

LLEI 5/1996, DE 18 DE DESEMBRE DE 1996, DE DIVERSES MESURES TRIBUTÀRIES I ADMINISTRATIVES¹

(BOCAIB núm. 162, de 31 de desembre de 1996)

I

La publicació de la Sentència del Tribunal Constitucional el 12 de gener de 1996, en la qual es declaren inconstitucionals determinats preceptes de la Llei estatal 8/1989 de Taxes i Preus Públics, ha deixat sense cobertura legal determinats preus públics que, pel fet de tenir aquesta naturalesa, venien regulats únicament en disposicions, el rang legal de les qual no era de llei. Com a conseqüència d'aquesta naturalesa, els preus públics regulats en el Decret 74/1994, de 26 de maig, que fan referència a l'ocupació del domini públic, han de ser entesos necessàriament com a taxes, tal i com els configura, per altra part, el nostre Estatut d'Autonomia i la vigent Llei 7/1986, de 19 de novembre, de Taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segons estableix l'article 1r de l'esmentada llei: «Són taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears els tributs legalment establerts ... el fet imposable ... dels quals consisteixi en la utilització del domini públic, la prestació d'un servei públic o la realització per part de l'Administració d'una activitat que faci referència, afecti o beneficiï de manera particular el subjecte passiu...»

Per això, amb la finalitat de donar contingut a l'expressió «legalment establerts», es dicta la disposició que es contempla en aquesta llei.

II

La taxa per reconeixement de la capacitació per a l'exercici d'activitats nàutiques d'esbarjo, que es pretén incloure en la legislació de la Comunitat Autònoma, deriva de les funcions i serveis traspassats a aquesta per l'Administració de l'Estat en virtut del Reial Decret 102/1996, de 26 de gener (BOE de 29-02-96).

D'acord amb el Decret 230/1965, d'11 de febrer, de convalidació de taxes i els seus posteriors increments acordats legalment, el darrer d'ells per Reial Decret Llei 12/1995, de 28 de desembre, (BOE de 30-12-95), així com amb l'Ordre del Ministeri d'Obres Públiques i Transports, de 31 de gener de 1990, (BOE de 19-02-90) i convocatòries d'examen que realitzava la Direcció General de la Marina Mercant, la darrera per resolució de 7 de març de 1996 (BOE de 30-03-96), es determinaven els fets imposables i quanties per a l'exercici 1996.

L'activitat de l'Administració autonòmica lligada als supòsits generadors de taxa coincideix amb la que es duia a terme des de l'Administració de l'Estat, per la qual cosa no es troben motius per modificar les quanties exceptuant els concrets casos de les tarifes dels epígrafs A10, A12 i A13 respecte dels quals es produeixen increments per adequar-los al cost del servei.

¹ Aquesta llei ha estat modificada per les disposicions següents: Sentència 110/2004, de 30 de juny ([BOE núm. 180, de 27 de juliol de 2004](#)) i Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears ([BOIB núm. 112, de 29 de juliol de 2010](#)).

III

Els conceptes 26 i 27 de la taxa 1a. de l'apartat V de la Conselleria de Sanitat i Consum de la Llei de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears fan referència a les visites d'inspecció que es realitzen als següents locals:

- Restaurants, cafeteries, cafès, bars, cerveseries, sales de té, botigues i similars.
- Orxateries, gelateries, xocolateries, bunyoleries, tavernes, sidreries, cases de menjar, bodegues i anàlegs.

La major part d'aquells locals, excepte les botigues i similars, tenen la qualificació de menjador col·lectiu regulat en el Reial Decret 2817/83 i Decret 12/1994.

Aquesta modificació de la Llei de taxes pretén racionalitzar el sistema de cobrament de taxes per les visites d'inspecció que es realitzen en els menjadors col·lectius; el seu cost repercuteix en el tràmit que realitza la Conselleria en el moment d'autoritzar el seu funcionament, concedir-li el llibre de visita o anotar el canvi de titularitat.

IV

Atesa la transitorietat amb que la Llei 2/1989, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, va regular la funcionarització del personal laboral i esgotats els dos processos prevists en la disposició transitòria de la mateixa llei, es fa precís comptar amb la cobertura legal necessària per poder dur a terme les previsions contingudes en la disposició addicional tercera del vigent conveni col·lectiu.

V

Atesa la problemàtica inherent a la incorporació del personal procedent d'altres administracions, centrada fonamentalment en la tramitació que s'ha de dur a terme per a la modificació de les relacions de llocs de treball i en les diferències econòmiques derivades dels distints règims retributius de l'administració de procedència i el de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es va regular, amb caràcter d'urgència, mitjançant el Decret 9/1995, de 9 de febrer, la incorporació a la nòmina de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears del personal transferit d'altres administracions.

