

Dictamen núm. 16/2008, relatiu al Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els criteris per habilitar el llibre de subcontractació en el sector de la construcció.

Dictamen núm. 16/2008, relatiu al Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els criteris per habilitar el llibre de subcontractació en el sector de la construcció.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *b*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 16 de juliol de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació relativa al Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els criteris per habilitar el Llibre de la Subcontractació en el sector de la construcció.

Segon. El dia 17 de juliol, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa PIMEB i la Caixa.

Tercer. El mateix dia es comunica a la Comissió Permanent la proposta dels serveis tècnics d'aquest Consell per tal que sigui la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals la que elabori la corresponent proposta de dictamen. Tots els membres de la Comissió Permanent en mostren la conformitat amb la proposta de designació.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe justificatiu de la directora general de Salut Laboral
2. Memòria de la directora general de Salut Laboral sobre la taula de vigències
3. Estudi econòmic
4. Resolució d'inici del procediment
5. Resolució d'obertura de tràmit d'audiència i d'informació pública
6. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears i justificants de recepció
7. Esborrany de la disposició en català i castellà
8. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència als consell insulars i justificants de recepció
9. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CAEB i justificant de recepció
10. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a PIMEB i justificant de recepció
11. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CCOO i justificant de recepció
12. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a UGT i justificant de recepció
13. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a USO i justificant de recepció

14. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CSI-CSIF i justificant de recepció
15. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a Fundació Laboral de la Construcció i justificant de recepció
16. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a AMAT i justificant de recepció
17. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a ASPA i justificant de recepció
18. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a FELIB i justificant de recepció
19. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a la Inspecció de Treball i Seguretat social i justificant de recepció
20. Tramesa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de l'anunci d'obertura del termini d'informació pública i corresponent publicació
21. Suggeriments de la Conselleria de Turisme
22. Suggeriments de la Conselleria de d'Afers Socials, Promoció i Immigració
23. Suggeriments de la Conselleria d'Esports i Joventut
24. Suggeriments de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
25. Suggeriments de la Conselleria de Salut i Consum
26. Suggeriments del SOIB
27. Suggeriments d' AMAT
28. Suggeriments de la Conselleria de Presidència
Suggeriments de la FELIB
29. Suggeriments de la CAEB
30. Suggeriments de la Inspecció Provincial de Treball i Seguretat Social
31. Suggeriments de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
32. Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els criteris per habilitar el Llibre de la Subcontractació en el sector de la construcció, en versió castellana i catalana

33. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona i el corresponent informe.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 d) del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 3 de setembre i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 16 de setembre de 2008.

II. Contingut del Projecte d'ordre

El Projecte d'ordre tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 4 articles i una part final distribuïda en una disposició addicional i una disposició final.

I. El preàmbul explica la finalitat del Projecte d'ordre, així com el marc normatiu que l'habilita. Aquesta norma es dicta en execució del Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, pel qual es desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, i d'aquesta mateixa llei, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció.

La Llei 32/2006 estableix l'obligació dels contractistes de disposar d'un llibre de subcontractació en cada obra de construcció en la qual intervinguin. El Reial decret 1109/2007 exigeix que, amb caràcter previ a la subcontractació, el contractista, obtengui el llibre de subcontractació amb subjecció al model i als

requisits que s'estableixen en l'annex III. I és aquest mateix Reial decret que disposa que les condicions del llibre s'han de determinar reglamentàriament, pel que fa a l'habilitació per l'autoritat laboral competent.

En compliment d'això, i atès l'article 32.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, la Conselleria de Treball i Formació ha preparat aquest Projecte d'ordre que es sotmet a dictamen.

II. La part dispositiva del Projecte d'ordre que, com s'ha dit, consta de 4 articles, dedica el primer a definir l'objecte de la norma, que és establir les normes necessàries per habilitar el llibre de la subcontractació en el sector de la construcció.

L'article 2, estableix l'òrgan competent per habilitar el llibre de la subcontractació

L'article 3, llocs de presentació a efectes de registre, disposa les oficines de les Illes de Mallorca, Menorca i Eivissa on es poden presentar els llibres, amés de la presentació d'acord amb la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

L'article 4, habilitació dels llibres de subcontractació, defineix l'habilitació i el procediment per dur-la a terme, establint-ne un termini màxim de dos dies hàbils.

