Dictamen núm. 4/2022 relatiu al projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 25 de febrer de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, relativa al projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Segon. El dia 3 de març de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució conjunta de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors i del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordena l'inici d'un procediment d'elaboració d'un decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.
2. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió)

3. Primer esborrany del projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus (versions catalana i castellana).

4. Tràmit d'informació pública del Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus (BOIB núm. 86, d'1 de juliol de 2021).

5. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars i als ajuntaments, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, així com entitats interessades i justificants de la seva recepció.

6. Durant els tràmits d'audiència i d'informació pública han presentat al·legacions les entitats següents:

    - Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
    - Consell Insular de Menorca.
    - Consorci de Residus i Energia de Menorca.
    - TIRME SA.

7. Certificat emès per la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.

8. Sol·licitud d'informe d'impacte sobre el canvi climàtic del Projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i justificant de la seva recepció.

9. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona i justificant de la seva recepció.

10. Sol·licitud d'informe d'impacte econòmic del Projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i justificant de la seva recepció.

11. Sol·licitud d'informe sobre impacte pressupostari i justificant de la seva recepció.

12. Informe 113/21-CA d'impacte sobre el canvi climàtic del projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

13. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.

14. Informe d'impacte econòmic del projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

15. Memòria pressupostària relativa al cànon sobre l'abocament i la incineració de residus.

16. Sol·licitud d'informe emesa per la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, sobre les al·legacions presentades al projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.

17. Informe emès per la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, relatiu a les ·legacions presentades al projecte de decret pel qual es desplega el Cànon

sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.

18. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió).

19. Segon esborrany del projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus (versions catalana i castellana).

20. Segon tràmit d'audiència als consells insulars i als ajuntaments, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, així com entitats interessades i justificants de la seva recepció.

21. Durant aquest segon tràmit d'audiència varen presentar observacions les següents entitats:

    - Consell Insular de Mallorca.
    - Consorci de Residus i Energia de Menorca.

22. Sol·licitud d'informe emesa per la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, sobre les al·legacions presentades al projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, durant el segon tràmit d'audiència.

23. Informe emès per la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, relatiu a les ·legacions presentades al projecte de decret pel qual es desplega el Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, durant el segon tràmit d'audiència.

24. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (tercera versió).

25. Tercer esborrany del projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus (versions catalana i castellana).

26. Informe jurídic relatiu al projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

27. Ofici emès pel president del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del qual es retornava l'expedient, atès que considerava que al tractar-se de la primera regulació de dues matèries interrelacionades i d'importància que reputa transversals i que afecten la ciutadania i tots els sectors econòmics, això és, un nou cànon imposat per la Llei balear 3/2020 i un nou Fons de Prevenció i Gestió de Residus previst en la Llei balear 8/2019, ambdues matèries gaudeixen de rellevància econòmica i ambiental, motiu pel qual considera que és preceptiu que el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emeti la seva opinió.

28. Ofici de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, en virtut del qual sol·licita el dictamen relatiu al projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Quart. El 2 de març de 2022, el president del Consell Econòmic i Social va dictar una resolució per la qual es va declarar la urgència en la tramitació del procediment per a l'aprovació del dictamen relatiu al Projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

Cinquè. La Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient es va reunir en sessió ordinària el dia 9 de març de 2022 amb la finalitat d'elaborar una proposta de dictamen, no obstant això, atesa la manca d'acord per elaborar dita proposta, la comissió de treball va acordar suspendre la sessió i formalitzar una nova convocatòria en el termini de cinc dies hàbils.

Sisè. Finalment, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient va elaborar una proposta de dictamen en la sessió de dia 17 de març que va ser elevada al Ple. Aquest òrgan va aprovar finalment el dictamen el dia 22 de març de 2022.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 18 articles dividits en tres títols, una part final formada per una disposició addicional, cinc disposicions transitòries, dues disposicions finals i dos annexes.

El preàmbul de la norma ens explica que el Parlament de les Illes Balears va aprovar, mitjançant la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, la creació del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, la recaptació del qual ha de nodrir el Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què es refereix l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, tot i que, per a la plena efectivitat del nou tribut és necessari el desplegament reglamentari de determinats aspectes i també l'aprovació dels models de declaracions i liquidacions corresponents, la qual cosa es fa mitjançant aquest Decret.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les

matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

En relació a la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, l'article 30.28 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva per ordenar la seva hisenda, d'acord amb les normes que conté el mateix Estatut, particularment en l'article 120 i els següents. També, i pel que fa al medi ambient, l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, abans esmentada, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, qualitat i simplificació.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en 2 capítols diferents:

El Títol preliminar *Disposicions generals* determina l'objecte del projecte normatiu, que és, d'una banda, el desplegament dels articles 40 a 54 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, pels quals es regula el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, i de l'altre, establir els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què fa referència l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears.

