



Projecte de decret pel qual s'estableixen les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal a l'illa de Mallorca

El Decret llei 2/2017 va introduir, modificar o afegir determinats articles per regular, entre d'altres, l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, fins aquells moments no recollida a la llei atesa la completa normativa estatal. D'acord amb l'article 1, apartat primer, pel qual s'afegeix a l'article 6 de la Llei 4/2014 l'apartat k, correspon als consells insulars crear i regular les autoritzacions de transport discrecional de viatgers en vehicle de turisme i les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular, ja siguin de caràcter permanent o temporal, i establir-ne la proporció. I segons l'article 2, pel qual s'afegeix l'article 74 bis a la Llei 4/2014, els consells insulars poden crear autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular, ja siguin de caràcter permanent o temporal, per a les quals han d'establir el règim jurídic corresponent així com les condicions d'atorgament, modificació, extinció o d'altres que considerin necessàries.

El motiu d'aquesta regulació és bàsicament resoldre els problemes de la manca d'oferta de transport discrecional de lloguer de vehicles amb conductor en les temporades d'estiu, en les quals s'incrementa exponencialment la demanda d'aquests serveis. Al mateix temps, es considera oportú proveir d'una oferta legal aquest sector, atès que en plena temporada d'estiu s'incrementa l'oferta il·legal per cobrir la demanda existent, a la qual no poden donar resposta les empreses autoritzades legalment.

La norma preveu que siguin els consells insulars, com a coneixedors de la problemàtica de cada illa i de la competència deslleial o il·legal que es produeix dins cada territori insular, els que puguin decidir sobre les mesures que s'han d'adoptar.

En aquest aspecte, la disposició addicional única del Decret llei 2/2017 preveu que la referència que aquesta norma fa amb relació als consells insulars a Mallorca s'ha d'entendre referida al Govern de les Illes Balears mentre no es dugui a terme la transferència de la competència al Consell Insular de Mallorca.



Com a conseqüència de l'anterior i atesa l'experiència dels darrers anys, el Govern de les Illes Balears considera que l'illa de Mallorca necessita, per als mesos d'estiu, la incorporació d'aquestes noves autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal per paliar la demanda existent. En finalitzar aquest termini, l'Administració haurà de valorar amb criteris objectius l'oportunitat i el bon fi d'aquesta mesura, per poder considerar la possible creació anual d'autoritzacions de caràcter temporal i adaptar-ne el nombre a la demanda existent a cada temporada.

Aquest Decret determina els requisits que han de reunir les persones sol·licitants de les autoritzacions, les característiques dels vehicles destinats a l'activitat, el règim de prestació del servei i el règim sancionador; estableix un barem i fixa els criteris que s'han de tenir en compte per adjudicar aquestes autoritzacions, els quals posen de manifest que en el cas que el nombre de sol·licituds sigui superior al d'autoritzacions per atorgar, aquestes s'han de valorar d'acord amb els principis de medi ambient, de necessitat i de proporcionalitat.

Pel que fa al principi de medi ambient es valoren criteris de menys contaminació, com és el tipus de combustible dels vehicles i l'antiguitat d'aquests; així, el barem va des d'un màxim de 8 punts per als vehicles elèctrics o híbrids que tinguin fins a un any d'antiguitat, als 4 punts que s'atorguen als vehicles de benzina de més de tres anys d'antiguitat.

Quant al principi de necessitat i proporcionalitat, s'ha de tenir en compte que les autoritzacions de caràcter temporal que estableix aquest Decret són per cobrir les necessitats que pateix el sector de lloguer de vehicles amb conductor quan es produeixen uns increments puntuals de demanda de serveis motivats per l'època estival i l'arribada de turistes, que no poden ser assumits per la seva infraestructura, atès que aquesta activitat està limitada a un nombre concret d'autoritzacions i sotmesa a una proporció amb les autoritzacions de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme (taxi).