III. Pel que fa a la part final del Projecte d'ordre, la disposició addicional disposa la publicació del model de llibre de subcontractació traduït a la llengua catalana, d'acord amb la previsió feta pel Reial decret 1109/2007, mentre que la disposició final disposa que l'Ordre entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III. Observacions

I El Projecte d'ordre objecte de dictamen és conseqüència de l'aplicació, com ja s'ha dit, d'una norma estatal, en aquest cas, el Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, pel qual es desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció. En la mesura que el Govern compleix, per tant, amb l'obligació d'adaptar el seu ordenament jurídic a la regulació estatal, aquest CES fa una valoració general positiva sobre el projecte presentat.

Així mateix, es valora molt positivament la sol·licitud de dictamen atès que es fa amb caràcter facultatiu, d'acord amb l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 4, lletra *b*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, segons els quals, *correspon al CES emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb projectes de disposicions administratives que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.*

II. Sense entrar a valorar l'origen de les obligacions establertes en la normativa estatal, es considera oportú recordar que la Llei 32/2006, abans esmentada, estableix tres tipus de mesures per regular la subcontractació en la construcció: en primer lloc, es defineixen un seguit de condicions o causes objectives perquè estigui permesa la subcontractació en certs graus i s'estableix com a norma general, la subcontractació lliure o il·limitada, tot i que s'han de tenir en compte les restriccions que conté l'article 5.1 (es prohibeix, per exemple, que el

tercer subcontractista o autònom pugui subcontractar). En segon lloc, tot el procés de subcontractació es veu afectat per unes determinades exigències de transparència i documentació especials, com per exemple, i pel que aquí interessa, l'obligació de qualsevol contractista de disposar d'un llibre de subcontractació, que ha de trobar-se permanentment a l'obra i on s'han de fer constar totes les subcontractacions realitzades durant la durada de la mateixa, amb l'objecte de fomentar la qualitat en el treball i garantir el compliment la normativa en matèria de salut i seguretat laboral. I, en tercer lloc, la llei preveu un seguit de requisits de qualitat i solvència que han de reunir totes les empreses i professionals que participen en la subcontractació, entre les quals s'inclou la creació del Registre d'Empreses Acreditades, sota la dependència de l'autoritat laboral competent en cada comunitat autònoma, tot i que les inscripcions tenen efectes jurídics en tot l'estat.

Aquesta Llei 32/2006 deixa en mans del reglament el desplegament de quatre aspectes: el Registre d'Empreses Acreditades, el Llibre de Subcontractació, les regles del còmput dels percentatges de treballadors indefinits marcats per la Llei i la simplificació documental de les obligacions establertes per a les obres de construcció en l'ordenament jurídic. El reglament encarregat de desplegar aquests aspectes ha estat el Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost. Pel que fa a la creació d'aquest Registre, aquest Consell ja es va pronunciar en el Dictamen núm. 14/2008. Respecte del Llibre de Subcontractació, aquest Reglament determina el format, l'habilitació per l'autoritat laboral i el règim de funcionament. I, pel que fa a les regles del còmput dels percentatges de treballadors, estableix, així mateix, una escala temporal. Finalment, es fa un esforç, al llarg del Reial decret, per incorporar la simplificació documental en tots els procediments.

III. En relació amb el procediment, s'ha constatat la realització de la consulta als diversos agents econòmics i socials, la qual cosa es valora de manera positiva. A banda de la consulta, hem observat que manquen alguns altres documents que són preceptius en el procés d'elaboració d'una norma reglamentària, com són l'informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria i l'informe de la Secretaria General en el qual, com a mínim, fa referència a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades tal i com exigeix l'article 46, en els apartats 1 i 2, de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa referència al marc competencial en què es crea la norma i fonamenta adequadament la seva existència. No obstant això, s'ha afegir en el darrer paràgraf la referència a la consulta feta i el dictamen emès per aquest Consell.

IV. Pel que fa a qüestions d'estil, consideram que la referència a la Llei 4/1999, de 13 de gener, es pot suprimir, essent suficient la referència a la Llei 30/1992, sense afegir la llei de modificació, atès el temps transcorregut des de l'any 1999. Com ja ho va indicar el Consell Consultiu, només és necessari esmentar la llei de modificació quan aquesta és recent.

V. Finalment, recomanem, per agilitar l'habilitació del Llibre, i tenint en compte que cada obra ha de tenir un Llibre de Subcontractació, que la Conselleria de Treball i Formació impulsi la signatura de convenis amb els ajuntaments de major població. Fruit d'aquests convenis, els empresaris no haurien de desplaçar-se obligatòriament a Palma, Maó o Eivissa cada vegada que haguessin d'habilitar un Llibre, sinó que podrien presentar-lo als municipis més propers.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els criteris per habilitar el Llibre de la Subcontractació en el sector de la construcció, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 16 de setembre de 2008