

Dictamen núm. 3/2021, relatiu al projecte de Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 2 de març de 2021 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Menorca relativa al projecte de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.

Segon. El dia 9 de març de 2020 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Proposta de la consellera de Benestar Social del Consell Insular de Menorca d'incloure al pla normatiu del Consell Insular de Menorca, per a l'any 2019, la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.

Dictamen núm. 3/2021

2. Certificat emès per l'oficial major i secretari del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, relatiu a la inclusió al pla normatiu per a l'any 2019, de la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
3. Acord del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, de 16 de setembre de 2019, pel qual s'acorda incloure al pla normatiu per a l'any 2019, la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca (BOIB núm. 132, de 28 de setembre de 2019).
4. Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
5. Proposta de la consellera de Benestar Social del Consell Insular de Menorca d'aprovació inicial pel Ple del Consell Insular de Menorca, del reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
6. Informe jurídic relatiu al projecte de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
7. Informe de la Secretaria General relatiu a la proposta d'aprovació inicial del reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
8. Certificat emès per la secretària del Consell Insular de Menorca, relatiu a l'aprovació inicial per part del Ple del Consell Insular de Menorca de la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys.
9. Sol·licitud del preceptiu informe d'impacte de gènere a l'institut Balear de la Dona.

10. Edicte relatiu a la publicació de l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca, de 18 de maig de 2020, relatiu a l'aprovació inicial de la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys.
11. Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
12. Sol·licitud de dictamen al Consell preceptiu Consultiu de les Illes Balears.
13. Audiència a la Conselleria de Salut i Consum del Govern de les Illes Balears.
14. Audiència a la Conselleria d'Afers Socials i Esports del Govern de les Illes Balears.
15. Audiència a la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca del Govern de les Illes Balears.
16. Audiència al Departament de Cultura, Educació, Joventut i Esports del Consell Insular de Menorca.
17. Audiència a la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització del Govern de les Illes Balears.
18. Audiència a l'Observatori per a la primera infància de Menorca.
19. Audiència a l'Ajuntament de Sant Lluís.
20. Audiència a l'Ajuntament des Castell.
21. Audiència a l'Ajuntament de Maó.
22. Audiència a l'Ajuntament de Ciutadella.
23. Audiència a l'Ajuntament de Ferreries.
24. Audiència a l'Ajuntament des Migjorn Gran.
25. Audiència a l'Ajuntament d'Alaior.
26. Audiència a l'Ajuntament des Mercadal.
27. Audiència a la Federació d'Associacions de Pares i Mares d'alumnes de Menorca.
28. Audiència a l'Associació Pares TDA-H Menorca.
29. Audiència a l'entitat Serveis Socials Balears SL.
30. Audiència a Càritas Menorca.

31. Audiència a l'entitat Associació Educativa Activa.
32. Audiència a guarderia pituifilandia des Castell.
33. Justificants de recepció per part de les entitats consultades durant el tràmit d'audiència.
34. Informe d'impacte de gènere emès per l'institut Balear de la Dona.
35. Al·legacions presentades per la Conselleria de Salut i Consum.
36. Al·legacions presentades per la Conselleria d'Afers Socials i Esports.
37. Al·legacions presentades per l'entitat pituifilandia des Castell.
38. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 90, de 30 de maig) de l'acord del Ple del Consell Insular de Menorca pel qual s'aprova inicialment la proposta de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys, i es concedeix un tràmit d'informació pública, per a què les persones interessades puguin examinar-lo i presentar les observacions que considerin adients.
39. Informe jurídic relatiu a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
40. Proposta de la consellera de Benestar Social del Consell Insular de Menorca, en relació a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
41. Nova audiència a l'entitat Observatori per a la primera infància de Menorca, com a conseqüència de l'informe jurídic relatiu a les observacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
42. Proposta de la Consellera de Benestar Social del Consell Insular de Menorca per a l'aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.

43. Esborrany del Reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca.
44. Escrit de la presidenta del Consell Insular de Menorca, pel qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 9 d'abril de 2020.

