

# Compra Pública Innovadora (CPI)

## Instrumentos de apoyo

Palma de Mallorca, 18 de abril de 2013

*Miguel Ortiz*  
*Coordinador de CPI en CDTI*  
*Dirección de Programas Internacionales*

(03/12/2012)



 Centro para el Desarrollo  
Tecnológico Industrial

# INDICE

- CPI en España. Instrumentos de apoyo
  - ✓ INNODEMANDA
  - ✓ INNOCOMPRA
- CPI en la UE. Instrumentos de apoyo
- Conclusiones

# Instrumentos de apoyo a la CPI

Acuerdo Consejo Ministros jul-11: Objetivo político 3% para CPI

Apoyo gestión:

MAPA DE DEMANDA

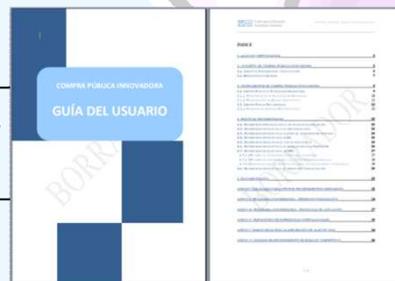
VENTANILLA CDTI

Apoyo financiero:

INNODEMANDA

INNOCOMPRA

GUIA CPI\*



Definición y entorno normativo CPI  
Cláusulas recomendadas para conversión compra ordinaria en CPTI  
Descripción procedimiento CPTI por diálogo competitivo  
Propuesta inicial de programa CPP  
Prácticas recomendadas

\* <http://www.idi.mineco.gob.es/portal/site/MICINN/menuitem.8ce192e94ba842bea3bc811001432ea0/?vgnnextoid=f31a43df25682310VgnVCM1000001d04140aRCRD>

# La Guía de la Compra Pública Innovadora

## ESQUEMA DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA<sup>1</sup>

ESQUEMA DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA<sup>1</sup>

- 1. Identificar y Planificar las necesidades de compra***
- 2. Consultar al mercado antes de iniciar el proceso de licitación***
- 3. Involucrar a todas las partes clave interesadas en el curso del procedimiento***
- 4. Dejar que el mercado proponga soluciones creativas e innovadoras***
- 5. Buscar la mejor relación calidad-precio, no el precio mas bajo***



<sup>1</sup>. Guide on Dealing with Innovative Solutions in Public Procurement. 10 Elements of Good Practice. Commission Staff working document SEC(2007) 280

# La Guía de la Compra Pública Innovadora

## ESQUEMA DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA<sup>1</sup>

ESQUEMA DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA<sup>1</sup>

6. *Aprovechar las ventajas de los medios electrónicos*
7. *Decidir la gestión y reparto de los riesgos*
8. *Incluir cláusulas contractuales que promuevan la innovación*
9. *Desarrollar y aplicar un plan de seguimiento y evaluación del contrato*
10. *Aprender de la experiencia de cara al futuro*



<sup>1</sup>. Guide on Dealing with Innovative Solutions in Public Procurement. 10 Elements of Good Practice. Commission Staff working document SEC(2007) 280

# La Guía de la Compra Pública Innovadora

## RECOMENDACIONES SOBRE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD INDUS./INTEL.<sup>2</sup>

### RECOMENDACIONES SOBRE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD INDUS./INTEL.<sup>2</sup>

- ❖ Definir desde el principio las reglas que se aplicarán (satisfactoria para ambas partes)
- ❖ Objetivo principal del comprador público es la operación sin problemas de los productos adquiridos
- ❖ Objetivo principal de las empresas es abrir un mercado con futuras compras
- ❖ A mayor expectativa de mercado, mayor esfuerzo inversor de las empresas en conseguir las innovaciones, y mayor probabilidad de obtener mejores resultados
- ❖ La asignación de DPII conlleva las responsabilidades de identificar y proteger la tecnología y gestionar su explotación – cuestiones que hará mejor quien mejor la conoce por haberla desarrollado
- ❖ La reserva los DPII por el comprador público implicará el pago de un mayor precio y hacer frente a la complejidad de su protección y gestión (gastos)
- ❖ El comprador público debe establecer las disposiciones necesarias sobre los DPII para garantizarse la óptima utilización de los resultados del contrato en las mejores condiciones
- ❖ Si se otorgan los DPII a la empresa el comprador público deberá valorar si exige o no compensaciones por la explotación de los mismos (*Royalties*)
- ❖ Necesidad de formar a los compradores

<sup>2</sup> Cortesía de la Fundación COTEC

# Programa INNODEMANDA

- Financiación de la I+D necesaria para ofertar en una licitación
- Mecanismo de sincronización entre financiación I+D (oferta) y licitación (demanda)
- Gestionado por CDTI mediante evaluación rápida (FAST-TRACK, 6 semanas)
- Financiación proyecto I+D  Adjudicación de contrato
- Beneficio directo para suministrador, indirecto para comprador
- Utiliza instrumentos financieros existentes en CDTI