Per aquest motiu és necessari establir, en proporció i amb caràcter temporal, les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i així donar sortida a les puntes de demanda d'aquesta activitat. En aquest sentit, s'entén lògic valorar una preferència, una vegada analitzat el compliment dels requisits establerts i valorats els criteris de protecció mediambiental, per les empreses que gestionen habitualment aquest sector i disposen d'infraestructura i d'autoritzacions permanents per prestar els serveis, ja que les que ara es volen atorgar són autoritzacions de caràcter temporal que, un cop finalitzat el termini de vigència, caducaran automàticament sense possibilitat de continuar amb aquesta activitat.



Pel que fa a la prestació dels serveis, el Decret segueix el mateix règim d'actuació que imposa la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres (LOTT), i la normativa que la desplega per a les autoritzacions d'àmbit nacional, a fi d'evitar diferències en la gestió de l'activitat segons quina sigui l'autorització de la qual es disposa.

Aquest Decret es dicta en exercici de la competència que ostenta el Govern de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 148.5 de la Constitució espanyola, l'article 30.5 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i els articles 6 k i 74 bis 4 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, atès que aquesta competència no està transferida al Consell Insular de Mallorca.

No infringeix el que estableix la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM), ja que, dins la limitació que suposa la creació d'autoritzacions administratives concretes i temporals per prestar servei dins un àmbit territorial concret, es compleixen els principis recollits en els articles 17.1 i 5 de la Llei esmentada.

No és d'aplicació la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, als serveis en l'àmbit del transport, atès que hi ha raons d'interès general que ho justifiquen i no s'imposen requisits de discriminació per raó de lloc de residència o establiment.

D'altra banda, l'article 2.3 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix l'exercici de la competència en matèria de transports a la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.

En la tramitació del Decret s'ha donat compliment al tràmit d'audiència i participació previst a l'article 43 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a través del Consell Balear de Transports Terrestres, reunit en la sessió de dia 4 de març de 2019, de la qual formen part les organitzacions sectorials i les dels consumidors i usuaris, i amb l'informe del Comitè Balear del Transport per Carretera de data XX de XXXXX de 20XX.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori, Energia i Mobilitat,/..el Consell Consultiu, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de XX de XX de 20XX,

DECRET

Article 1 **Objecte**



Aquest Decret té per objecte crear i regular les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal a l'illa de Mallorca.

Article 2

Òrgan competent

La competència per atorgar, modificar i extingir les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal a l'illa de Mallorca correspon a la direcció general de de Mobilitat i Transports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears, o l'òrgan que la substitueixi, d'acord amb el que estableix l'article 74 bis 4 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, modificada pel Decret Llei 2/2017, de 26 de maig, per la Llei 6/2018, de 22 de juny i pel Decret Llei 1/2019, de 22 de febrer.

Article 3

Règim jurídic

Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal s'han de regir per la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, i per aquest Decret.

Article 4

Àmbit i vigència de les autoritzacions

1. Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal habiliten per a la realització del servei, tant de caràcter urbà com interurbà, en tot l'àmbit territorial de l'illa de Mallorca, sense limitació per raó de l'origen o la destinació del servei, sempre que els ens locals amb competència en matèria de transport urbà no estableixin normativa pròpia sobre la prestació d'aquests serveis.
2. El termini màxim per al qual es poden expedir aquestes autoritzacions és de sis mesos dintre cada any .

Article 5

Obligatorietat de l'autorització

Per dur a terme l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal és necessari obtenir una autorització per a cada vehicle que es destini a aquesta activitat.

Article 6

Requisits per atorgar les autoritzacions



Les empreses sol·licitants de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal, ja siguin persones físiques o jurídiques, han d'acreditar que compleixen els requisits següents:

