentència del Tribunal Suprem de 20 de novembre de 2015 (recurs núm. 2342/2013), i la núm. 1111/2020, de 23 de juliol de 2020

<sup>8</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem núm. 111/2018, de 29 de gener de 2018, i també l'estudi esmentat en la [nota 5](#)

<sup>9</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem núm. 350/2018, de 6 de març de 2018 ([nota 6](#)), els articles 84, 85 i 88.3 del RGLS i els articles 101 i 140.1 de la LGT

<sup>10</sup> Veg. l'article 32.1 de la LGS i l'article 42.1 del TRLS

<sup>11</sup> Veg. l'article 33 de la LGS, l'article 84.2 del RLGS, els articles 41 i 42 bis del TRLS i els articles 57 i 134 de la LGT

<sup>12</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem de 28 de febrer de 2007 (recurs núm. 302/2004), que cita la sentència de 21 de març de 2006 (recurs núm. 2354/2003); i també l'Acord de la Comissió Permanent de la JCCAIB de 20 de febrer de 2014 pel qual es resol un recurs especial en matèria de contractació relatiu a l'expedient RES 10/2013

<sup>13</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem núm. 5/2020, de 14 de gener de 2020

- Abast de la comprovació: limitada o plena<sup>15</sup>?
- Les actuacions de control financer com a causa d'interrupció del termini de prescripció del dret de l'Administració a revocar o exigir el reintegrament total o parcial de la subvenció<sup>16</sup>
- Termini màxim de les actuacions de control financer: *dies a quo*<sup>17</sup>, *dies ad quem*<sup>18</sup> i conseqüències jurídiques del transcurs del termini màxim<sup>19</sup>
- L'informe de control financer com a supòsit especial que *imposa* l'inici del procediment de revocació o reintegrament a l'òrgan competent<sup>20</sup>
- Termini màxim del procediment de revocació<sup>21</sup> o reintegrament i conseqüències jurídiques del transcurs del termini màxim<sup>22</sup>
- Possibilitat d'iniciar un segon procediment de revocació o reintegrament o necessitat de revisar d'ofici la resolució anterior de revocació o reintegrament?

### B.3) El control extern a càrrec de la Sindicatura de Comptes o del Tribunal de Comptes<sup>23</sup>

#### B.3.1) L'eventual responsabilitat comptable de les autoritats o empleats de l'Administració: necessitat en tot cas de detriment patrimonial per a l'Administració?

---

<sup>14</sup> Veg., entre d'altres, la sentència del Tribunal Suprem de 15 d'abril de 2009 (recurs núm. 5369/2006), i la núm. 418/2020, de 14 de maig de 2020 (que cita, entre d'altres, la sentència de 21 de març de 2006; recurs núm. 2354/2003)

<sup>15</sup> Veg. l'estudi "*El control financiero de subvenciones públicas en la nueva Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones*", de Begoña Sesma Sánchez, a la revista *Auditoría Pública* n° 35 (2005), i els articles 101 i 148 de la LGT

<sup>16</sup> Veg. la sentència del Tribunal Suprem de 13 de juny de 2011 (recurs núm. 5940/2008)

<sup>17</sup> Veg. l'article 49.2 de la LGS

<sup>18</sup> Veg. l'article 49.6 de la LGS i la sentència del Tribunal Suprem de 2 de novembre de 2016 (recurs núm. 1279/2014)

<sup>19</sup> Veg. les publicacions "*Los efectos de la caducidad del procedimiento de control financiero de subvenciones sobre la potestad de reintegro*" i "*De nuevo sobre la caducidad del procedimiento de control financiero de subvenciones y sus efectos sobre el reintegro: nota a la STS de 2 de noviembre de 2016*", de Antonio Bueno Armijo, a la *Revista Española de Control Externo*

<sup>20</sup> Veg. l'article 51.1 de la LGS i l'article 40.2 *in fine* del Decret 75/2004, en relació amb l'article 58 i següents de la LPAC

<sup>21</sup> Veg. l'article 89.2 del RLGS

<sup>22</sup> Veg. l'article 42.4 de la LGS, l'article 150.6 de la LGT, l'article 44.5 tercer paràgraf del TRLS, l'article 95 de la LPAC i la sentència del Tribunal Suprem núm. 436/2018, de 19 de març de 2018

<sup>23</sup> Veg. la publicació "*El control de las subvenciones públicas por el Tribunal de Cuentas: examen dde algunos puntos problemáticos*", de Maria José García Blanco, a la *Revista Española de Control Externo*

- Administració<sup>24</sup> En cas de subvencions concedides per la mateixa
- administracions<sup>25</sup> En cas de subvencions rebudes d'altres

B.3.2) L'eventual responsabilitat comptable dels beneficiaris (particulars) de subvencions<sup>26</sup>: necessitat en tot cas d'enriquiment injust del beneficiari?

---

<sup>24</sup> Veg., entre d'altres, la sentència del Tribunal de Comptes de 19 de desembre de 2011

<sup>25</sup> Veg., entre d'altres, la sentència del Tribunal de Comptes de 17 de febrer de 2014

<sup>26</sup> Veg., entre d'altres, la sentència del Tribunal de Comptes de 17 de juny de 2005