



Document d'abast de l'avaluació ambiental estratègica PLA GENERAL DE MANACOR

Antecedents del Pla

Actualment Manacor es troba ordenat per unes Normes Subsidiàries i Complementàries (NsiC) aprovades definitivament a començament dels anys vuitanta. Cada cop que s'ha precisat realitzar alguna actuació important al terme municipal s'ha requerit tramitar i aprovar una modificació puntual.

S'ha de remarcar que el nucli turístic de Cales de Mallorca es troba fora de l'àmbit d'ordenació de les Normes Subsidiàries i Complementàries, tal i com així ho indica l'acord d'aprovació definitiva d'aquestes, per la qual cosa es tracta d'un nucli ordenat per dos instruments no articulats dins el planejament general aprovat l'any 1980.

Segons el document per l'extensió, la població, la diversitat de nuclis i sobre tot per la seva gestió, Manacor precisa el canvi d'instrument d'ordenació complet, és a dir, pla general (PG).

Tramitació

L'avaluació ambiental estratègica (AAE) té per objecte aconseguir un elevat nivell de protecció del medi ambient i contribuir a la integració dels aspectes mediambientals en la preparació i aprovació de determinats plans i programes, perquè inclogui entre els seus objectius la protecció del medi ambient. Es tracta d'un procés que s'integra en les diferents fases d'aprovació d'un pla, constituint un dels instruments més valuosos per a la consecució dels objectius d'integració de criteris de sostenibilitat (social, econòmica i ambiental) en la formulació del pla des de les fases inicials.

El procediment aplicable pel tràmit ambiental de plans i programes és aquell establert a la llei estatal Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (LEA).

Segons l'article 6.1 de la LEA són objecte d'una avaluació ambiental estratègica ordinària els plans i programes, així com les seves modificacions, que adopti o aprovi una Administració pública i l'elaboració i aprovació dels quals l'exigeixi una disposició legal o reglamentària o un acord del Consell de Ministres o del Consell de Govern d'una comunitat autònoma, quan:

- a) Estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació de l'impacte ambiental i es refereixin a l'agricultura, ramaderia, silvicultura, aquicultura, pesca, energia,



mineria, indústria, transport, gestió de residus, gestió de recursos hídrics, ocupació del domini públic marítimoterrestre, utilització del medi marí, telecomunicacions, turisme, ordenació del territori urbà i rural, o de l'ús del sòl; o bé,

- b) Requereixin una avaluació pel fet d'afectar espais Xarxa Natura 2000 en els termes que preveu la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- c) Els compresos a l'apartat 2 quan ho decideixi cas per cas l'òrgan ambiental en l'informe ambiental estratègic d'acord amb els criteris de l'annex V.
- d) Els plans i programes inclosos a l'apartat 2, quan així ho determini l'òrgan ambiental, a sol·licitud del promotor.

Per tant, el present Pla s'ha de trametre com a una avaluació ambiental estratègica **Ordinària**.

Segons l'article 17 l'avaluació ambiental estratègica ordinària consta dels tràmits següents:

- a) Sol·licitud d'inici
- b) Consultes prèvies i determinació de l'abast de l'estudi ambiental estratègic
- c) Elaboració de l'estudi ambiental estratègic
- d) Informació pública i consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades
- e) Anàlisi tècnica de l'expedient
- f) Declaració ambiental estratègica

Descripció del Pla o Programa

El document del PGOU incorpora tot un seguit de línies d'actuació basades en una sèrie d'estratègies i accions que formaren part del Document Tècnic de Pla General de la fase "Memòria: estratègies, accions i actuacions del pla general de Manacor", exposat al públic vint dies per a que es pogués i presentar al·legacions i/o suggeriments al mateix i, si és el cas, incorporar-les al pla general del terme municipal. Posteriorment les estratègies i accions es relacionen amb les principals actuacions generals. Es descriuen també les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació, detallant per a usos en sòl urbà, Sòl Rústic, Sistemes generals, etc.