L'experiència adquirida i el volum dels col·lectius que poden resultar afectats per pròximes transferències aconsellen suprimir el caràcter d'urgència de la regulació actual i comptar amb un sistema normalitzat i amb rang legal que permeti resoldre aquest tema d'una manera permanent i gradual, ajustada a les disponibilitats pressupostàries d'aquesta comunitat.

VI

L'apartat 3 de l'article 48 de la Llei 1/70 de 4 d'abril de caça, preceptua: les infraccions administratives greus seran sancionades amb multa de 3.500 a 5.000 pessetes, de 2.000 a 3.500 les menys greus i de 250 a 2.000 les lleus.

L'apartat 4 de la mateixa llei estableix que: tractant-se de multes derivades de l'incompliment de mesures acordades per l'Administració, en virtut del que disposa aqueixa llei, no es podran reiterar per espais de temps inferiors a 15 dies, sense excedir de 5.000 pessetes cada una o de 50.000 en total.

La no actualització d'aquestes quanties durant un període perllongat de temps ha propiciat el desfasament actual i la necessitat d'actualització.

Per tant, mantenint la tipificació i classificació de les infraccions administratives en matèria de caça regulades per la legislació de l'Estat i mentre la nostra comunitat no tingui una pròpia llei de caça, dictada de conformitat amb l'article 10.18 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears que atribueix a la nostra comunitat competència exclusiva en matèria de caça, s'han d'establir, en aquesta llei, uns imports per a les sancions més adequats a la realitat econòmica i social del moment.

VII

La creació de l'empresa pública per al desenvolupament del ParcBit suposa un canvi d'enfocament per la realització efectiva del projecte, que obliga a modificar els aspectes de la Llei 2/93 en la qual es regulaven els procediments per al futur desenvolupament urbanístic de les determinacions de les normes, i concedeixi un major protagonisme a l'acció pública del Govern mitjançant l'assimilació de la tramitació del planejament de desenvolupament a la dels projectes d'obres públiques.

Aquest fet, així com l'experiència derivada de tota una successió d'accions relacionades amb el projecte del parcBit i efectuades de manera paral·lela en el temps per diversos departaments del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ha posat així mateix de manifest la necessitat d'arbitrar mesures que permetin escurçar els períodes de temps necessaris per poder escometre una sèrie d'accions d'edificació-adequació del centreBIT, experiència pilot, etc., que la seva posada en funcionament el més aviat possible s'estima imprescindible per al bon èxit del projecte.

Per últim, les determinacions de la Llei 2/93 no contempla el contingut i tramitació de la de les revisions i modificacions de les normes, per la qual cosa es fa precís establir certes precisions sobre això.

VIII

Els judicis universals per insolvència, ja siguin fallides, suspensions de pagaments, concursos de creditors o quitament i espera, requereixen un seguiment específic, continuat i individualitzat per a l'adequada defensa dels drets de la Hisenda de la Comunitat Autònoma provinents de procediments de constrenyiment.

Per altra part, el caràcter dinàmic i obert d'aquests processos concursats aconsella una permanent relació dels lletrats o funcionaris encarregats de la representació processal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb els seus òrgans de recaptació, sense perjudici de la plena subjecció d'aquells a les instruccions del cap de Departament Jurídic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Tot això, unit a l'exclusió en aquests judicis universals de l'aplicació del denominat fur territorial establert en l'article 71 de la Llei d'enjudiciament civil, aconsella introduir una modificació a la Llei 5/1994, de 30 de novembre, de la representació i de la defensa en judici de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que permeti habilitar amb caràcter genèric i ordinari determinades persones llicenciades en Dret, per actuar en la representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma i en defensa dels drets de la seva hisenda provinent de procediments de constrenyiment, en judicis universals per insolvència.

IX

En un altre ordre de coses, la gestió del servei públic precisa, al si de les administracions públiques, formes organitzatives de gestió flexibles, que facin front a les exigències d'eficiència i rendibilitat social dels recursos públics que els temps actuals demanden.

TÍTOL I NORMES TRIBUTÀRIES

Article 1

A partir de l'1 de gener de 1997 i fins que no es publiqui la nova Llei de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears passaran a configurar-se com a taxes pròpies de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els preus públics regulats en el Decret 74/1994, de 26 de maig, sobre regulació de les tarifes generals i específiques d'aplicació en els ports de la Comunitat Autònoma.

L'estructura jurídica i quantia de les esmentades taxes serà l'establerta a l'esmentat Decret 74/1994 i altres disposicions complementàries.

