

LLEI 11/2006, DE 14 DE SETEMBRE, D'AVALUACIONS D'IMPACTE AMBIENTAL I AVALUACIONS AMBIENTALS ESTRATÈGIQUES A LES ILLES BALEARS¹

(BOIB núm. 133, de 21 de setembre de 2006)

[DEROGADA PARCIALMENT]

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'avaluació d'impacte ambiental és un instrument de protecció del medi ambient de gran importància, és de caràcter general i preventiu i la seva finalitat és identificar, predir, interpretar i prevenir o corregir les conseqüències, els efectes o els impactes que determinades activitats o determinats projectes poden causar sobre el medi ambient. El seu origen es troba als Estats Units, concretament a la National Environmental Policy Act (Llei nacional de política ambiental) del 1970.

Tots els països s'han inspirat, d'una manera o altra, en l'experiència dels Estats Units, pioner en la matèria, per establir els seus models propis.

La primera regulació espanyola sobre la matèria apareix en diverses ordres ministerials i especialment a l'Ordre del Ministeri d'Indústria de 18 d'octubre del 1976, en el marc de la normativa de lluita contra la contaminació atmosfèrica per indústries i activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

La vertadera implantació de les avaluacions d'impacte ambiental té lloc arran de la incorporació d'Espanya a la Unió Europea.

A l'àmbit comunitari, l'avaluació d'impacte ambiental està regulada a la Directiva 85/337/CEE del Consell, de 27 de juny del 1985, modificada per la Directiva 97/11/CE del Consell, de 3 de març del 1997, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.

Així mateix, i per tal d'integrar el component mediambiental a la preparació i l'adopció de plans i programes que puguin tenir repercussions significatives sobre el medi ambient, es regulà l'avaluació ambiental estratègica o l'avaluació ambiental de plans o programes i en data 27 de juny del 2001 s'aprovà la Directiva 2001/42/CE del Parlament i del Consell relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambiental.

¹ Aquesta Llei ha estat afectada per les disposicions següents: Llei 6/2007, de 27 de desembre de mesures tributàries i econòmicoadministratives ([BOIB núm. 196, de 29 de desembre de 2007](#)); Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears ([BOIB núm. 172, de 24 de novembre de 2009](#)); Llei 7/2012, de 13 de juny de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible ([BOIB núm. 091, de 23 de juny de 2012](#)); Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació econòmica en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries ([BOIB núm. 177, de 29 de novembre de 2012](#)); Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl ([BOIB núm. 043, de 29 de març de 2014](#)), i Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears ([BOIB núm. 106, de 20 d'agost de 2016](#)).

Cal tenir en compte que la Llei 12/2016 **deroga** expressament aquesta Llei excepte les disposicions addicionals tercera, quarta i cinquena. Posteriorment, el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears ([BOIB núm.150, de 29 d'agost de 2020](#)), manté vigent només la seva disposició addicional cinquena.

II

La Directiva 85/337/CEE del Consell, de 27 de juny del 1985, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, s'incorporà a l'ordenament intern mitjançant el Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'avaluació d'impacte ambiental, que es desenvolupà mitjançant el Reial Decret 1131/1988, de 30 de setembre, pel qual s'aprovà el reglament per a l'execució del Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'avaluació d'impacte ambiental.

L'Estat espanyol ha incorporat al dret intern espanyol la Directiva 2001/42/CE del Parlament Europeu i del Consell relativa a l'avaluació de determinats plans i programes en el medi ambient, mitjançant la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, que té la consideració de legislació bàsica.

III

L'article 148.1.9 de la Constitució estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències sobre la gestió en matèria de protecció del medi ambient.

L'article 149.1.23a de la Constitució estableix que l'Estat té competència exclusiva en legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

Basant-se en el marc constitucional, la comunitat autònoma de les Illes Balears ha assumit, en virtut de l'article 11.7 de l'Estatut d'Autonomia aprovat per la Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, competències per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció del medi ambient, normes addicionals de protecció, espais naturals protegits i ecologia.

La comunitat autònoma de les Illes Balears va ser pionera en aquesta matèria, i amb anterioritat a la transposició de la Directiva 85/337/CEE per part de l'Estat, el Consell de Govern aprovà, en data 23 de gener del 1986, el Decret 4/1986, d'implantació i regulació dels estudis d'impacte ambiental, considerat com una normativa provisional i progressiva, decret que ha sofert únicament una modificació puntual mitjançant el Decret 85/2004, d'1 d'octubre.

El Decret 4/1986, de 23 de gener, d'implantació i regulació dels estudis d'impacte ambiental, s'avançà vint anys a la resta de l'Estat espanyol, ja que incloïa l'avaluació d'impacte ambiental del planejament urbanístic, la qual cosa ha dotat la nostra comunitat autònoma d'una experiència única amb vistes a l'avaluació ambiental estratègica.