El Títol I *Normes d'aplicació de l'impost* desplega, en allò que és necessari, les normes d'aplicació del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears.

Aquest Títol s'estructura en sis capítols diferents:

- El capítol I concreta els aspectes relatius a determinats supòsits de no subjecció i d'exempcions prevists en la Llei 3/2020.
- El capítol II preveu el règim específic de la base imposable per al rebuig procedent dels abocadors que, d'acord amb la normativa europea vigent, s'ha de sotmetre a un procés de triatge en les plantes de selecció autoritzades.
- El capítol III estableix les normes relatives al tipus de gravamen, el qual s'ha de veure afectat per la implantació municipal dels sistemes de recollida selectiva de la fracció orgànica i del pagament per generació.
- El capítol IV desplega les obligacions de caire documental, com és la del substitut d'exigir el tribut al contribuent i d'emetre un justificant del pagament de l'impost que ha de lliurar al contribuent i que tant pot formar part de la factura com ser un document apart.
- El capítol V regula les normes relatives a la liquidació de l'impost i que es concreten en l'aprovació dels models de declaració liquidació trimestral i anual i els terminis de presentació d'ambdues declaracions.
- El capítol VI estableix l'obligació de presentar les declaracions i declaracions liquidacions d'aquest impost per via telemàtica en la seu electrònica de l'Agència Tributària de les Illes Balears.

El Títol II *Fons de Prevenció i Gestió de Residus* regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què es refereix l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició addicional, cinc disposicions transitòries, dues disposicions finals i dos annexes.

En primer lloc, la disposició addicional única del projecte conté una clàusula d'estil en matèria de gènere, que estableix que totes denominacions d'òrgans, càrrecs, professions i funcions que apareixen en aquest Decret en gènere masculí s'han d'entendre referides al masculí o al femení segons el sexe del titular o de la persona de qui es tracti.

A continuació, respecte a les disposicions transitòries, la primera disposa que l'exercici fiscal corresponent a l'any 2022 és el comprès entre l'1 d'abril i el 31 de desembre de 2022, la segona fa referencia al cens de substituts del contribuent en l'exercici de 2022, la tercera indica que les comissions insulars han de celebrar la primera sessió constitutiva en el termini de sis mesos comptadors des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, la quarta fa referencia a determinades obligacions dels ens locals i la cinquena estableix l'obligació dels operadors de les instal·lacions de tractament mecànic-biològic de la fracció resta dels residus municipals inscrits en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, de comunicar a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental respecte al percentatge d'efectivitat que correspon aplicar en l'exercici 2022 d'acord amb l'establert en l'article 4 d'aquest Decret, en termini no superior a un mes des de la publicació del present Decret.

Quant a les disposicions finals, la primera modifica determinats articles del Decret 14/2019, de 15 de març, de notificació i comunicació electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de les Illes Balears, i la segona determina la seva entrada en vigor.

Ja per acabar, el projecte normatiu incorpora dos annexes en els quals s'inclouen els models de les declaracions tributàries per a la correcta aplicació de les normes relatives a la liquidació de l'impost que conté el capítol V del títol I.

III. Observacions generals

Primera. La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu.

Per acotar millor les normes que s'han de sotmetre a dictamen del CES, l'apartat quart del mateix article 2, n'inclou tota una sèrie de matèries que integren l'àmbit material de les funcions del CES. Certament, aquestes matèries ho són entre d'altres, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a la norma de què es tracti.

Finalment, l'apartat cinquè de l'article 2.5.a) de la dita llei reguladora del CES en delimita de manera negativa l'abast dels dictàmens preceptius en el sentit següent:

"5. Queda exclòs el dictamen preceptiu respecte dels avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret del Govern de les Illes Balears, així com de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

a) *Quan es tracti de disposicions normatives que no regulin de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin*

directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives".

A la vista de tot això, i en relació als dictàmens preceptius podem dir que les normes que s'han de sotmetre a dictamen venen limitades, primer, pel rang normatiu (avantprojectes de llei, projectes de decret i projectes de reglament), segon, per l'àmbit material d'aquestes normes (matèria econòmica, social i d'ocupació) i, tercer, per l'abast de la regulació (regulació directa i estructural de la matèria què es tracti).