II. Contingut del projecte de decret

I. El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 31 articles dividits en cinc capítols, una part final formada tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul de la norma ens recorda com l'article 39 de la Constitució Espanyola estableix com a principi rector de la política social i econòmica la protecció social, econòmica i jurídica de la família i assenyala que els infants han de gaudir de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels seus drets. A continuació, es fa referència a la Convenció sobre els Drets de l'Infant, que consagra l'interès superior de la persona menor d'edat com a criteri principal en totes les accions que el concerneixen, i l'obligació de tots els estats membres de garantir que tots els serveis i institucions respecten la totalitat dels seus drets.

Quant al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, es fa referència a la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones, a la Llei 8/2018 de suport a les famílies, modificada per la Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat

Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019 i a la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció als drets de la infància i l'adolescència de les illes Balears.

En relació a la competència dels consells insulars per regular aquesta matèria, es fa constar que l'article 30.15 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en acció social i benestar social. Tot seguit, es destacar que d'acord amb l'article 70.4 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies dels consells insulars els serveis socials i d'assistència social.

Pel que fa a la justificació del projecte normatiu, a la part expositiva s'explica com actualment les guarderies per a infants menors de tres anys no tenen una regulació específica, de tal manera que només estan obligades a complir amb la normativa arquitectònica i de seguretat. No es disposa de criteris de qualificació quant als professionals, ni de ràtios de la plantilla de personal, ni tampoc dels infants per unitat, ni sobre qüestions de les condicions dels espais, educatives o de caire sanitari, per tant, és clara la necessitat de regular els criteris d'autorització dels serveis d'atenció infantil per a la cura i atenció d'infants de 6 mesos a 3 anys.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquest s'estructura en cinc capítols diferents:

El capítol I fa referència als principis generals que regeixen la regulació dels centres d'atenció infantil. A continuació, es determina l'objecte del projecte normatiu, que és

regular les condicions mínimes per a l'obertura i el funcionament dels centres que acullen regularment infants de 6 mesos a 3 anys a l'illa de Menorca i no requereixen autorització per part de l'Administració educativa (article 1), i la seva finalitat, que és l'atenció i la cura dels infants, en el marc d'un grup, per tal de contribuir en el seu benestar i el seu procés evolutiu i, si és el cas, facilitar la conciliació de la vida laboral i familiar (article 2).

El capítol II regula els centres d'atenció infantil, especificant que aquests centres són els que atenen els infants dels 6 mesos als 3 anys (article 3), determina la seva denominació genèrica, específica i el seu règim de publicitat (article 4) i estableix que en matèria de seguretat, sanitat i accessibilitat s'hauran de regir per la normativa vigent en cada moment (article 5).

El capítol III té per objecte les directrius per a l'autorització i acreditació dels serveis, el qual s'estructura en quatre seccions diferents:

- La secció primera regula les disposicions generals aplicables, especificant en primer lloc que correspon al departament competent en matèria de benestar social del Consell Insular de Menorca l'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil regulats en aquest reglament(article 6). Seguidament, es regulen de manera separada, l'autorització i l'acreditació dels serveis (articles 7 i 8 respectivament), i finalment, la inscripció de les entitats titulars d'aquests serveis en el Registre Unificat de Serveis Socials (article 9).
- La secció segona fa referència als recursos humans, fent esment al nombre màxim d'infants per unitats escolars en funció de la seva edat (article 10), la qualificació dels professionals que han d'estar a càrrec dels infants (article 11), el nombre de professionals docents (article 12) i les funcions de la direcció, la qual

haurà d'estar a càrrec d'una persona amb la titulació de mestre d'educació infantil o equivalent (article 13).

