Dictamen núm. 1/2018, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 23 de gener de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut relativa al Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.

Segon. El dia 24 de gener s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
2. Resolució per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
3. Certificat emès per la cap del Servei d'Avaluació i Participació, de la Direcció General de Participació i Transparència, de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
4. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
5. Resolució de la consellera de Salut per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.

6. Versions catalana i castellana de l'Esborrany del projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
7. Tràmit d'audiència a les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears i entitats interessades i justificants de la seva recepció.
8. Resolució de la directora general d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut per la qual se sotmet a informació pública el projecte de Decret i publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears.
9. Sol·licitud d'informe relatiu a l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, sobre el projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
10. Acta de la sessió extraordinària del Plenari de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears.
11. Observacions i suggeriments presentats en relació amb el text del Projecte de Decret.
12. Informe d'impacte de gènere emès per la directora de l'Institut Balear de la Dona.
13. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
14. Certificat emès per la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Salut, relatiu a les al·legacions rebudes via telemàtica al projecte de Decret.

15. Certificat emès per la directora general d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut relatiu als suggeriments i al·legacions a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació habilitat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.
16. Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Salut en relació al projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
17. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Salut en relació amb el Projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
18. Versions catalana i castellana definitives del projecte de Decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven.
19. Ofici de la consellera de Salut mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 27 de febrer de 2018.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 14 articles dividits en dos capítols, i una part final formada per tres disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i dos annexes.

I. A la part expositiva es fa referència el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, fa referència a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i al Decret 11/1999, de 19 de febrer, pel qual s'estableixen les normes per a la gestió del Servei Balear de Salut en matèria de formació continuada de les professions sanitàries, així com també a les successives modificacions de l' esmentat Decret, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es fa referència a la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, a la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries i al Reial decret 1142/2007, de 31 d'agost, pel qual es determinen la composició i les funcions de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries i es regula el sistema d'acreditació de la formació continuada.

Així mateix, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet de què la normativa autonòmica que fins ara ha regulat la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears ha presentat un dèficit de representativitat i participació en la configuració i composició, així com mancances d'operativitat en el funcionament, en les normes procedimentals d'acreditació d'activitats concretes de la formació continuada, i en la selecció i indemnitzacions dels experts avaluadors, la qual cosa fa necessària una nova norma reguladora.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en 2 capítols:

El capítol I –Composició i funcions de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears– fixa l'objecte (article 1), la composició (article 2), les funcions (article 3), el funcionament (article 4), la presidència (article 5) i la secretaria de la Comissió (articles 6 i 7). Així, l'article 1 estableix que l'objecte del decret és la regulació de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears (en endavant CFCIB), òrgan especialitzat en matèria de formació continuada de les professions sanitàries, adscrit a la Conselleria de Salut, regular el procediment d'acreditació d'activitats de formació continuada de les professions sanitàries, i finalment, la regulació de la selecció i dels diferents tipus de col·laboracions dels experts en avaluació en els procediments d'acreditació de la formació continuada i dels centres en què s'imparteixen les activitats concretes de formació, com també les quanties de les indemnitzacions que se'n deriven.

El Capítol II –Del procediment d'acreditació– regula el procediment per a l'acreditació d'activitats concretes de formació continuada (articles 8 a 14), el qual regula la presentació de les sol·licituds d'acreditació (article 8), la documentació que s'ha de presentar juntament amb la sol·licitud d'acreditació (article 9), els requisits aplicables a l'acreditació (article 10), les normes procedimentals d'acreditació (article 11), els

experts avaluadors i el Comitè d'Avaluació (articles 12 i 13) i finalment el règim d'indemnitzacions (article 14).

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, respecte a les disposicions addicionals, la primera fa referència a la normativa supletòria d'aplicació, la segona disposa que l'acreditació de centres docents només es pot tramitar i atorgar una vegada que l'Administració General de l'Estat hagi desplegat la normativa per acreditar-los, i la tercera estableix que totes les denominacions d'òrgans, de càrrecs i de col·lectius de persones que en aquest Decret apareixen en gènere masculí s'han d'entendre referides indistintament al gènere masculí i femení.

