

DECRET 1/2009, DE 16 DE GENER, PEL QUAL ES REGULA EL FÒRUM DE LA IMMIGRACIÓ DE LES ILLES BALEARS¹

(BOIB núm. 13, de 27 de gener de 2009)

PREÀMBUL

Mitjançant el Decret 237/1999, de 5 novembre, es va constituir el Fòrum de la Immigració de les Illes Balears (BOCAIB núm. 141, d'11 de novembre), modificat pels decrets 106/2001, de 27 de juliol (BOIB núm. 93, de 4 d'agost), i 88/2006, de 6 d'octubre (BOIB núm. 143, de 14 d'octubre). Quan han transcorregut més de vuit anys, el fenomen de la immigració i la realitat social de les Illes Balears han variat substancialment. Algunes dades reflecteixen, des d'una perspectiva quantitativa, aquest canvi. Segons les xifres del padró municipal de l'any 2000, la població total a les Illes Balears era de 845.630 persones, 54.729 de les quals eren de nacionalitat no espanyola (el 6,47 %). La mateixa font de l'any 2006 xifrava en 1.001.062 les persones empadronades, 167.751 de les quals (16,75 %) no tenien nacionalitat espanyola. Si el mes de desembre de 1999 el nombre de persones estrangeres que treballaven i estaven afiliades a la Seguretat Social ascendia a 18.893, el 2007 la xifra era de 67.099, cosa que es tradueix en un increment del 355,15 %. D'aquest total de persones estrangeres afiliades, l'any 1999 la proporció de ciutadans i ciutadanes comunitaris (la UE estava constituïda en aquell moment per quinze estats) era del 63,73 % (12.105 persones en xifres absolutes), mentre que la proporció de ciutadans i ciutadanes no comunitaris assolia el 36,26 %. Avui, les coses han canviat: el desembre de 2007, la proporció de comunitaris (UE dels 27) és del 41,55 %, mentre que el percentatge dels no comunitaris és del 58,44 % (39.215).

Però més enllà de la realitat numèrica, s'han produït canvis qualitatius i modificacions substantives. Al llarg d'aquests anys, com tractar i abordar el fenomen migratori s'ha constituït en un element imprescindible a l'hora de dissenyar i desenvolupar les polítiques públiques, especialment de les administracions autonòmica i municipal. I és precisament aquesta assumpció de determinades competències en immigració de les comunitats autònomes, malgrat la referència literal de l'article 149.1.2 de la Constitució espanyola, una de les fites que caracteritza l'etapa actual. És inqüestionable que el procés d'integració socioeconòmic de les persones immigrants que es troben en el nostre país és un dels pilars de la política d'immigració, el qual deriva d'exercir un seguit de competències (educació, sanitat, habitatge, orientació per a l'ocupació, entre d'altres) que són, essencialment, d'àmbit autonòmic, encara que permeten algun grau d'intervenció de l'Estat. Aquesta condició de competència autonòmica no pot qüestionar-se per l'origen de les persones destinatàries de les prestacions públiques que deriven de l'exercici competencial. En conseqüència, diverses competències autonòmiques (exclusives o

¹ Aquest Decret ha estat modificat pel Decret 21/2014, de 9 de maig, de modificació del Decret 1/2009, de 16 de gener, pel qual es regula el Fòrum de la Immigració de les Illes Balears ([BOIB núm. 64, de 10 de maig de 2014](#)).

compartides) incideixen actualment en la situació dels nous ciutadans i les noves ciutadanes ja que les actuacions referides al procés d'integració corresponen fonamentalment a les comunitats autònomes, de conformitat amb el repartiment intern de competències. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia dels Illes Balears, assumeix aquesta tendència: en relació amb les competències exclusives de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el títol III, article 30, es recull de forma específica —en l'apartat 50— la integració social i econòmica de la persona immigrant, i l'article 32.18 estableix que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la funció executiva en matèria d'immigració en els termes prevists en la Constitució i en la legislació de l'Estat. Per una altra part, la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, relativa als drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, reconeix i protegeix, tímidament això sí, aquesta competència autonòmica i local en el procés d'integració. Aquesta Llei orgànica, més les dues reformes posteriors, és una altra de les claus d'aquesta nova etapa, ja que és el marc normatiu que constitueix el teló de fons per a l'obtenció i per al reconeixement d'una situació legal que permeti a la persona immigrant reclamar els drets que té com a ciutadà o ciutadana, drets i reivindicacions en el terreny social, econòmic, laboral i també polític.