- La secció tercera determina les condicions materials dels centres d'atenció infantil, concretament, preveu les condicions dels espais i instal·lacions (article 14), àrea de direcció, administració i reunions (article 15), sala d'usos múltiples (article 16), espais per als aliments (article 17), magatzems (article 18), banys per als adults (article 19), els espais exteriors (article 20), la seguretat dels espais, del mobiliari i de les instal·lacions (article 21) i de l'ús que es faci en aquestes instal·lacions fora de l'horari en el que hi hagi infants (article 22).
- La secció quarta preveu les condicions funcionals dels centres d'atenció infantil, així, es fa referència a l'horari general dels centres d'atenció infantil, el qual s'haurà de modular d'acord amb les característiques dels infants d'aquesta edat (article 23), les condicions generals (article 24), la documentació que hauran de disposar (article 25), els aspectes relatius a la informació, cooperació, col·laboració i participació de les mares i pares dels infants (article 26), els plans d'atenció als infants (article 27) i la promoció dels hàbits saludables (article 28).

El capítol IV regula, en un únic article (29), l'organització i funcionament dels centres d'atenció infantil, fent especial esment al calendari i horari d'aquests centres.

El capítol V fa referència a la inspecció i al règim sancionador aplicable.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions transitòries, la primera fa referència a l'adaptació dels centres que desenvolupen activitats anàlogues a les previstes en

aquest reglament, els quals disposen d'un termini de mig any des de l'entrada en vigor d'aquest reglament per informar de la seva existència i disposen de dos anys per a l'adaptació dels espais i funcionament i 4 anys per a l'adequació de la titulació del personal, la segona estableix que els professionals que no disposin de la titulació de grau d'educació infantil o equivalent però que estiguin en possessió del títol de Tècnic de Grau Superior en Educació Infantil o compleixin qualsevol de les condicions previstes en els apartats c), d), e) de l'apartat 1 de l'article 10 d'aquest reglament i a més puguin acreditar haver treballat quatre anys o més a càrrec d'un grup d'infants menors de 3 anys en un centre que desenvolupi activitats anàlogues a la regulada en aquest reglament, podran ser autoritzats a desenvolupar funcions de mestre/a d'educació infantil en un centre d'atenció infantil, i la tercera disposa que el Departament competent en matèria de benestar social pot concedir autorització condicionada de funcionament per quatre anys, com a màxim, als centres que compleixin tots els requisits establerts en aquest reglament, menys els referits a la titulació del personal, sempre que aquests estiguin en condicions de complir els requisits previstos en la disposició transitòria primera d'aquest reglament.

A continuació, la disposició derogatòria única estableix que queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin a aquest reglament quant a la matèria que s'hi regula i al seu àmbit d'aplicació.

Ja per acabar, respecte a les disposicions finals, la primera faculta la consellera de Benestar Social per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar aquest Reglament, mentre que la segona fa referència a la seva entrada en vigor.

III.Observacions generals

Primera. La població menor d'edat constitueix un dels sectors de la societat més vulnerables per la seva pròpia naturalesa i per això requereix d'una especial protecció, la qual ha de ser reconeguda i exercida amb totes les garanties per el conjunt de les administracions públiques. Així doncs, dintre del marc constitucional, l'article 39 de la Constitució espanyola consagra les necessitats de protecció de la família i la infància. Concretament, en el seu primer apartat, estableix que els poders públics han de garantir la protecció econòmica i social i jurídica de la família. Després, en segon lloc, es preveu que aquests poders públics també garantiran la protecció dels nins independentment de la seva filiació. Aquest article conclou que els nins gaudiran de la protecció prevista en convenis internacionals que garanteixin els seus drets.

Segona. La Comissió d'Assumptes Socials i Drets Humans del Parlament de les Illes Balears va aprovar la Proposició no de Llei relativa a l'educació de 0-3 anys (BOPIB núm. 133, de 9 de març de 2018), en virtut de la qual, entre d'altres coses, s'instava al Govern de les Illes Balears i als consells insulars perquè, des de l'àmbit de la Conferència de Presidents, s'impulsi una comissió tècnica de treball que elabori un document marc sobre l'atenció educativa i assistencial dels infants menors de tres anys, que tenguí com a principal eix vertebrador la xarxa d'escoles infantils i el contingut de la present resolució del Parlament de les Illes Balears.