# (Instrumentos CDTI)

- ✓ Préstamo parcialmente reembolsable – Euribor a 1 año + 0,1%, con plazo de amortización de 10 años (2-3 de carencia)
- ✓ Presupuesto mínimo elegible: 175.000 €
- ✓ Importe máximo 85% sobre ppto elegible (de forma general 75%)
- ✓ Cumplir con Marco Comunitario de ayudas (efecto incentivador, etc)

**Asignación del Tramo no Reembolsable (TNR) en función de las características del proyecto de I+D y del beneficiario**

CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO		% TNR
Proyectos de I+D desarrollado por una PYME [1]		5%
Proyectos de I+D cofinanciados por el Fondo Tecnológico (sujeto a disponibilidad de FT en la región)	Convergencia y phasing out	20%
	Phasing in	15%
	Competitividad	10%
Proyectos de I+D cofinanciados con el Mecanismo Financiero del Espacio Económico Europeo -EEA Grants- (sujeto a disponibilidad de fondos).		20%
Participación efectiva, mediante subcontratación, de entidades de investigación (al menos el 10% del presupuesto elegible)		10%
Cooperación Tecnológica Internacional (programas multilaterales y bilaterales)		18%

Todos los porcentajes de la tabla están referidos a una cobertura financiera de la ayuda de hasta el 75% del presupuesto del proyecto. Si hubiera cobertura financiera adicional, ésta se concederá en forma de ayuda reembolsable.

# Programa INNODEMANDA

## Esquema de funcionamiento (I)

1. Firma del “Protocolo de Adhesión” por el Órgano de Contratación:
2. Anuncio de la licitación incluyendo posibilidad CDTI
3. Solicitud de propuestas de financiación a CDTI
4. Evaluación y resolución CDTI
5. Presentación de ofertas al órgano de contratación
6. Adjudicación
7. Firma de contratos (adjudicatario-licitante y de los proyectos aprobados en CDTI)

# Programa INNODEMANDA

## Esquema de funcionamiento (II):



# Casos de INNODEMANDA



Adquisición de equipo para la inspección no destructiva de barras contenedoras de uranio basado en tecnología de ultrasonidos para minimizar los tiempos no productivos



Estrategia a largo plazo del Gobierno vasco para adquirir tecnología puntera y eficiente para el tratamiento de enfermos crónicos

- Diseño y construcción de una plataforma TIC + Herramientas de teleasistencia



Diseño, desarrollo y construcción de un radar móvil 3D desplegable para el ejército español



Servicio de plataforma semántica y social para el repositorio de contenidos educativos e integración en web semántica

EN CURSO

# Casos de INNODEMANDA

## PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN:

ABIERTO: ENUSA, RED.ES

DIÁLOGO COMPETITIVO: OSAKIDETZA (I y II)

NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD: DGAM

ETC...

## Beneficios para:

### COMPRADOR

- Ahorro costes
- Mejora de capacidades
- Fomentar la innovación con empresas locales
- Prestigio en el sector
- Mayor alcance gracias a financiación

### SUMINISTRADOR

- Tecnología vanguardia
- Primer cliente de referencia
- Apertura a nuevos mercados
- Financiación de I+D para distintas áreas
- Reconocimiento en el sector

# Programa INNOCOMPRA

- Apoya actuaciones de CPI en Comunidades Autónomas
- Firma de convenios con Comunidades Autónomas (genéricos) y/o con compradores públicos (específicos según licitación)
- Anticipo reembolsable plurianual (a través del MINECO) de Fondo Tecnológico FEDER (necesaria disponibilidad)
- Libramientos (hasta 2013), ejecución y justificación (hasta 2015) según normativa Fondo Tecnológico
- Obligación de cofinanciación por parte del beneficiario (según región)

(03/12/2012)



 Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial



# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)