I és en aquest context en el qual s'ha cregut necessari fer modificacions en les funcions i, principalment, en la composició del Fòrum de la Immigració, ja que l'actual respon a unes coordenades que han perdut vigència. El Fòrum s'ha de constituir en un espai de participació, consulta i diàleg de les institucions i les entitats implicades en el procés de la integració social de les persones immigrants i refugiades que resideixen en les Illes Balears. El Fòrum ha de vetlar perquè la representació tant institucional com d'entitats respongui a criteris representatius, de competència en disseny i gestió de polítiques, de solvència, de bagatge i d'experiència.

L'aprovació d'aquest Decret és una manifestació de la potestat d'autoorganització de les administracions públiques i té el seu fonament en l'apartat 4 de l'article 6 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en l'article 11 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, amb els informes de la Secretaria General i del Servei Jurídic i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió del dia 16 de gener de 2009,

DECRET

CAPÍTOL I DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Finalitat i naturalesa

El Fòrum de la Immigració de les Illes Balears és un òrgan de naturalesa col·legiada i caràcter consultiu adscrit a la conselleria competent en matèria d'immigració, la finalitat del qual és promoure i facilitar la participació, la consulta i el diàleg de totes les

institucions i les entitats implicades en el procés de la integració social de les persones immigrants i refugiades que viuen a les Illes Balears. Les competències, l'estructura i el règim de funcionament s'han d'adequar a aquest Decret.

Article 2. Funcions

Per aconseguir aquesta finalitat, el Fòrum de la Immigració de les Illes Balears exerceix les funcions següents:

- a) Estudiar les consultes que li plantegi l'òrgan al qual estigui adscrit, i emetre informes i dictàmens.
- b) Promoure estudis i investigacions relatius a la integració social de les persones immigrants i formular propostes, recomanacions i preguntes sobre els diferents aspectes relacionats amb la seva inserció, valorant i canalitzant, si s'escau, els plantejaments d'entitats i associacions amb experiència en l'àmbit de la immigració.
- c) Informar i debatre sobre programes i activitats adreçats a la població immigrant, ja siguin desenvolupats per l'Administració o per les entitats socials. Promoure iniciatives sobre projectes que satisfacin les necessitats i demandes del col·lectiu.
- d) Facilitar la comunicació i l'intercanvi d'opinions entre les distintes persones que són membres del Fòrum sobre els problemes que afecten les persones immigrades residents a les Illes Balears, dins el marc d'una política de ciutadania i integració plenes.
- e) Afavorir el coneixement, l'intercanvi i el respecte de la diversitat mitjançant l'impuls d'iniciatives de sensibilització en matèria d'immigració adreçades al conjunt de la població de les Illes Balears, amb l'objectiu d'eliminar prejudicis i actituds i conductes discriminatòries, racistes i xenòfobes.
- f) Establir i impulsar contactes amb altres òrgans anàlegs d'àmbit nacional i internacional, i fer propostes al fòrum d'àmbit estatal.
- g) Presentar anualment un informe sobre la situació i les característiques de la immigració a les Illes Balears.
- h) Qualsevol altres actuacions que es considerin necessàries en relació amb la igualtat, la convivència, la ciutadania i la integració de les persones immigrades en la societat de les Illes Balears.

CAPÍTOL II ORGANITZACIÓ

Article 3. Composició

La composició del Fòrum de la Immigració de les Illes Balears és aquesta:

- a) El president o la presidenta.
- b) El vicepresident primer o la vicepresidenta primera.
- c) El vicepresident segon o la vicepresidenta segona.
- d) El secretari o la secretària.
- e) Els i les vocals.