- a) Tenir la nacionalitat espanyola o d'algun altre estat membre de la Unió Europea o, en cas contrari, disposar de les autoritzacions exigides per la legislació reguladora del règim general d'estrangeria per a la realització de l'activitat professional de transportista en nom propi.
- b) Si no es tracta d'una persona física, tenir personalitat jurídica pròpia i independent de la d'aquelles persones que la integren. Si es tracta de persones jurídiques, l'activitat de transport públic ha de formar part del seu objecte social.
- c) Disposar d'un domicili en el qual es conservin a disposició dels serveis d'inspecció els documents relatius a la gestió i al funcionament de l'activitat.
- d) Disposar d'un vehicle en propietat, arrendament financer o arrendament ordinari, amb una capacitat màxima de fins a nou places inclosa la persona que condueix. Aquest vehicle —llevat dels que utilitzin com a font d'energia l'electricitat (mixtos o híbrids), l'hidrogen, els biocarburants, els combustibles sintètics i parafínics, el gas natural o qualsevol altre que sigui una alternativa als combustibles fòssils clàssics— ha de reunir, sens perjudici d'altres que suposin una millora, les característiques següents:
 - Tenir un motor amb una potència igual o superior a 12 cavalls de vapor fiscals (CVF).
 - Tenir una longitud mínima exterior, mesurada d'extrem a extrem del vehicle, igual o superior a 4,70 metres.
- e) Tenir els permisos de circulació dels vehicles per als quals se sol·liciten les autoritzacions domiciliats a Mallorca.
- f) Estar enquadrats, els conductors d'aquests vehicles, dins l'organització empresarial, de conformitat amb les regles contingudes en la legislació social i laboral que resultin d'aplicació; i tenir el permís de conducció pertinent de conformitat amb la reglamentació en matèria de trànsit, circulació i seguretat vial.
- g) Disposar d'adreça i signatura electrònica, i de l'equipament informàtic necessari per documentar a distància el contracte i altres modalitats mercantils amb els seus clients.



- h) Complir amb les obligacions de caràcter fiscal, laboral i social exigides per la legislació vigent.
- i) Tenir coberta, mitjançant una o diverses assegurances o altres garanties financeres, la seva responsabilitat civil pels danys que puguin sofrir els viatgers com a conseqüència del transport.
- j) Haver pagat la taxa corresponent.

Article 7

Sol·licitud de les autoritzacions

1. S'ha de fer una sol·licitud per titular i vehicle. Es poden atorgar fins a un màxim de tres autoritzacions per sol·licitant.
2. Si no es presenta tota la documentació prevista en l'article 6 anterior, s'ha de requerir la persona interessada que ho esmeni en els termes prevists en l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 8

Criteris per l'atorgament de les autoritzacions

1. Criteris per a l'atorgament de les autoritzacions:
 - a) Si el nombre de sol·licituds presentades és igual o inferior al nombre d'autoritzacions temporals convocades, s'ha d'adjudicar una autorització per cada sol·licitud presentada, sempre que la persona sol·licitant reuneixi els requisits establerts en l'article 6 d'aquest Decret.
 - b) En el cas que les sol·licituds superin el nombre d'autoritzacions per adjudicar, atesa la necessitat de limitar el nombre d'autoritzacions, s'ha d'aplicar el barem d'adjudicació següent:

— Per protecció del medi ambient:

<i>Tipus de vehicle</i>	<i>Classificació ambiental</i>	<i>Criteris d'adjudicació</i>	<i>Punts</i>
Elèctrics o híbrids	Zero emissions i ECO	Antiguitat fins a un any	8
Elèctrics o híbrids	Zero emissions i ECO	Antiguitat fins a tres anys	7
Gas natural o GLP		Antiguitat fins a tres anys	7



Benzina	C	Antiguitat fins a un any	6
Benzina	C	Antiguitat fins a tres anys	5
Benzina	C	Antiguitat fins a quatre anys	4

- Per principi de necessitat i proporcionalitat: 4 punts per ser titular d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor (VTC).
- En cas d'empat en la puntuació dels criteris d'adjudicació, s'ha de donar preferència al sol·licitant titular d'autoritzacions de lloguer amb conductor (VTC).

2. Les autoritzacions s'atorguen a les persones i als vehicles que acreditin el compliment de les condicions exigides. Finalitzat el termini per al qual s'han expedit, les autoritzacions perden, automàticament i en tot cas, la vigència.

Article 9

Distintius

Els vehicles autoritzats han de portar en tot moment, en un lloc visible, el distintiu proporcionat i segellat per la Direcció General de Mobilitat i Transports, amb la matrícula i el DNI /CIF del titular de l'autorització i la vigència d'aquesta.