La normativa autonòmica necessita una actualització pel que fa a l'avaluació d'impacte ambiental i una regulació de l'avaluació ambiental estratègica, per tal de tenir una normativa moderna i adaptada a la normativa comunitària i a la legislació bàsica estatal.

IV

Aquesta llei s'estructura en tres títols, sis disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i tres annexos.

El títol primer conté les disposicions comunes a les avaluacions d'impacte ambiental i a les avaluacions ambientals estratègiques. S'hi estableixen l'objecte i la finalitat de la llei i s'hi fixa una sèrie de definicions i previsions sobre la confidencialitat, la nul·litat i la suspensió del procediment substantiu. Així mateix, s'hi estableix l'àmbit d'aplicació

de la llei amb indicació dels projectes, plans i programes subjectes i s'hi regula l'òrgan ambiental de la comunitat autònoma.

El títol segon regula l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes, i es distingeix entre l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de l'annex I, amb les fases de consultes prèvies, inici, tramitació i declaració d'impacte; i l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de l'annex II i dels projectes no inclosos a l'annex I que puguin afectar els espais de la Xarxa Ecològica Europea Natura 2000, que serà necessària en els casos que així ho decideixi l'òrgan ambiental d'acord amb uns criteris i un procediment específics.

Es regulen també els informes ambientals i la disciplina ambiental, que, en matèria d'avaluació d'impacte ambiental, comprèn les fiances, les assegurances de responsabilitat, la vigilància i el seguiment, la caducitat o la modificació de la declaració d'impacte ambiental, el règim d'infraccions i sancions, la suspensió de l'execució del projecte, d'altres mesures cautelars, la restitució de la realitat física alterada, la indemnització de danys i perjudicis, l'execució forçosa, la prestació ambiental substitutòria i la revisió d'ofici.

El títol tercer regula l'avaluació ambiental estratègica de plans i programes, de tal manera que els plans i programes subjectes integrin el component mediambiental en el seu procediment de preparació, elaboració, tramitació, aprovació i seguiment. El procediment consta de les fases d'informe de sostenibilitat ambiental, consulta, memòria ambiental, presa de decisió i execució i seguiment ambiental. Està previst un procediment per determinar si els plans o programes de reduït àmbit territorial, modificacions menors i plans i programes no subjectes que estableixin un marc de futurs projectes han de sotmetre's a avaluació ambiental estratègica.

Es regula també la disciplina ambiental que en matèria d'avaluació ambiental estratègica comprèn l'execució i el seguiment, la revisió d'ofici i el règim d'infraccions i sancions.

Les sis disposicions addicionals regulen els supòsits de projectes subjectes a autorització ambiental integrada, l'aplicació supletòria de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la modificació de la Llei de taxes 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears, de la Llei 9/1990, de 27 de juny, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'urbanisme i habitabilitat, de la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, i de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, i el desplaçament normatiu del text refós de la Llei del sòl del 1976.

Les sis disposicions transitòries contenen previsions sobre la Comissió Balear de Medi Ambient, els procediments d'avaluacions d'impacte ambiental de projectes iniciats abans de l'entrada en vigor de la llei, plans i programes iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la llei, la nul·litat, plans i programes subjectes a avaluació d'impacte ambiental en tramitació a l'entrada en vigor de la llei i els plans i programes cofinançats per la Unió Europea.

La disposició derogatòria deroga les disposicions de rang igual o inferior que s'hi oposin i, expressament, el Decret 4/1986, de 23 de gener, d'implantació i regulació dels estudis d'impacte ambiental.

Les dues disposicions finals es refereixen a l'habilitació del Consell de Govern per al desplegament i l'execució de la llei i a l'entrada en vigor de la llei.

A l'annex I s'inclouen els projectes subjectes a avaluació d'impacte ambiental, integrats en onze grups (agricultura, silvicultura, aquicultura i ramaderia; indústria extractiva; energia; indústria siderúrgica i del mineral, producció i elaboració de metalls; indústria química, petroquímica, tèxtil i paperera; altres indústries; projectes d'infraestructures; projectes d'enginyeria hidràulica i de gestió de l'aigua; projectes de tractament i gestió de residus, projectes dins zones sensibles i altres projectes).

L'annex II conté els projectes subjectes a avaluació d'impacte ambiental quan així ho decideixi l'òrgan ambiental, agrupats en set grups (agricultura, silvicultura, aquicultura i ramaderia; energia; indústria siderúrgica i del mineral, producció i elaboració de metalls; projectes d'infraestructures, indústries de productes alimentaris, indústria extractiva i altres projectes).