El document marc al qual hem fet referència inclou tot una sèrie d'aspectes relatius a l'anàlisi de la realitat educativa a infants menors de tres anys, i estableix que per garantir el dret al bon tracte, el dret a la seguretat, el dret a la salut, el dret a l'educació, els centres que puguin funcionar sense autorització de l'Administració educativa han de reunir unes condicions d'instal·lacions, d'equipament, de dotació de professionals, compliment de ràtios, etc.

Aquest document es va remetre al Govern de les Illes Balears i als consells insulars

perquè a partir del seu contingut puguin dur a terme el seu desenvolupament normatiu, d'acord amb les seves competències.

Tercera. El Decret 10/2013, de 28 de febrer, pel qual es fixen els principis generals del Registre Unificat de Serveis Socials de les Illes Balears i dels procediments per a l'autorització i acreditació de serveis socials, i es regulen la secció suprainsular del Registre i els procediments per autoritzar i acreditar serveis socials d'àmbit suprainsular, estableix els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i acreditació dels serveis socials en general, a més de regular el Registre Unificat de Serveis Socials.

El preàmbul del projecte de reglament tramés per a dictamen justifica la seva necessitat en el fet d'establir una sèrie de criteris per a l'autorització dels centres d'atenció infantil per a infants menors de tres anys a l'illa de Menorca, que no requereixen autorització per part de l'administració educativa. I és que, actualment, aquests centres no tenen una regulació específica de manera que només estan obligats a complir amb la normativa arquitectònica i de seguretat. No es disposen de criteris de qualificació quant als professionals, ni de ràtios de la plantilla de personal, ni tampoc dels infants per unitat, ni sobre qüestions de les condicions dels espais, educatives o de caire sanitari. Per tots aquests motius, conclou, s'evidencia una clara necessitat d'estipular uns criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a la cura i atenció d'infants menors de 3 anys.

Quarta. La presidenta del Consell Insular de Menorca es troba legitimada per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV.Observacions particulars

Primera. En la tramitació del procediment s'han observat, amb caràcter general, les exigències derivades de l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, de l'article 102 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears i la resta de normativa aplicable.

En aquest sentit, en línies generals, s'ha realitzat la consulta pública prèvia mitjançant la publicació, durant un termini de 15 dies, de la informació bàsica a l'apartat de participació de la pàgina web del Consell Insular de Menorca, per complir el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, sense que s'hagin presentat observacions. A continuació, consta en l'expedient com en data de 18 de maig de 2020, el Ple del Consell Insular de Menorca, a proposta de la consellera executiva de Benestar Social, va aprovar inicialment per majoria el text del projecte de reglament insular, així com també, el sotmetiment del text al tràmit d'informació pública durant un termini de trenta dies, l'anunci del qual, es va publicar en el BOIB i en el tauler d'edictes de la corporació. També es confereix el tràmit d'audiència pel mateix termini a diferents entitats i associacions que estiguin relacionades amb l'objecte de regulació del projecte de reglament, així com, s'ha fomentat la participació dels ens territorials, les competències del quals puguin ser afectades pel projecte normatiu en qüestió.

Finalment, consta a l'expedient com les observacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública han estat degudament valorades pels tècnics dels serveis jurídics de la corporació, i s'ha emès el preceptiu informe d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona.

Segona. A continuació, consta a l'expedient una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que explica en diferents apartats: la consulta pública prèvia realitzada, d'acord amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, la seva justificació i oportunitat, així com l'absència de disposicions afectades i la taula de vigències, l'estudi econòmic, la descripció de la tramitació del procediment, la justificació de l'adequació del Projecte als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, el control posterior de qualitat normativa, l'avaluació de l'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre els gais, lesbianes, trans, bisexuals i intersexuals, i l'estudi de càrregues administratives.