Consideracions tècniques

L'òrgan substantiu va fer en data 14/05/2015 la sol·licitud d'inici que, tal com estableix l'article 18, ha de venir acompanyada de l'esborrany del pla o programa i d'un document inicial estratègic.

El dia 03/06/15 l'òrgan ambiental va sol·licitar còpies en digital per poder fer les consultes a les administracions afectades. A partir del moment de recepció d'aquestes, el 10/06/15, es varen enviar els oficis a les administracions afectades, que disposen de 45 dies hàbils per contestar.

L'òrgan ambiental disposa d'un termini màxim de tres mesos per fer les consultes que preveu l'article 19.1 i elaborar un document d'abast de l'estudi ambiental estratègic.

Les administracions consultades han estat:

1. Ajuntament de Manacor
2. Ports de les Illes Balears
3. Direcció Insular de Cultura i Patrimoni, Departament d'Urbanisme i Territori i Departament de Medi Ambient. Consell de Mallorca
4. GOB
5. Servei d'Estudis i Planificació i Servei d'Aigües Superficials del Departament de Domini Hidràulic. Direcció General de Recursos Hídrics.
6. Serveis Ferroviaris de Mallorca
7. Demarcació de Costes
8. Direcció General d'Indústria i Energia. Conselleria d'Economia i Competitivitat
9. Direcció General de turisme. Conselleria de Turisme i Esports
10. Direcció General de Medi Rural i Marí
11. Servei de Costes i Litoral. Direcció General d'Ordenació del Territori
12. Departament d'Emergències. Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia
13. Servei de Planificació. Departament de Medi Natural
14. Servei de Gestió Forestal i protecció de sòl. Departament de Medi Natural

En relació a les consultes, les administracions que han contestat han estat la Direcció General d'Indústria i Energia i el Consell de Mallorca, que s'adjunten.

Tal com s'estableix a l'article 19, rebudes les contestacions a les consultes, l'òrgan ambiental ha d'elaborar i remetre al promotor i a l'òrgan substantiu, el



document d'abast de l'estudi ambiental estratègic, juntament amb les contestacions rebudes a les consultes efectuades.

El document d'abast de l'estudi ambiental estratègic es posarà a disposició del públic a través de la seu electrònica de l'òrgan ambiental i de l'òrgan substantiu.

El present informe, per tant, analitza el document inicial estratègic i determina l'amplitud, l'abast i el nivell de detall del document l'estudi ambiental estratègic.

Anàlisi del document inicial estratègic

Tal com s'estableix a l'article 18 el document inicial estratègic ha de contenir, com a mínim, la informació següent:

a) Els objectius de la planificació

Es presenten els objectius de la planificació que s'han basat en el document de Memòria d'estratègies, accions i actuacions de desembre de 2014 on s'estableixen els principals objectius que haurà de seguir el Pla General de Manacor.

b) L'abast i el contingut del pla o programa proposat i de les seves alternatives raonables, tècnicament i ambientalment viables

El document ambiental comenta que el PGO inclourà un diagnòstic de la problemàtica urbanística del municipi, desglossada a nivell de la totalitat del terme i a escala de cadascun dels nuclis.

Es presenten els criteris o les principals actuacions generals, relacionades amb els objectius anteriorment esmentats. Finalment es presenten les propostes d'ordenació.

En relació a les alternatives, el document comenta que, atès que en aquesta fase només cal perfilar les estratègies i accions, serà en fase d'aprovació inicial quan es detallaran les alternatives raonables, tècnicament i ambientalment viables, per cada una de les actuacions proposades.

Proposen avaluar com a mínim:

- Sectors urbanitzables: estudiar la necessitat de crear nous sòls urbanitzables i si la ubicació escollida és la més adequada. Una vegada avaluades les necessitats dels creixements proposats en el planejament s'haurà d'avaluar la ubicació d'aquests i si s'ajusten a aquells terrenys més adequats pel desenvolupament de les activitats i que menys impacte tingui sobre el medi físic, natural i paisatgístic.