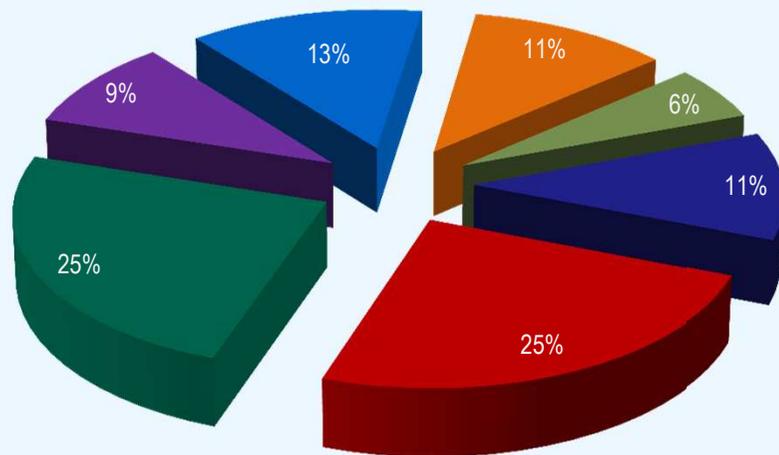
2007 - 2013



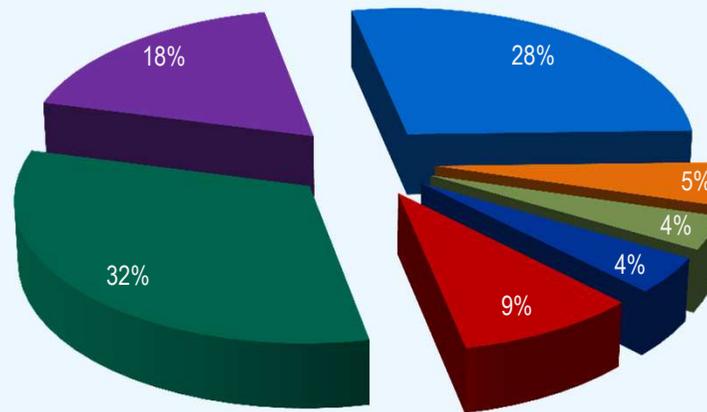
- Principal iniciativa de la UE para el fomento y apoyo a la I+D (FP7  $\approx$  50.000 M€) y la i (CIP  $\approx$  3.600 M€)
- La UE está guiando su apoyo hacia PCP<sup>1</sup>s (en FP7) y PPI<sup>2</sup>s (en CIP) conjuntas transfronterizas realizadas por compradores públicos de al menos 3 Estados Miembros (o Asociados)
- Temáticas financiadas:
  - Networking, buenas prácticas
  - Coordinación estrategias de compras
  - Compras conjuntas (Joint Calls)
- Sectores diversos como salud (ej. health aging), TICS (ej. cloud computing), transporte sostenible, eficiencia energética, etc...

# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)

## Distribución de Nº Proyectos por sector

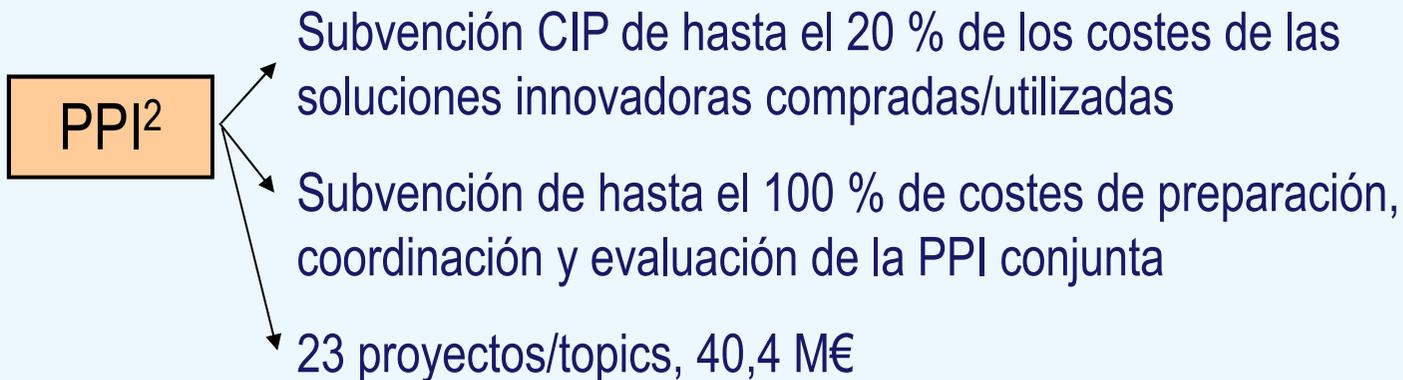
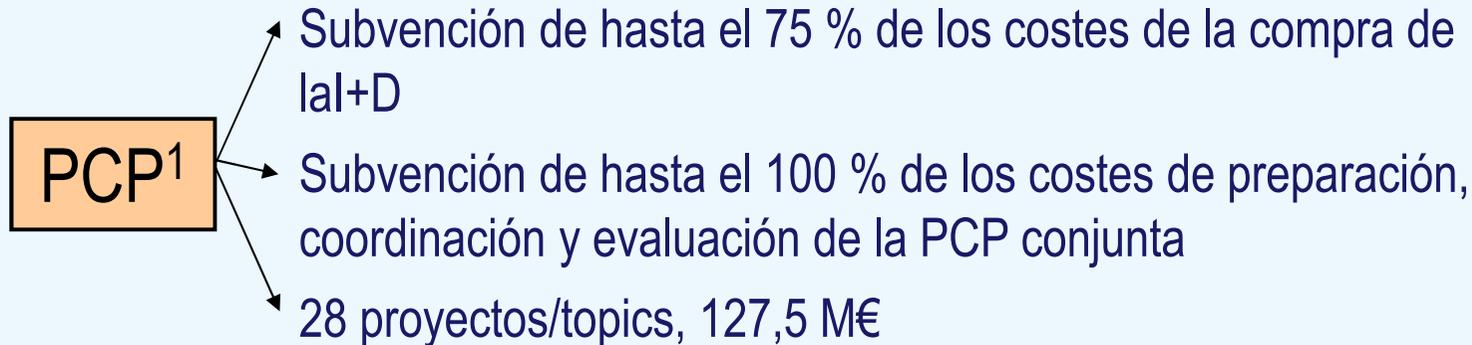