Aquest distintiu ha de dur la denominació de VLC-TM i ha de canviar cada any de color perquè es pugui distingir amb facilitat dels VTC d'àmbit nacional.

Article 10

Transmissió de l'autorització i substitució del vehicle

1. Les autoritzacions no són transmissibles, llevat del supòsit de mort, jubilació o incapacitat del titular, a favor dels hereus forçosos.
2. En cas de substitució, ja sigui per canvi del vehicle o per avaria, el vehicle substituït ha de tenir les mateixes característiques i una antiguitat igual o inferior al substituït.

Article 11

Règim de prestació del servei

1. La prestació del servei ha d'ajustar-se al següent:



Els titulars de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal han de comunicar a la Direcció General de Mobilitat i Transports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat, o a l'òrgan que la substitueixi, per via electrònica, almenys amb trenta minuts d'antelació abans de l'inici de cada servei efectuat a l'empara d'aquestes autoritzacions, les dades següents:

- El nom i el número del document nacional d'identitat o codi d'identificació fiscal de l'arrendador i de l'arrendatari.
- El lloc i la data de celebració del contracte i el lloc i la data de finalització.
- La matrícula del vehicle.

Amb aquesta finalitat, la Direcció General de Mobilitat i Transports ha d'habilitar un registre de comunicacions dels serveis de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal, al qual les persones titulars de les autoritzacions han d'adreçar les comunicacions.

2. Els vehicles adscrits a les autoritzacions estacionals no poden, en cap cas, circular per la via pública per cercar clients, ni propiciar la captació de persones viatgeres que no hagin contactat prèviament el servei, ni romandre estacionats a aquest efecte.
3. La contractació del servei ha de referir-se, en tot cas, a la capacitat total del vehicle; no es pot llogar de manera separada a distints arrendataris.

Article 12

Règim sancionador

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal està sotmesa al règim sancionador establert a l'article 96 bis de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears; i en tot el no regulat en aquesta Llei, a l'establert a la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, modificada per la Llei 9/2013, de 4 de juliol, o les normes que les puguin substituir.

Disposició addicional primera **Autoritzacions per a l'any 2019**

Es fixa en vint i cinc (25) el nombre d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i de caràcter temporal a atorgar a l'illa de Mallorca per a la temporada corresponent a l'any 2019, del dia 1 de juny al dia 31 de setembre.

El termini per presentar les sol·licituds és de deu dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest Decret en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.



Els interessats han d'adreçar les sol·licituds a la Direcció General de Mobilitat i Transports de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat, les quals poden presentar en qualsevol dels registres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de l'Administració General de l'Estat o en qualsevol dels llocs prevists en l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Disposició addicional segona

Informe de la Direcció General de Mobilitat i Transports

Amb caràcter anual, la Direcció General de Mobilitat i Transports ha de presentar un informe al Consell Balear de Transports, en el qual s'han d'analitzar els resultats obtinguts amb l'aplicació d'aquest Decret i la necessitat o conveniència d'atorgar les autoritzacions per a la propera temporada, així com el nombre i la durada d'aquestes.

Disposició addicional tercera

Habilitació al conseller

S'autoritza el conseller competent en la matèria per, si escau, determinar el nombre d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal per expedir cada temporada a l'illa de Mallorca i aprovar, a aquest efecte, la convocatòria corresponent.

Disposició addicional quarta

Normativa subsidiària

En tot allò que no prevegi aquest Decret és aplicable la normativa estatal vigent en la matèria.

Disposició final primera

Títol competencial

Aquest Decret es dicta en l'exercici de la competència que ostenta el Govern de les illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 148.5 de la Constitució espanyola, l'article 30.5 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i els articles 6 k i 74 bis 4 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, atès que aquesta competència no està transferida al Consell Insular de Mallorca.

Disposició final segona

Entrada en vigor



G
O
I
B
/

Aquest Decret comença a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma,

La presidenta

El conseller de Territori,
Energia i Mobilitat

Francesca Lluch Armengol i Socias

Marc Pons i Pons