En relació a l'estudi econòmic, s'analitzen les dues vessants exigides per la normativa aplicable, d'una banda, la pressupostària, la qual conclou que no es produirà cap despesa extraordinària imputable (als pressuposts del Consell Insular de Menorca, s'entén) atès que no es crearà cap plaça per fer front a les càrregues administratives derivades de la gestió del Registre d'entitats, sinó que es durà a terme pel personal del propi Consell, i d'una altra, la socioeconòmica, que estableix que la nova regulació no tindrà un impacte afegit amb relació a les persones ateses ja que actualment ja són ateses per aquests serveis, i a continuació, reconeix que la norma pot suposar un impacte econòmic en relació als propis centres, ja que s'hauran d'adaptar a les condicions materials exigides pel reglament, tot i que no entra en la seva valoració. Efectivament, d'una lectura sistemàtica del projecte de reglament en qüestió observem que estableix tot una sèrie de requisits que hauran de complir els centres per a la seva autorització i acreditació, els quals fan referència a la qualificació dels professionals que hi presten servei, al nombre d'infants per agrupació i a les característiques dels seus espais físics i instal·lacions (àrees de reunions, àrea de direcció, espais per aliments, banys, etc), requisits que sense cap mena de dubte poden suposar un important cost

econòmic per aquests centres, per tant, entenem que és necessari completar aquest estudi, pel que fa a l'impacte socioeconòmic, amb una anàlisi més detallada de l'impacte que s'espera aconseguir de cara a adequar les infraestructures i el personal d'aquests centres.

D'altra banda, amb relació a l'apartat relatiu a la tramitació del procediment, es troba a faltar una referència al compliment del tràmit que estableix l'article 14 de la de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, ja que es tracta d'un projecte normatiu que pot afectar a la unitat de mercat (i així es reconeix a l'expedient) ja que el projecte normatiu preveu establir un nou marc regulador dels centres d'atenció infantil, des del moment en què es concreten quins seran els requisits necessaris per obtenir les esmentades autoritzacions o acreditacions.

En un altre ordre de coses, aquest Consell és conscient que aquest centres d'atenció infantil poden jugar un paper important per a les famílies que es troben en situació de vulnerabilitat o poden arribar a trobar-s'hi en el cas de perdre la seva feina pel fet de no poder conciliar la vida laboral amb la cura dels infants, per tant, es proposa al Consell Insular de Menorca la possibilitat d'aprovar una línia d'ajudes a les famílies, les quals, si finalment es duen a terme, haurien de figurar a la vessant pressupostària d'aquest estudi.

Ja per acabar, entenem que aquest document hauria d'anar signat per l'òrgan que tramita el procediment, atès que és l'òrgan que té la responsabilitat de elaborar-lo, i no per un tècnic del servei corresponent.

Tercera. En relació amb el preàmbul, considera'm que aquest compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant, entenem que la menció a l'article 70.4

de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que fa referència a les competències pròpies dels consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social, s'hauria de completar amb l'article 72.1 de l'Estatut, que disposa que amb relació a les competències que els consells insulars tenen atribuïdes com a pròpies, aquests exerciran la potestat reglamentària.

En darrer terme, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Quarta. En relació al contingut del projecte de reglament, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, i amb caràcter general, hem observat que al llarg del text normatiu es fan contínues referències al departament competent en matèria de benestar social del Consell Insular de Menorca o a la conselleria del Govern de les Illes Balears competent en matèria de salut, quan realment, entenem que aquestes remissions haurien de ser més específiques, que en aquest cas serien el Departament de Benestar Social i la Conselleria de Salut i Consum, d'acord amb el Decret de la presidència del Consell Insular de Menorca núm. 421 de 9 de juliol, relatiu a la creació dels departaments del Consell Insular de Menorca, i amb el Decret 8 /2021, de 13 de febrer, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, respectivament.

2.- Pel que fa a l'objecte del projecte de reglament previst a l'article 1, l'apartat primer fa referència als infants de 6 mesos a 3 anys, quan en realitat el reglament regula els centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys, per tant, es recomana esmenar aquesta errada material. El mateix hem advertit amb relació a l'article 3.1.

3.- A continuació, per evitar dubtes d'interpretació en relació amb l'àmbit d'aplicació de la norma, es proposa afegir un nou apartat amb el següent contingut: *"Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquest Reglament els centres públics i privats de primer cycle d'educació infantil de les Illes Balears"*.