A l'annex III s'inclouen, en dos grups, els plans i programes subjectes a avaluació ambiental estratègica (plans que suposin ordenació del territori urbà o rural o utilització del sòl i altres plans i programes).

TÍTOL I²

DISPOSICIONS GENERALS

TÍTOL II³

AVALUACIONS D'IMPACTE AMBIENTAL DELS PROJECTES

TÍTOL III⁴

AVALUACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA DE PLANS I PROGRAMES

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera. Projectes subjectes a autorització ambiental integrada⁵

Disposició addicional segona. Aplicació supletòria de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú⁶

Disposició addicional tercera. Taxa d'avaluació d'impacte ambiental, informe ambiental i avaluació ambiental estratègica

Es modifica l'article 124 de la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears:

'Article 124. Quantia

² Títol derogat per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

³ Ídem nota anterior.

⁴ Ídem nota 2.

⁵ Disposició derogada per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

⁶ Ídem nota anterior.

1. Avaluació d'impacte ambiental:

- a) Avaluació d'impacte ambiental de projectes de l'annex I de la Llei d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears: 605 euros.
- b) Avaluació d'impacte ambiental de projectes de l'annex II de la Llei d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears i projectes no inclosos a l'annex I que puguin afectar els espais de la Xarxa Ecològica Europea Natura 2000: 270 euros.
- c) Avaluació d'impacte ambiental de projectes exigida per la normativa sectorial o els instruments d'ordenació territorial o mediambiental: 270 euros.
- d) Decisió de l'òrgan ambiental de l'article 44 de la Llei d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears: 200 euros.
- e) Informes ambientals: 135 euros.
- f) Exoneració: 135 euros.

2. Avaluació ambiental estratègica:

- a) Avaluació ambiental estratègica de plans i programes: 605 euros.
- b) Decisió de l'òrgan ambiental sobre la subjecció a avaluació ambiental estratègica de plans i programes de reduït àmbit territorial, modificacions menors i plans i programes no subjectes que estableixin un marc de futurs projectes: 200 euros.'

Disposició addicional quarta. Modificació de la Llei 9/1990, de 27 de juny, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'urbanisme i habitabilitat

Es modifica l'apartat 5 de l'article 3 de la Llei 9/1990, de 27 de juny, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'urbanisme i habitabilitat, que queda redactat de la forma següent:

'5. La intervenció de l'òrgan ambiental en el procediment d'avaluació ambiental estratègica a què s'hauran de subjectar les figures de planejament urbanístic, de conformitat amb la normativa vigent en l'àmbit de la comunitat autònoma.'

Disposició addicional cinquena. Modificació de la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori

S'afegeix un apartat sisè a l'article 5 de la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, del tenor següent:

'La intervenció de l'òrgan ambiental en el procediment d'avaluació ambiental estratègica a què s'hauran de subjectar els instruments d'ordenació territorial, de conformitat amb la normativa vigent en l'àmbit de la comunitat autònoma.'

Disposició addicional sisena. Desplaçament normatiu del text refós de la Llei del sòl del 1976 i modificació de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial⁷

Disposició addicional setena. Avaluació ambiental de normes de caràcter transitori o provisional⁸

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES⁹

⁷ Disposició derogada per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

⁸ Disposició derogada per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

Disposició transitòria primera. Comissió Balear de Medi Ambient

Disposició transitòria segona. Procediments d'avaluacions d'impacte ambiental de projectes iniciats abans de l'entrada en vigor de la llei

Disposició transitòria tercera. Plans i programes iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la llei

Disposició transitòria quarta. Plans i programes subjectes a avaluació d'impacte ambiental en tramitació a l'entrada en vigor de la llei

Disposició transitòria cinquena. Nul·litat

Disposició transitòria sisena. Plans i programes cofinançats per la Unió Europea

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA¹⁰

Disposició derogatòria única

DISPOSICIONS FINALS¹¹

Disposició final primera. Habilitació al Consell de Govern

Disposició final segona. Entrada en vigor

ANNEX I¹²

PROJECTES SUBJECTES A AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL

ANNEX II¹³

PROJECTES SUBJECTES A AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL QUAN AIXÍ HO DECIDEIX L'ÒRGAN AMBIENTAL

ANNEX III¹⁴

PLANS I PROGRAMES SUBJECTES A AVALUACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA

⁹ Disposicions transitòries derogades per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

¹⁰ Disposició derogada per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

¹¹ Disposicions finals derogades per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

¹² Annex derogat per la Llei 12/2006, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.

¹³ Ídem nota anterior.

¹⁴ Annex derogat per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, esmentada en la nota 1.