Quant a les disposicions transitòries, la primera disposa que mentre no es publiquin les actualitzacions dels requisits per obtenir l'acreditació de les activitats de formació continuada que s'hagin aprovat per a tot l'Estat en el si de la CFCPS, mitjançant la resolució que preveu l'article 10 d'aquest Decret, són aplicables els que preveu l'annex 2, i la segona, que mentre la Conselleria de Salut no tengui implantats els mitjans electrònics per poder presentar telemàticament les sol·licituds a què fa referència l'article 8, les persones interessades han de lliurar-les presencialment a la seu de la Direcció General d'Acreditació, Docència i Recerca en Salut, o en qualsevol dels registres que estableixen l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 37 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En relació a la disposició derogatòria, aquesta deroga expressament el Decret 11/1999, de 19 de febrer, pel qual es dicten normes per a la gestió del Servei Balear de la Salut en matèria de formació continuada de les professions sanitàries, el Decret 61/2000,de 7 d'abril, pel qual es dóna nova composició, regulació i funcionament a la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, i el Decret 145/2002,de 13 de desembre, pel qual es modifica el Decret 61/2000, de 7 d'abril, pel qual es dóna nova composició, regulació i funcionament de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears.

Finalment, respecte a les disposicions finals, la primera estableix que es faculta la consellera de Salut per dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Decret, i la segona, disposa que aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

IV. Per acabar, el projecte de Decret recull dos annexes, el primer fa referència a la quantia de les indemnitzacions que han de cobrar els avaluadors de les activitats de formació continuada, i el segon al Requisits per obtenir l'acreditació de les activitats de formació continuada (FC) aprovats per a tot l'Estat en el si de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries d'àmbit nacional (CFCPS) i per la Comissió de Recursos Humans de l'SNS.

III. Observació general

Única. La Constitució espanyola reconeix a l'article 43, com a Dret de la ciutadania, la protecció de la salut i atribueix als poders públics la potestat per organitzar i tutelar la

salut pública mitjançant la implantació de mesures preventives i de les prestacions i els serveis necessaris. Dins aquest àmbit tan ampli hem d'incloure les polítiques de formació continuada dels professionals sanitaris.

Efectivament, la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, destaca que els professionals de la sanitat constitueixen un element essencial en la modernització i qualitat del sistema sanitari espanyol en el seu conjunt, i exigeix al conjunt de totes les Administracions Públiques, amb la finalitat de garantir la qualitat en el conjunt del sistema sanitari, establir criteris comuns per ordenar la formació continuada dels seus professionals.

Aquest Consell valora de manera positiva que el Govern de les Illes Balears hagi optat per la derogació del Decret 11/1999 i l'elaboració d'un decret nou, enlloc de modificar de nou el decret de 1999 per adaptar-lo als canvis normatius, atès que aquest nou decret facilita la consulta i, per tant, el compliment i dota el sector de seguretat jurídica.

IV. Consideracions particulars

A continuació farem una sèrie d'observacions en relació al procediment d'elaboració i al text de la norma amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió.

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència amb la participació de nombrosos sectors professionals i la possibilitat, mitjançant el tràmit

d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

D'altra banda, es justifica a l'expedient el compliment del tràmit de participació ciutadana previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com també, la comunicació a la resta d'autoritats en els termes establerts a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat del mercat, atès que es tracta d'un projecte normatiu que pot afectar a la unitat de mercat.

No obstant això, **es troba a faltar la comunicació del projecte de decret a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives,** les quals tenen, d'acord amb l'article 5 de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el dret a conèixer, amb caràcter previ, els projectes de normes reglamentàries de desplegament de normes legals.

Així mateix, es valora positivament que s'hagin considerat individualment les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent-hi els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

Segona. En relació amb el preàmbul, consideram que, en general, compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

No obstant l'anterior, es troba a faltar, d'una banda, fer menció a la normativa autonòmica de salut que afecta a aquesta matèria, concretament, a la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, la qual, a l'article 32, relatiu a les actuacions en matèria de formació, fa referència a l'exigència per part dels òrgans competents de garantir la formació contínua del personal que presta el seus serveis al sector de la salut.

I de l'altra, s'hauria de fer referència a la creació del Comitè d'Avaluació, com a l'òrgan competent per a instruir els procediments de selecció dels experts avaluadors i fer-ne la proposta de designació.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. Pel que fa a l'articulat, consideram que determinats preceptes del projecte són excessivament llargs, la qual cosa els fa més difícils d'entendre, un bon exemple és l'article 4, el qual, al llarg de deu apartats regula el funcionament de la Comissió de Formació Continuada de les Illes Balears. En aquest cas, es podria haver dividit en dos articles, un dedicat al Ple i l'altra a la Comissió permanent.