Article 2

Es crea la següent taxa per a reconeixement de la capacitat per a l'exercici d'activitats nàutiques d'esbarjo.

Fet imposable:

Constitueix el fet imposable de la taxa la prestació per l'Administració competent en matèria d'ensenyances nauticoesportives dels serveis i de les actuacions inherents a la comprovació, reconeixement i acreditació de la capacitat per a l'exercici d'activitats nàutiques d'esbarjo.

Subjecte passiu:

Estan obligats al pagament de la taxa les persones que sol·licitin o les que siguin receptores dels serveis i de les actuacions que constitueixin el seu fet imposable.

Tarifa:

Els serveis i les actuacions administratives les prestacions de les quals constitueixin el fet imposable de la taxa quedaran gravats de la següent manera:

A EXPEDICIÓ DE TÍTOL I TARGETA D'IDENTITAT NÀUTICA D'ESBARJO		
Núm.	Concepte	Pessetes
A1	Títol i targeta de capità d'iot	12.110
A2	Títol i targeta de patró d'iot d'altura	12.110
A3	Títol i targeta de patró d'iot	3.000
A4	Títol i targeta de patró de litoral	3.000
A5	Títol i targeta de patró d'embarcacions d'esbarjo	3.000
A6	Títol i targeta de Patró d'Embarcació d'Esbarjo restringit a motor	3.000
A7	Títol i targeta de Patró d'Embarcacions Esportives a motor de 1a.	1.220
A8	Títol i targeta de Patró d'Embarcacions Esportives a motor de 2a.	1.220
A9	Títol i targeta de Patró d'Embarcacions Esportives a vela	1.220

A10	Títol i targeta de Patró d'Embarcacions d'Esbarjo per la renovació d'una de les targetes. Patró d'Embarcacions Esportives de motor de 1a. o de Patró d'Embarcacions Esportives de vela estant en possessió d'ambdues (convalidació automàtica)	3.000
A11	Convalidació de titulació estrangera	3.000
A12	Convalidació de titulació nacional	1.220
A13	Renovació de targeta identitat nàutica d'esbarjo	700
B EXÀMENS PER A L'OBTENCIÓ DE TITULACIONS DE NÀUTICA D'ESBARJO		
Núm.	Concepte	Pessetes
B1	Capità d'iot	10.000
B2	Patró d'iot	8.000
B3	Patró d'iot d'altura	8.000
B4	Patró d'embarcació d'esbarjo	6.000

Meritació:

L'obligació de pagament de la taxa naixerà en el moment en què es presenti la sol·licitud que motiva el servei o l'actuació administrativa que constitueix el fet imposable.

Article 3

Es modifica l'annex de la Llei 7/1986, de 19 de novembre, de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa referència a l'apartat V de la Conselleria de Sanitat i Seguretat Social (ara Conselleria de Sanitat i Consum) en els termes següents:

S'eliminen les taxes que per inspeccions sanitàries paguen els menjadors col·lectius i en conseqüència, els conceptes 26 i 27 de la taxa 1a, punt 1.1 queden redactats així:

26. Tendes d'alimentació monovalents i polivalents.

27. Cafeteries, bars i assimilats que no siguin menjadors col·lectius.

Article 4

S'afegeix al punt 1.3 de la taxa 1a. el concepte núm. 57: «Actuacions administratives de caràcter sanitari referents als menjadors col·lectius regulats al Reial Decret 2817/83».

El fet imposable d'aquesta taxa és l'actuació administrativa d'obertura i seguiment d'expedient corresponent a cada menjador col·lectiu per al seu control sanitari.

El subjecte passiu serà la persona natural o jurídica titular de l'establiment o la sol·licitant de l'actuació administrativa corresponent.

La meritació de la taxa es produirà en el moment de presentació de la sol·licitud d'alguna de les actuacions administratives relacionades en l'apartat següent.

La quantia de la taxa serà la que s'expressa per a cada una de les actuacions següents:

57.1	Comunicació de posada en funcionament i diligència del llibre de menjador col·lectiu.	20.000
57.2	Sol·licitud de duplicat del llibre de visites	5.000
57.3	Comunicació de canvi de titular o de denominació	20.000
57.4	Comunicació d'ampliacions o reformes	20.000

TÍTOL II

NORMES QUE AFECTEN EL RÈGIM DE LA FUNCIÓ PÚBLICA

Article 5

Amb la finalitat de poder fer efectives les previsions contingudes en la disposició addicional tercera del vigent conveni col·lectiu per al personal laboral al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell de Govern, a proposta de la Conselleria de la Funció Pública i Interior, podrà convocar proves selectives de caràcter restringit, en les condicions i termes que s'acordin, per a l'accés a la condició de funcionari de l'Administració d'aquesta comunitat autònoma.