Article 4. El president o la presidenta

Exerceix el càrrec de president o presidenta del Fòrum el conseller o la consellera competent en matèria d'immigració.

Article 5. Els vicepresidents i les vicepresidentes

1. Exerceix el càrrec de vicepresident primer o vicepresidenta primera el director o la directora general competent en matèria d'immigració, que ha de substituir el president o la presidenta en els casos de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal.

2. El Ple del Fòrum ha de designar entre les persones que en siguin membres el vicepresident segon o la vicepresidenta segona. El seu mandat és, amb caràcter general, de dos anys comptadors des de la data del nomenament.²

Article 6. El secretari o la secretària

Ha d'actuar com a secretari o secretària del Fòrum, amb veu però sense vot, una persona que sigui funcionària adscrita a la direcció general competent en matèria d'immigració. L'ha de designar el president o la presidenta del Fòrum.

Article 7. Vocals³

1. El Fòrum de la Immigració està integrat pels vocals següents:

a) Cinc representants de l'Administració autonòmica, que són:

- El director o la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.
- El director o la directora general d'Ordenació, Innovació i Formació Professional.
- El director o la directora general del Servei de Salut de les Illes Balears o un membre de l'estructura directiva dels Serveis Centrals designat per aquest òrgan.
- El director o la directora general de Serveis Socials.
- El director o la directora de l'Institut Balear de la Dona.

b) Una persona en representació de cada consell insular.

c) Dos representants de l'Administració local:

- Una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Una persona en representació de l'Ajuntament de Palma.

d) Dues persones en representació de l'Administració General de l'Estat a les Illes Balears, competents en matèria d'immigració.

2. Les associacions i les federacions d'associacions de persones immigrades i les entitats socials hi són representades per aquestes persones, que també en són vocals:

a) Els representants de les associacions i les federacions d'associacions de persones immigrades radicades a les Illes Balears, vàlidament constituïdes i inscrites en el registre corresponent, que manifestin la voluntat de participar en aquest òrgan.

² Apartat modificat pel Decret 21/2014, de 9 de maig, esmentat en la nota 1.

³ Article modificat pel Decret 21/2014, de 9 de maig, esmentat en la nota 1.

- b) Els representants de les entitats socials que desenvolupin la seva activitat en l'àmbit de la immigració de les Illes Balears, vàlidament constituïdes i inscrites en el registre corresponent, que manifestin la voluntat de participar en aquest òrgan.
- c) Una persona en representació de cadascun dels fòrums insulars de la immigració que s'hagin constituït. Aquesta persona ha de ser designada pel ple del fòrum insular corresponent entre els membres que pertanyin a una associació o federació d'associacions de persones immigrades o a una entitat social.
- d) Una persona en representació de cada organització sindical d'àmbit interinsular que desenvolupi programes relatius a la immigració a les Illes Balears.
- e) Dues persones en representació de les organitzacions empresarials més representatives.
- f) Dues persones en representació de les federacions d'associacions veïnals més representatives.

3. El mandat dels i les vocals que no pertanyen a l'Administració pública és, amb caràcter general, de quatre anys comptadors des de la data de nomenament. No obstant això, els i les vocals que representin aquest col·lectiu no poden ser destituïts abans de transcórrer l'any de mandat.

Pel que fa a la resta de membres i de vocals que pertanyen a l'Administració, mantenen la seva condició mentre ocupin el càrrec corresponent.

CAPÍTOL III SELECCIÓ DE VOCALS⁴

(...)

CAPÍTOL IV FUNCIONAMENT

Article 16. Òrgans

Els òrgans del Fòrum de la Immigració de les Illes Balears són el Ple i la Comissió Permanent.

Article 17. El Ple

1. La composició del Ple és la següent:
 - a) El president o la presidenta.
 - b) El vicepresident primer o la vicepresidenta primera.
 - c) El vicepresident segon o la vicepresidenta segona.
 - d) El secretari o la secretària, amb veu però sense vot.
 - e) Els i les vocals.