No obstant aquesta delimitació, som conscients de les dificultats que, de vegades, pot implicar decidir si un projecte normatiu s'ha de sotmetre o no a dictamen preceptiu del CES. No es tracta de fer una remissió automàtica al Consell de tota norma o disposició reglamentària que es pretengui aprovar, sinó de trametre tan sols aquelles amb rellevància econòmica i social, aquelles que regulen (pel que fa a les de sol·licitud de caràcter preceptiu) de manera directa i estructural matèries econòmiques, socials o d'ocupació.

A continuació, farem unes breus notes en relació al Projecte de decret sobre el qual s'emet aquest dictamen. Així, des d'un punt de vista formal, tenint en compte el rang de la norma que es sotmet a dictamen, aquest hauria de ser preceptiu i, per tant, de sol·licitud obligatòria per part del Govern. Ara bé, aquesta nota formal no és suficient per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu, sinó que és necessari que es doni una altra nota relativa al fons, al contingut de la norma, és a dir, el projecte de norma ha de regular de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven en la societat. Però no es tracta què tot projecte de decret que tracti aquestes matèries hagi de sotmetre's a la

consideració d'aquest Consell, sinó aquells que les regulen de manera directa i estructural.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, l'objecte del Projecte de decret és d'una banda, el desplegament dels articles 40 a 54 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, pels quals es regula el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears, i de l'altre, establir els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus a què fa referència l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. Per tant, aquest projecte de decret, tal i com assenyala l'apartat setè de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu que acompanya a la sol·licitud de dictamen, es limita a regular aspectes parcials del cànon sobre l'abocament i la incineració de residus, i els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, ja que la regulació principal tant del cànon com del Fons es troba a normes de rang legal. En qualsevol cas, no podem negar que la futura norma té certa rellevància econòmica i ambiental, però pels motius esmentats, no es pot considerar que es tracti d'una regulació directa i estructural de matèria econòmica o social.

Tot el que s'ha dit fins aquí, es fa sense ànim de desincentivar les consultes que s'efectuïn al CES, que són sempre ben rebudes, sinó amb la pretensió de delimitar l'àmbit d'actuació d'aquest òrgan estatutari i treballar per fer aportacions útils i profitoses per a la societat balear.

Segona. Abans d'entrar en les observacions sobre el contingut de la norma objecte de dictamen, volem fer unes precisions relatives al caràcter d'urgent amb que s'ha qualificat aquest procediment.

La sol·licitud de dictamen al·lega la necessitat de tramitar-lo per via de urgència amb la justificació que el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus hauria d'haver

entrat en vigor en juliol de 2021, atès l'incompliment dels objectius marcats per a l'any 2020 per la Llei 8/2019, de 8 de febrer de residus i sòls contaminants, i que tant l'OCDE com la Unió Europea recomanen la introducció de fiscalitat verda a l'Estat espanyol per fomentar comportaments més sostenibles i per incorporar els costs mediambientals, per la qual cosa, es considera urgent que aquest Projecte de decret s'aprovi i entri en vigor el més aviat possible.

No obstant l'anterior, aquest Consell vol destacar que la urgència únicament es declarada quan ha d'intervenir aquest òrgan de consulta, però no abans, ja que el procediment s'ha tramitat per via ordinària.

El procediment d'emissió de dictàmens per via d'urgència implica que el dictamen s'ha d'emetre en el termini de 10 dies hàbils, comptadors des de l'entrada de l'expedient a la seu del Consell. En relació amb això, cal tenir en compte que el CES és un òrgan col·legiat de consulta i assessorament creat per generar un debat ordenat al si de la societat civil organitzada sobre les matèries de caràcter econòmic, social i d'ocupació, i què, per tant, als procediments d'elaboració dels dictàmens, s'ha de garantir que es genera el debat necessari, cosa que no sempre és possible quan s'aplica el procediment abreujat.

No obstant això, la disposició addicional sisena de la Llei 8/2019 abans esmentada disposa que en el cas que no es compleixin els objectius en matèria de prevenció, reutilització, preparació per a la reutilització o el reciclatge que marca la normativa vigent en matèria de residus per a l'any 2020, el Govern de les Illes Balears ha de promoure l'establiment d'un cànon per gravar la disposició del rebuig dels residus municipals destinats a dipòsit controlat i incineració, amb recuperació energètica o sense, a fi que entri en vigor l'1 de juliol de 2021. A continuació, la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, va crear el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les

Illes Balears i definí els elements tributaris essencials i les principals normes d'aplicació i gestió, atès que a la seva exposició de motius ja indicava que tots els indicadors demostren que no es compliran els objectius marcats per a l'any 2020, i encara queda molt camí per recórrer si es volen assolir els objectius de la Llei 8/2019 esmentada, i que en l'actual marc d'incompliment cal regular, doncs, l'establiment d'un cànon per gravar la disposició de la deixalla dels residus municipals destinats a dipòsit controlat o incineració, amb recuperació energètica o sense, aplicable en principi a partir de l'1 de juliol de 2021. Tanmateix, per a la plena efectivitat del nou tribut és necessari el desplegament reglamentari de determinats aspectes i també l'aprovació dels models de declaracions i liquidacions corresponents.