Article 6

1. El personal funcionari i laboral que, en virtut dels acords de la Comissió Mixta de Transferències passi a integrar-se com a personal propi de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, continuarà percebent les seves retribucions d'acord amb els conceptes i les quanties que percebin a l'Administració d'origen en el moment de la transferència.

2. La Conselleria de la Funció Pública i Interior haurà de, en el termini màxim d'un any a comptar des de la data de transferència, modificar la relació de llocs de treball que correspongui, segons es tracti de personal funcionari o laboral, per adequar-la a la incorporació del personal transferit; així com, si s'escau, modificar els conceptes retributius dels col·lectius afectats.

3. Un cop modificada la relació de llocs de treball corresponent s'haurà de procedir, d'acord amb els tràmits que legalment i reglamentària siguin procedents, a la inclusió de l'esmentat personal en la relació de llocs de treball que correspongui.

4. A partir de la seva inclusió en la relació de llocs de treball, el personal transferit passarà a percebre les seves retribucions segons el que resulti de l'esmentada inclusió i segons els conceptes retributius propis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5. *Tot i això, i si existissin diferències retributives entre el que venguessin percebent i el que resulti d'aplicar el paràgraf anterior, aquestes diferències s'hauran de pagar durant els quatre exercicis següents, a raó d'un 25% anual, fins a la seva equiparació retributiva total.*²

6. Al personal ja transferit se li hauran d'aplicar els acords a què s'hagués arribat respecte a la seva homologació al règim retributiu de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en el cas que a l'entrada en vigor d'aquesta llei no s'hi hagués arribat, se li haurà d'aplicar el procediment descrit en els apartats anteriors, especialment el que es preveu en l'apartat 5 a partir de l'1 de gener de 1997, sense que, en cap cas, la seva aplicació impliqui la meritació d'endarreriments.

² Apartat declarat inconstitucional i nul per la Sentència 110/2004, de 30 de juny, esmentada en la nota 1.

TÍTOL III

NORMES QUE AFECTEN DIVERSOS RÈGIMS ADMINISTRATIUS

Article 7

En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els apartats 3 i 4 de l'article 48 de la Llei 1/70 de 4 d'abril de caça, referits a infraccions, classificades com a greus, menys greus i lleus, quedaran redactats de la següent manera:

«3. Les infraccions administratives se sancionaran amb les següents multes:

- Infraccions lleus, multa de 2.000 a 15.000 pessetes.
- Infraccions menys greus, multa de 15.001 a 75.000 pessetes.
- Infraccions greus, multa de 75.001 a 2.500.000 pessetes.

El Consell de Govern, mitjançant decret, haurà d'actualitzar aquestes sancions tenint en compte la variació dels índex de preus al consum.

4. Tractant-se de multes derivades de l'incompliment de mesures acordades per l'Administració, en virtut del que disposa aqueixa llei, les multes no podran ser reiterades per espais de temps inferiors a quinze dies, sense excedir de 50.000 pessetes cada una o de 2.500.000 pessetes en total.»

Article 8

1. L'apartat 2 de l'article 3 de la Llei 2/1993, de 30 de març, de creació del Parc Balear d'Innovació Tecnològica quedarà modificat de la manera següent:

«2. Les referides normes subsidiàries i complementàries definiran la ubicació i les característiques fonamentals de l'actuació pretesa, classificaran com a sòl apte per al desenvolupament del Parc BIT els terrenys en els quals s'hagi de situar i definiran les seves característiques fonamentals amb la suficient precisió que permeti el seu posterior desenvolupament mitjançant la formulació i execució pel Govern de la Comunitat Autònoma d'un o diversos plans especials de desenvolupament del ParcBIT, les característiques i contingut dels quals seran els determinats per l'article 77 del vigent Reglament de Planejament i la seva tramitació s'ajustarà al procediment establert en l'article 6.6. d'aquesta llei.»

2. S'afegirà un apartat 8 a l'article 6, el contingut del qual serà el següent.

«8. Les alteracions del contingut de les normes només tindran caràcter de revisió quan afectin l'emplaçament de l'actuació, tenint en la resta de casos el caràcter de modificacions.

El procediment per a la tramitació de les modificacions seran els determinats en l'article 6.6 d'aquesta llei, mentre el de les revisions serà idèntic al determinat per a la formulació de les normes.»