Quarta. En relació al contingut del projecte de decret farem les següents recomanacions:

1.- El capítol I del text del projecte de decret fa referència a la composició i funcions de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, no obstant això, de la lectura del capítol se'n desprèn que no només regula la

composició i funcions de la Comissió, sinó que també en determina l'objecte i regula el seu funcionament, per tant, es recomana que es modifiqui el títol del capítol per tal que sigui més representatiu del seu contingut.

2.- L'article 2 del projecte es titula ''Composició de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears'', mentre que el capítol I es titula ''Composició i funcions de la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears''. En aquest sentit, i per tal d'evitar reiteracions innecessàries, consideram que la referència a la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears continguda al títol d'aquest article s'hauria de suprimir i fer referència només a la ''Composició''. El mateix cal dir en relació als articles 3 i 4.

D'altra banda, pel que fa a la composició de la Comissió, consideram que atès que l'Escola Balear d'Administració Pública és l'òrgan al que correspon la formació del personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, hi hauria d'haver un representant d'aquest òrgan a la Comissió.

3.- L'article 4.1 del projecte de decret estableix que la CFCIB funciona en Ple o en Comissió permanent, i a continuació, determina quina és la composició d'aquesta Comissió permanent i delimitar les seves funcions. En aquest sentit, aquest CES considera que s'hauria de fer el mateix en relació a la composició i funcions del Ple.

Pel que fa al contingut de l'article 4.5 del projecte es recomana la següent redacció:

''El Ple de la Comissió quedarà vàlidament constituït quan hi assisteixin la majoria dels membres que l'integren, incloent-hi el president o qui el substitueixi, d'acord amb el que preveu l'article 2.2. A més hi ha de ser present el secretari o qui el substitueixi, de conformitat amb el que disposa l'article 2.5''.

D'altra banda, s'ha detectat un error en la numeració dels apartats de l'article 4, atès que de l'apartat 6 passa directament al 8, la qual cosa s'hauria de corregir.

4.- Respecte als òrgans unipersonals de la Comissió, de la mateixa manera que l'article 5 regula la figura de la presidència i els articles 6 i 7 fan referència a la Secretaria Tècnica, seria adient afegir un nou article en relació a la figura del vicepresident, per tal de tenir una visió més completa de tots els òrgans unipersonals de la Comissió.

Per altra banda, consideram que la denominació que fan aquests articles als termes ''presidència'' i ''secretaria'', al tractar-se d'òrgans unipersonals, seria més adient que figuressin com a ''president'' i ''secretari'', deixant constància d'aquesta manera que es tracten de persones físiques que realitzen aquestes funcions i no d'unitats o departaments administratius.

Igualment, consideram que el projecte hauria de diferenciar entre òrgans col·legiats (Ple i Comissió permanent) i òrgans unipersonals (president, vicepresident i secretari).

5.- Quant a les funcions de la Secretaria General, l'article 7.11 fa referència a aquelles funcions que ''li encomani la CFCIB''. En aquest apartat, atès el funcionament d'aquest òrgan, es recomana precisar si aquesta encomana ha de ser acordada pel Ple de la Comissió o si seria suficient per acord de la Comissió permanent.

En qualsevol cas, creiem que s'hauria de dotar dels recursos suficients per tal de què la secretaria tècnica sigui àgil en la gestió de les sol·licituds i procediments d'avaluació.

6.- Pel que fa a l'article 12, el títol hauria de fer referència expressa a la creació del Comitè d'Avaluació.

7.- Finalment, pel que fa a la Disposició addicional primera relativa a la normativa supletòria, s'hauria de fer referència també, a banda de la normativa estatal, tal i com es fa a la Disposició transitòria segona, a la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic d'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regulen la Comissió de Formació Continuada de les Professions Sanitàries de les Illes Balears, el procediment d'acreditació i les activitats de col·laboració i avaluació que duen a terme experts avaluadors, així com les indemnitzacions que se'n deriven, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El secretari general

El president





Josep Valero González

Carles Manera Erbina

Palma, 27 de febrer de 2018