- Sistemes generals en sòl rústic. Com a mínim aquelles que impliquin efectes significatius en el medi ambient. Igual que passava amb els urbanitzables s'hauran d'avaluar les necessitats dels sistemes, relacionant alternativa zero amb la proposada i posteriorment la ubicació, plantejant diferents alternatives en cas que sigui necessari, i escollint aquella més viable.

Especialment important serà l'estudi d'alternatives en aquelles casos relacionats amb l'ordenació de les àrees estratègiques i els verds dotacionals.

c) El desenvolupament previsible del pla o programa

En aquest apartat es relacionen i descriuen les fases per a la redacció i aprovació del Pla, que en aquest moment es troba en fase d'Avanç. L'aprovació inicial i la tramitació fins a l'aprovació provisional corresponen a l'Ajuntament de Manacor, mentre que l'aprovació definitiva correspondrà al Consell. Posteriorment el PGM entrarà en vigor una vegada publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears l'acord de la seva aprovació definitiva i les seves Normes urbanístiques; la seva vigència serà de indefinida, sense perjudici de la seva modificació o revisió.

d) Els potencials impactes ambientals tenint en compte el canvi climàtic

En aquest apartat es descriu a grans trets la localització, fisiografia, geologia i litologia, climatologia, capacitat agrològica, hidrologia, riscos, medi biòtic, Espais naturals, paisatge, usos del sòl, població, economia, Infraestructures.

Es troba que la descripció dels impactes es mínima i superficial. Falten impactes molt importants com la pèrdua de sòl o l'afecció a sòl protegit. Tampoc es fa cap referència en relació als impactes que poden afectar al canvi climàtic.

Segons el document les propostes no tenen un nivell de detall com per analitzar els impactes de forma específica, però es troba que sí que hi ha propostes genèriques on es podrien haver analitzat impactes.

Atès que estem a la fase inicial i s'ha de lliurar l'estudi ambiental estratègic es troba que en aquest s'haurà d'analitzar acuradament els impactes per a totes les propostes, indicant clarament les alternatives existents.



Per tant i grans trets, el document inicial estratègic conté la informació requerida per la Llei.

Amplitud, abast i nivell de detall del document l'estudi ambiental estratègic

Tal com s'estableix a l'article 20 de la LEA, tenint en compte el document d'abast, el promotor ha d'elaborar l'estudi ambiental estratègic, en el qual s'han d'identificar, descriure i avaluar els possibles efectes significatius en el medi ambient de l'aplicació del pla, així com altres alternatives raonables tècnicament i ambientalment viables, que tinguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació geogràfic del pla o programa.

L'estudi ambiental estratègic es considera part integrant del pla o programa i ha de contenir, com a mínim, la informació que conté l'annex IV de la LEA, així com aquella que es consideri raonablement necessària per assegurar-ne la qualitat. A aquests efectes, s'han de tenir en compte els aspectes següents:

- a) Els coneixements i els mètodes d'avaluació existents.
- b) El contingut i el nivell de detall del pla o programa.
- c) La fase del procés de decisió en què es troba.
- d) La mesura en què l'avaluació de determinats aspectes necessita ser complementada en altres fases del procés, per evitar-ne la repetició.

L'annex IV de la LEA estableix necessària la següent informació:

1. Un esbós del contingut, els objectius principals del pla o programa i les relacions amb altres plans i programes pertinents;
2. Els aspectes rellevants de la situació actual del medi ambient i la seva probable evolució en cas de no-aplicació del pla o programa;
3. Les característiques mediambientals de les zones que puguin estar afectades de manera significativa i la seva evolució tenint en compte el canvi climàtic esperat en el termini de vigència del pla o programa;
4. Qualsevol problema mediambiental existent que sigui rellevant per al pla o programa, incloent-hi en particular els problemes relacionats amb qualsevol zona d'especial importància mediambiental, com les zones designades de conformitat amb la legislació aplicable sobre espais naturals i espècies protegides i els espais protegits de la Xarxa Natura 2000;
5. Els objectius de protecció mediambiental fixats en els àmbits internacional, comunitari o nacional que tinguin relació amb el pla o programa i la manera com aquests objectius i qualsevol aspecte mediambiental s'han tingut en compte durant la seva elaboració;