En vista d'aquestes consideracions, i a la ferma voluntat d'aquest òrgan de col·laborar amb l'Administració i de què aquest tràmit de consulta no suposi un entrebanc sinó una aportació més que pugui millorar la norma, hem considerat apropiat aplicar el procediment abreujat, segons el qual el CES disposa de deu dies hàbils per emetre el dictamen, tot i que no ens sembla correcte que la urgència únicament sigui acordada quan ha d'intervenir aquest òrgan de consulta.

Tercera. En un altre ordre de coses, cal tenir en compte que actualment, a nivell estatal, es troba en seu parlamentària un projecte de llei que ha de substituir la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants, que inclou un impost sobre el dipòsit de residus en abocaments i la incineració de residus, que d'acord amb la seva exposició de motius, preveu cedir a les comunitats autònomes, de tal manera que substituirà qualsevol tribut autonòmic vigent amb el mateix fet imposable. En aquest sentit, l'aprovació d'aquest tribut estatal pot suposar que el projecte de decret sotmès a dictamen perdi la seva vigència relativa al cànon una vegada estigui aprovat, o inclús, el fet que no s'aprovi en aquests mateixos termes en el cas que la Llei estatal entri en vigor abans que el decret autonòmic, per la qual cosa, des de el

CES es recomana prestar atenció a la tramitació de l'esmentat projecte de llei per tal de seguir-ne la seva evolució.

Quarta. La consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors es troba legitimada per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen.

En aquest sentit, si bé no consta la realització del tràmit relatiu a la consulta pública prèvia, la seva absència es troba justificada a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

A continuació, s'ha remès el projecte a les entitats locals, a través de la FELIB, a les conselleries de l'Administració autonòmica, als consells insulars, atès que es tracta d'una matèria que afecta a les seves competències, a l'Agència Tributària de les Illes Balears, així com també a tota una sèrie d'entitats interessades, com els operadors d'abocadors i d'instal·lacions d'incineració o determinats col·legis i associacions professionals que es poden veure afectats pel tribut que es tramita i les empreses que desenvolupen la seva activitat en el marc de la gestió de residus. Consta així mateix el tràmit d' informació pública mitjançant inserció al BOIB, com s' ha indicat en els antecedents.

En aquest punt en concret, cal fer esment a la realització d'un segon tràmit d'audiència, com a conseqüència de què no es varen incloure els annexos del projecte

normatiu en el primer tràmit d'audiència que contenen els models de declaració trimestral i anual del tribut, en el qual es va atorgar un termini de set dies hàbils justificat per l'escassa complexitat dels documents a examinar, sense que sigui necessari un segon tràmit d'informació pública, atès que l'àmbit subjectiu d'aquests documents és limitat, circumstàncies que es troben justificades a l'informe jurídic que figura a l'expedient.

D'altra banda, s'ha realitzat la consulta preceptiva a l'Institut Balear de la Dona, en compliment del que disposa l'article l' article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Ja per acabar, es valora positivament que s'hagin considerat individualment les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent-hi els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

Segona. En relació amb la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019 exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així doncs, considerem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

En qualsevol cas, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, suggerim que consti també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. D'altra banda, pel que fa a la gestió del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, entenem que seria adient la publicació d'una memòria anual, en la qual es fessin constar, de la manera més concreta possible, el finançament de les mesures

destinades a mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i la gestió de residus, amb l'objectiu de verificar el compliment del que disposa l'article 33 de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, així com la participació de les entitats que formen part del Fons en qüestió, amb l'objectiu de limitar situacions d'arbitrarietat en la gestió d'aquest Fons.

Quarta. Finalment, per raons d'ordre cronològic i d'aplicabilitat de la norma, es considera procedent modificar el termini previst a l'apartat primer de la disposició transitòria quarta, que estableix l'obligació dels ens locals de presentar certa documentació davant la Direcció General de Residus i Educació Ambiental abans de l'1 de març de 2022.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 22 de març de 2022

El secretari general

Josep Valero González

Vist i plau

El president

Rafel Ballester Salvà