4.- D'altra banda, es recomana eliminar del text l'expressió guarderies prevista a l'article 4, ateses les seves connotacions que suposa en relació als objectius i finalitats de l'etapa educativa.

5.- Seguidament, respecte a les obligacions que estableix l'article 5 del projecte, aquest Consell comparteix les observacions formulades per la Conselleria de Salut i Consum del Govern de les Illes Balears durant el tràmit d'audiència, en el sentit que un reglament l'àmbit d'aplicació del qual no excedeix de l'àmbit insular, no és la norma més adequada per determinar les competències d'una Administració autonòmica.

6.- Quant a la regulació dels centres prevista al capítol II del projecte, ens sembla adient afegir un nou article relatiu a la publicitat de les tarifes d'aquests tipus de centres, en virtut del qual s'estableixi l'obligació de publicar els preus dels diferents serveis que poden oferir, com per exemple, el servei de menjador, matrícula o el preu de l'hora de permanència en el centre.

7.- Pel que fa a les ràtios previstes l'article 10, consideram que aquestes resulten un tant excessives, per tant, es proposa que en cap cas el còmput total de la suma d'infants d'1 a 2 anys més la de 2 a 3 anys pugui superar la xifra de 14 infants.

8.- Amb relació a les titulacions i acreditacions que ha de disposar el personal dels centres d'atenció infantil, en concret, a la certificació d'unitats de competència prevista a l'article 11.d), convindria especificar que en qualsevol cas, es fa referència a totes les

unitats de competència que componen la qualificació d'educació infantil. A continuació, seria adient destacar que tot el personal que treballi en aquests centres ha de disposar de la formació i informació en matèria de prevenció de riscos laborals amb relació al seu lloc de feina, de conformitat amb els articles 18 i 19 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

9.- Pel que fa a les funcions de la direcció, l'article 13.2 del projecte normatiu disposa que la persona que exerceixi aquestes funcions haurà de romandre un mínim del 50% del temps d'obertura del centre. Per aquest motiu, i per millorar el funcionament del propi centre, es proposa que el centre assigni a un altre treballador del centre per exercir aquestes funcions durant el temps en el qual la persona designada inicialment no romangués en el centre.

10.- Respecte a l'ús de les instal·lacions que preveu l'article 22, quan es fa referència al requisit dels infants que estiguin acompanyats per les seves famílies, entenem que aquest acompanyament també es pot fer extensible en el seu defecte, als tutors o les persones que exerceixen la pàtria potestat.

11.- L'article 25.4 del projecte estableix que l'expedient individual de cada infant es conservarà en el centre un mínim de cinc anys. En aquest sentit, convindria especificar que aquest termini començarà a comptar a partir del dia següent de la finalització de l'estància de l'infant en el centre.

12.- Quant al termini mínim de cinc mesos a l'any que preveu l'article 29.3 del projecte, es proposa ampliar aquest termini a sis mesos, amb concordança amb el que disposa la lletra a) d'aquest apartat relatiu a l'organització del treball estacional.

13.- Amb relació als professionals al quals fa referència la disposició transitòria segona, atès que les seves funcions seran les mateixes a les d'un professor d'educació infantil, en conseqüència, també ho haurien de ser les seves condicions laborals i salarials.

14.- Finalment, la disposició derogatòria única del projecte estableix que *"queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposin a aquest reglament quant a la matèria que s'hi regula i al seu àmbit d'aplicació"*, no obstant, d'acord amb la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu tramesa, l'aprovació d'aquest reglament no afecta a les disposicions vigents sobre serveis socials, per la qual cosa, es recomana no incloure al projecte de decret una disposició com aquesta buida de contingut. En qualsevol cas, si finalment es decideix mantenir aquesta disposició en els seu termes, s'haurà de titular.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de reglament pel qual s'estableixen els criteris d'autorització i acreditació dels centres d'atenció infantil per a infants de 0 a 3 anys per a l'illa de Menorca, i sol·licita al Consell Insular de Menorca que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general

Josep Valero González

Vist i plau

El president

Rafel Ballester Salva