6. Els probables efectes significatius en el medi ambient, inclosos aspectes com la biodiversitat, la població, la salut humana, la fauna, la flora, la terra, l'aigua, l'aire, els factors climàtics, la incidència en el canvi climàtic, en particular una avaluació adequada del rastre de carboni associada al pla o programa, els béns materials, el patrimoni cultural, el paisatge i la interrelació entre aquests factors. Aquests efectes han de comprendre els efectes secundaris, acumulatius, sinèrgics, a curt, mitjà i llarg termini, permanents i temporals, positius i negatius;
7. Les mesures previstes per prevenir, reduir i, en la mesura que sigui possible, compensar qualsevol efecte negatiu important en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa, incloent-hi aquelles per mitigar-ne la incidència sobre el canvi climàtic i permetre'n l'adaptació a aquest;
8. Un resum dels motius de la selecció de les alternatives previstes i una descripció de la manera com es va fer l'avaluació, incloses les dificultats, com ara deficiències tècniques o falta de coneixements i experiència que es puguin haver trobat a l'hora de recollir la informació requerida;
9. Un programa de vigilància ambiental en el qual es descriguin les mesures previstes per al seguiment;
10. Un resum de caràcter no tècnic de la informació facilitada en virtut dels epígrafs precedents.

Per avaluar i conèixer els impactes que afecten el canvi climàtic es recomana consultar diversos documents i publicacions existents a la web del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient:

<http://www.magrama.gob.es/es/cambio-climatico/publicaciones/publicaciones/default.aspx>

També es pot visitar la pàgina web del govern:

<http://www.caib.es/sacmicrofront/home.do?idsite=297&lang=CA>

A més, l'estudi ambiental estratègic haurà de detallar, a més, els següents punts:

1. Presentar les hipòtesis de creixement per a tots el nuclis
2. Justificar el creixement de sòl en funció de la població prevista
3. Descriure clarament de les actuacions urbanístiques i edificatòries previstes en els indrets que formen part de l'àmbit afectat.
4. Analitzar les necessitats d'infraestructures i equipaments



5. Efectuar un càlcul de generació d'aigües residuals en base a la població prevista pel planejament per a cadascun dels nuclis de població, informant de la capacitat actual de les depuradores i de la necessitat d'ampliar-les o construir de noves per al nova població. S'haurà de fer referència l'autorització prevista per a les diferents alternatives individuals d'evacuació d'aigües residuals en zones d'habitatges de tipologia unifamiliar aïllada, avaluant els impactes i proposant mesures en zones de vulnerabilitat d'aqüífers moderada o alta.
6. Analitzar i justificar la disponibilitat de recursos hídrics en quantitat i qualitat per abastir la població prevista.
7. Analitzar i justificar la disponibilitat d'infraestructures energètiques per abastir la població prevista.
8. Informar de la previsió de l'augment de residus, de la gestió actual i futura d'aquests (tipologia de recollida, punts verds etc), així com de la necessitat de noves infraestructures pel tractament d'aquest.
9. Descriure de forma més detallada les característiques mediambientals de les zones que resulten afectades de manera significativa, tot centrant-se en els àmbits de l'actuació i defugint les consideracions genèriques
10. Informar dels aspectes rellevants de la situació actual del medi ambient i la seva probable evolució en cas de no aplicació del pla en tot l'àmbit d'actuació
11. Estudiar els impactes indirectes derivats de la capacitat que s'han de quantificar de les zones residencials i dels establiments hotelers prevists, per la pressió antròpica sobre les platges i sistemes naturals adjacents.
12. Alternatives estudiades i justificació des del punt de vista mediambiental de les alternatives considerades
13. Assenyalar totes les zones afectades pels diferents tipus de riscos (erosió, incendi, inundació etc) i proposar mesures per a reduir aquests riscos.
14. Descriure i valorar qualitativament i quantitativa els impactes de cadascuna de les propostes, així com proposar mesures per prevenir, reduir i compensar qualsevol efecte negatiu important en el medi ambient. Incloure mesures concretes per evitar l'afecció a espècies catalogades. Proposar mesures pel que fa al consum d'aigua i energia.
15. Avaluar l'impacte de les afeccions als BIC o a elements de patrimoni cultural.