S'hi adjuntarà una disposició addicional, el contingut de la qual serà el següent:

«1. Prèviament a la formulació i execució dels plans especials de desenvolupament del ParcBIT podran autoritzar-se pel Govern, de forma que les normes subsidiàries determinin, les obres d'edificació dels elements del ParcBIT, dels quals la urgent realització es considera necessària com a element dinamitzador de l'actuació.»

Article 9

A l'article 2.1 de la Llei 5/1994, de 30 de novembre, de la representació i de la defensa en judici de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'hi afegirà un segon paràgraf del següent tenor literal:

«No obstant això, i per excepció, l'esmentada habilitació o encomana podrà efectuar-se amb caràcter genèric i ordinari per a la defensa dels drets de la Hisenda de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears dimanants de procediments de constrenyiment, en judicis universals per insolvència.»

Article 10

Derogat³

Article 11

1. S'autoritza els Consells Insulars perquè, quan dictin actes per subrogació legal relatius a competències urbanístiques municipals, se subroguin també en l'exigibilitat de la taxa corresponent a la llicència atorgada.

2. Per a aquests efectes, els ajuntaments transferiran als Consells Insulars l'import recaptat per les taxes acreditades o ingressades com a conseqüència dels actes de subrogació.

Article 12

La preparació, l'adjudicació, els efectes, l'extinció i el finançament de les obres que realitzi la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, podran dur-se a terme per qualsevol de les fórmules establertes en la matèria per l'Estat, sense perjudici de les adaptacions orgàniques que en resultin procedents.

Article 13

Es faculta al Consell de Govern perquè procedeixi a atribuir públicament a Serveis Ferroviaris de Mallorca la titularitat sobre els béns i drets d'aquesta Comunitat Autònoma de les Illes Balears que se detallen a l'Annex de la present llei, que s'integraran, quan pertoqui, en el patrimoni d'aquella empresa pública, la qual n'adquirirà la propietat.

L'atribució esmentada es podrà realitzar també sobre la totalitat dels dits béns o sobre una part d'aquests. Igualment, es faculta al Consell de Govern perquè n'efectuï la valoració en el moment de l'atribució.

Així mateix, es faculta a l'esmentada empresa pública per tal de procedir l'alienació dels esmentats béns, amb subjecció al règim jurídic que li es propi.

Article 14

El personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears integrat en el Servei Balear de la Salut, que s'incorpori a la plantilla de personal de l'entitat que es constitueixi per a la gestió i l'administració de l'Hospital de Manacor, en aplicació del que disposa el Reial Decret Llei 10/1996, de 17 de juny, sobre habilitació de noves formes de gestió en l'àmbit del Sistema Nacional de Salut, passarà, en relació a la seva plaça d'origen, a la situació d'excedència voluntària, per

³ Article derogat per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, esmentada en la nota 1.

incompatibilitat establerta a l'article 10 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del personal al Servei de les Administracions Públiques. Durant un període màxim de tres anys podrà tornar a ocupar el seu lloc d'origen, sempre que es trobas vacant. Si no s'hi trobés, tindrà dret a reincorporar-se a una plaça de la seva categoria en el Servei Balear de la Salut, en el cas que se n'hagués produït l'amortització.

El Personal que, un cop transcorregut l'esmentat termini de tres anys, deixi de prestar serveis en aquestes entitats podrà reincorporar-se, sempre que hi hagi una vacant dotada, a una plaça de la seva categoria en el Servei Balear de la Salut.

Es faculta el Consell de Govern perquè dicti les normes de desenvolupament de tot allò que es disposa a la present article.

TÍTOL IV CRÈDITS ELECTORALS

Article 15

Per tal d'atendre l'import de les subvencions que s'han d'adjudicar als partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors concurrents a les eleccions al Parlament de les Illes Balears, celebrades el dia 25 de maig de 1995, afavorides per subvenció electoral, segons allò que disposa l'article 29 de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es concedeix un crèdit extraordinari en l'estat de despeses dels Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel 1997, per un import total de 101.461.550 pessetes, i es dota la partida pressupostària 11101.112101.48001.

El finançament d'aquest crèdit extraordinari podrà ser atès mitjançant la concertació d'operacions de crèdit.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades les disposicions d'igual i inferior rang que s'oposin totalment o parcialment al que disposa la llei present.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final Primera

S'autoritza al Govern perquè dicti les disposicions necessàries per el desenvolupament d'aquesta llei.

Disposició Final Segona

La present llei entrarà en vigor el dia 1 de gener del 1997.

ANNEX
RELACIÓ DEL MATERIAL MOTOR I MÒBIL⁴

⁴ Vegeu [BOCAIB núm. 162, de 31 de desembre de 1996](#).