⁴El Decret 21/2014, de 9 de maig, esmentat en la nota 1, deixa sense contingut el capítol III (articles 8 a 15).

2. El Ple s'ha de reunir dues vegades a l'any amb caràcter ordinari, i amb caràcter extraordinari quan ho consideri oportú el president o la presidenta o, si s'escau, quan ho sol·liciti una tercera part dels i les membres.

3. El president o la presidenta ha d'establir la convocatòria de les sessions ordinàries amb una antelació mínima de dues setmanes, i de quatre dies en el cas de sessions extraordinàries. En la convocatòria s'hi ha d'especificar el lloc, la data i l'hora de la sessió, i l'ordre del dia.

4. Les sessions del Ple queden vàlides constituïdes amb l'assistència, en primera convocatòria, de com a mínim la meitat més una de les persones que en són membres. Si no hi ha quòrum suficient s'ha de constituir en segona convocatòria mitja hora després, i en aquest cas és necessària l'assistència d'una tercera part dels i les membres. En ambdós casos, és necessari que hi siguin presents el president o la presidenta, o la persona que substitueixi aquest càrrec, i el secretari o la secretària.

5. El president o la presidenta pot convocar a les sessions persones expertes en la matèria que s'hi hagi de tractar. Igualment, pot convidar a assistir-hi representants d'altres conselleries del Govern de les Illes Balears que no en formen part quan es consideri necessari. En aquests casos, aquestes persones tenen dret a veu però no a vot.

6. Els acords s'han de prendre per majoria simple dels i les membres assistents. En cas d'empat, el president o la presidenta té vot de qualitat. En cap cas, els i les membres poden delegar en altres la representació ni el dret de vot.

7. El Ple es regeix per les seves normes de funcionament i, en tot el que no s'hi estableixi, per les disposicions de la Llei 30/1992.

Article 18. La Comissió Permanent

1. La composició de la Comissió Permanent és la següent:

- a) El president o la presidenta, que és el director o la directora general competent en matèria d'immigració.
- b) El vicepresident o la vicepresidenta, que ha de designar el Ple entre les persones que en són membres.
- c) Catorze vocals, designats entre els membres del Ple, que es distribueixen així:⁵
 - 1r Una persona en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma.
 - 2n Una persona en representació de l'Administració local.
 - 3r Cinc persones en representació de les associacions i les federacions d'associacions de les persones immigrades.
 - 4t Dues persones en representació de les entitats socials.
 - 5é Dues persones en representació de les organitzacions sindicals més representatives.
 - 6é Dues persones en representació de les organitzacions empresarials més representatives.
 - 7é El director o la directora de l'Oficina Unificada d'Estrangers (OUE), com a representant de l'Administració General de l'Estat.

2. N'és el secretari o la secretària la persona que té aquest mateix càrrec en el Ple.

⁵ Apartat modificat pel Decret 21/2014, de 9 de maig, esmentat en la nota 1.

3. Les funcions de la Comissió Permanent són:

- a) Executar els acords del Ple.
- b) Desenvolupar les actuacions que li encomani el Ple.
- c) Rebre informació de les actuacions, els projectes i els plans que afectin el col·lectiu immigrant, i també posar-los en marxa i avaluar-los.
- d) Coordinar les funcions dels grups de treball que es creïn.

Article 19. Seu del Fòrum

La seu del Fòrum de la Immigració de les Illes Balears és on hi hagi la de la conselleria competent en matèria d'immigració.

Article 20. Constitució del Fòrum

El Fòrum de la Immigració de les Illes Balears s'ha de constituir de conformitat amb el que estableix aquest Decret en un termini màxim de tres mesos comptadors a partir que s'hagi publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única

1. Es deroguen expressament el Decret 237/1999, de 5 de novembre, pel qual es crea el Fòrum de la Immigració de les Illes Balears, i els decrets de modificació.
2. Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin a aquest Decret.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

Es faculta el conseller o la consellera competent en matèria d'immigració per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar aquest Decret.

Disposició final segona

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.