16. Contemplar el possible increment de circulació de vehicles així com la necessitat de ampliar o construir noves xares viàries, avaluant el seu impacte.
17. Avaluar l'impacte dels canvis de qualificacions i ajustos en sòl rústic i urbà.
18. Avaluar l'impacte visual i integració paisatgística de les actuacions proposades, tant en sòl urbà rústic.
19. Incloure un apartat d'informe sobre la viabilitat econòmica de les alternatives i de les mesures dirigides a prevenir, reduir, pal·liar o compensar els efectes negatius del pla o programa.
20. Especificar el compliment de la Llei 37/2003 de renovació i Llei 1/2007 contra la contaminació acústica en les Illes Balears.

A més el document ambiental estratègic haurà d'incorporar els punts que no hagin estat tractats a nivell de document inicial presentat, així com completar-ne la resta.

Modalitats d'informació pública i consulta

Tal com s'estableix a l'article 21, el promotor ha d'elaborar la versió inicial del pla o programa tenint en compte l'estudi ambiental estratègic, i presentar els dos documents davant l'òrgan substantiu, que sotmetrà la versió inicial del pla o programa, acompanyat de l'estudi ambiental estratègic, a informació pública previ anunci al «Butlletí Oficial de l'Estat» o diari oficial corresponent i, si s'escau, a la seva seu electrònica. La informació pública ha de ser, com a mínim, de quaranta-cinc dies hàbils.

La documentació sotmesa a informació pública ha d'incloure, així mateix, un resum no tècnic de l'estudi ambiental estratègic.

La informació pública, la pot fer el promotor en comptes de l'òrgan substantiu quan, d'acord amb la legislació sectorial, correspongui al promotor la tramitació administrativa del pla o programa.

Simultàniament al tràmit d'informació pública, tal com s'indica a l'article 22, l'òrgan substantiu ha de sotmetre la versió inicial del pla o programa, acompanyat de l'estudi ambiental estratègic, a consulta de les administracions públiques afectades i de les persones interessades que hagin estat prèviament consultades.



La consulta a les administracions públiques afectades i a les persones interessades es pot fer per mitjans convencionals, electrònics o qualssevol altres, sempre que s'acrediti la realització de la consulta.

Finalment, s'han de tenir en compte les al·legacions formulades en els tràmits d'informació pública i de consultes, incloent-hi, si s'escau, les consultes transfrontereres i modificant l'estudi ambiental estratègic i elaborar la proposta final del pla o programa en funció d'aquestes.

No s'han de tenir en compte els informes o les al·legacions rebuts fora dels terminis establerts en els articles 21 i 22.

Les administracions públiques afectades són les esmentades anteriorment, mentre que el públic interessat seria les organitzacions ecologistes dins l'àmbit de Mallorca que tinguin acreditada en els seus estatuts la protecció del medi ambient amb dos anys legalment constituïda. (GEN - GOB, etc.) i les associacions de veïns que es puguin veure afectats, si n'és el cas.

S'adjunten els informes rebuts.

Palma, 5 d'agost de 2015

La tècnica superior

Clara González López

El cap del Departament d'Avaluacions
Ambientals

Xavier Vergés Giménez