## Distribución de presupuesto de Proyectos por sector



- Construcción y eficiencia energética
- Genérico
- Salud
- Seguridad
- TIC
- Transporte
- Otros

# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)



(1) Pre-Commercial Procurements; (2) Public Procurements of Innovation

# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)

## Proyectos (Topics) vigentes:

### **CIP-ICT-PSP-2013 - Call 7 – Cierre 14/05/2013**

#### **Call for consortia of procurers undertaking cross-border PPI procurements in:**

- Objective 3.2.a: e-health (1 or more PPI pilots for total of up to 5 €Mio)
- Objective 3.2.b: active/healthy ageing, assisted living (1 or more PPI pilots for total of up to 5 €Mio)

#### **'Thematic Network' support for groups of procurers interested to prepare for a future PPI project in:**

- Objective 1.2.c: smart sustainable mobility (1 project of 1 €Mio)
- Objective 1.3: resource efficient data servers for smart cities (1 project of 1 €Mio)

### **65-G-ENT-CIP-13-N02C021 – 6,3 M€ – Cierre 28/05/2013**

#### **Supporting public procurement of innovative solutions**

- Collaborative, cross-border projects, on the format of "buyers' groups" of innovative solutions (PPI PILOTS)
- Launch customers for innovative goods or services not yet available on a large-scale commercial basis
- Higher quality ranking to incoming proposals on Clean vehicles and vessels and related mobility devices excluding ICT, Sustainable construction or More efficient use of raw materials (including recycling)

#### ■ Más información:

- Work Programmes y detalle de topics: [http://ec.europa.eu/research/participants/portal/page/fp7\\_calls](http://ec.europa.eu/research/participants/portal/page/fp7_calls)

# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)

... 2014 – 2020



- FP7+CIP+EIT → Horizon 2020 (≈ 80.000 M€)
- PCP y PPI propuestos como nuevos instrumentos de financiación disponibles en todo el H2020 (por determinar cuantía y forma específica del instrumento)
- La propia CE o agencias de financiación europeas podrán llevar a cabo PCPs/PPIs por sí mismas o de forma conjunta con otros EEMM

# Apoyo de la UE a la CPI (PCP/PPI)



- **FEDER**<sup>1</sup>: su objetivo primordial es reforzar la cohesión social y económica ajustando los desequilibrios en cada región, apoyando el desarrollo de economías regionales (por ejemplo recuperación de zonas industriales en decadencia) y fomentando la innovación con acciones transfronterizas entre miembros de la UE o asociados.
- **RIS3**<sup>2</sup>: estrategia de innovación en la que se optimizan los recursos de forma que cada región identifica sus puntos fuertes para que sean financiados y se maximiza la eficiencia en el reparto de los presupuestos
  - Al menos 60% en I+D+i y 20% en eficiencia energética
  - La estrategia RIS3 tiene una serie de instrumentos para el desarrollo de sus políticas, entre los que se encuentra el **Innovative Public Procurement**



Fomentando la innovación desde el lado de la demanda obteniendo I+D más cercana a lo que pide el mercado



1. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (en inglés ERDF)
2. Research and Innovation Strategies for Smart Specializations

# Conclusiones

- La CPI es una herramienta de fomento de la innovación de gran potencial
- El apalancamiento de CPIs viene tanto del lado de la oferta como de la demanda
- Tanto en España como en Europa existen diversas vías/instrumentos para financiar CPIs (PCPs/PPIs). Para información actualizada, apuntarse a [Lista de Distribución CDTI “Compra Pública Innovadora”](#)
- Colaboración de CCAA, Asociaciones, Plataformas, Clusters, etc... es fundamental para la promoción de fundamentos e instrumentos de CPI

# Gracias por su atención

*Miguel Ortiz*  
*Coordinador de CPI en CDTI*  
*e-mail: miguel.ortiz@cdti.es*  
*Tfno: 91 581 0707*

(03/12/2012)



Centro para el Desarrollo  
Tecnológico Industrial