

Dictamen núm. 3/2007, relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen els procediments de seguretat i el sistema de vigilància en front dels accidents amb risc biològic en l'àmbit sanitari de les Illes Balears

Dictamen núm. 3/2007, relatiu al Projecte de Decret pel qual s'estableixen i implanten els procediments de seguretat i el sistema de vigilància en front dels accidents amb risc biològic en l'àmbit sanitari de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a), incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 24 d'octubre 2007 es registra l'entrada en el CES de la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut i Consum relativa al Projecte de Decret pel qual s'estableixen i implanten els procediments de seguretat i el sistema de vigilància en front dels accidents amb risc biològic en l'àmbit sanitari de les Illes Balears. L'expedient tramès des de la conselleria esmentada inclou exclusivament els la sol·licitud de dictamen, signada pel conseller i el Projecte de Decret.

Segon. El mateix dia d'entrada de la sol·licitud, el president emet una Resolució per la qual considera aplicable el procediment abreujat previst en la norma de funcionament intern, la qual cosa implica l'elaboració d'una proposta per part dels Serveis Tècnics i el debat i, si escau, aprovació per

part de la Comissió Permanent, sense necessitat que la proposta es tracti en el si d'una comissió de treball.

Tercer. Atès que els documents de l'expedient només es trameten en format paper, el 29 d'octubre la Presidència del CES tramet un escrit, a través del correu electrònic, a la Secretaria General de la conselleria sol·licitant, requerint la tramesa, "en suport informàtic la sol·licitud de dictamen i el projecte de decret,(...) de l'expedient i/o informes previs a la conclusió del projecte que ajudin a l'elaboració del criteri del Consell i igualment tota la informació que pugui considerar-se rellevant entorn de l'objecte del Decret", d'acord amb la disposició addicional primera del Reglament d'organització i funcionament del CES. Aquesta tramesa té lloc el mateix 29 d'octubre.

Quart. El mateix dia 29 d'octubre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per fer les observacions que considerin oportunes. Respon a la tramesa "La Caixa".

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable, els Serveis Tècnics elaboren una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen en la sessió que té lloc el 14 de novembre de 2007.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret consta d'un preàmbul –tot i que no s'expressa així formalment -, vuit articles, una disposició transitòria única, una disposició derogatòria única, dues disposicions finals i dos annexos, que indiquen, respectivament, la taula indicativa de productes de seguretat i les condicions mínimes que han de reunir els dispositius de seguretat.

En el **preàmbul** expressa, d'acord amb el que estableix l'article 39.4 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern, el marc normatiu que l'habilita i la finalitat de la regulació.

L'article 1, "objecte", estableix que aquest és, d'una banda, establir directrius per implantar els productes i procediments de seguretat, amb la finalitat de minimitzar la incidència d'accidents amb risc biològic en el personal dels centres i establiments sanitaris públics i provats de les Illes Balears i, d'altra banda, establir un sistema de registre i vigilància unificat d'accidents amb risc biològics en aquests centres i establiments.

En l'article 2, "definicions", es defineixen els conceptes següents, als efectes del Decret: accidents amb risc biològic, accions preventives en matèria d'accident amb risc biològic, productes de seguretat, agent biològic i sistema de vigilància d'accidents com risc biològic.

L'article 3, "actuació sanitària", disposa que la Conselleria de Salut i Consum establirà les mesures necessàries per promoure, difondre i implantar de manera efectiva en els centres i establiments sanitaris les accions preventives en matèria de risc biològic i crearà un sistema d'informació únic per al seguiment epidemiològic dels accidents esmentats.

L'article 4, "accions preventives en matèria d'accident amb risc biològic" preveu, d'una banda, que els responsables dels centres sanitaris de les Illes Balears adoptin les mesures necessàries per implantar les accions que redueixin i eliminin la incidència i gravetat dels accidents relacionats amb agents biològics. D'altra banda, disposa que els centres implantaran aquestes accions, integrades per un seguit d'activitats que s'enumeren.

L'article 5, "implantació dels dispositius de seguretat front a l'accident amb risc biològic", regula els principis sota els quals han d'actuar els responsables dels centres sanitaris, el deure de consulta als treballadors sobre les conseqüències de la introducció de nou material tecnològic i el deure de programar la introducció d'aquest material progressivament, establint criteris per a la implantació que atenen l'impacte del dispositiu tradicional i remetent-se als annexos, on figuren, com s'ha dit, els productes de seguretat i les condicions mínimes que han de reunir els dispositius de seguretat.

L'article 6, sobre "capacitació, formació i informació", estableix la funció dels serveis responsables de la prevenció de riscos laborals per informar sobre els perills i adoptar les mesures necessàries per formar i capacitar el personal sanitari, en col·laboració amb la Conselleria de Salut i Consum i amb la participació dels representants dels professionals "a través de les seves respectives organitzacions associatives, corporatives i de representació".

L'article 7, "sistema de vigilància dels accidents amb risc biològic en els centres sanitaris", disposa que la Conselleria de Salut i Consum implantarà un sistema d'informació sobre aquest tipus d'accidents, i que els

serveis de prevenció implantaran els seus propis registres, que constituïran les fonts primàries d'informació d'aquest sistema. Igualment, disposa que en cada centre sanitari, el personal sanitari del servei de prevenció de riscos haurà d'analitzar la informació amb criteris epidemiològics i col·laborar amb la resta de components del servei per investigar les causes dels accidents, proposar mesures i avaluar les intervencions adoptades, d'acord amb una planificació on s'integri la tècnica, l'organització del treball i les condicions de treball.

L'article 8, "sistema d'informació sanitària", s'estableix el deure de col·laboració amb la Conselleria de Salut i Consum, es recorda el deure de confidencialitat, i s'estableix que el sistema serà centralitzat per la Direcció General d'Avaluació i Acreditació de la Conselleria esmentada, que custodiarà la informació amb un seguit de garanties que s'especifiquen a l'article.

En la **disposició transitòria única** s'estableixen un conjunt de mesures perquè als plecs de prescripcions tècniques dels corresponents procediments d'adjudicació de materials i dispositius es contemplin, pel que fa a determinats materials, les prescripcions de l'annex 2. Igualment, es disposa la introducció progressiva, en el termini d'un any, de tots els dispositius contemplats en l'annex 1, amb la garantia que s'apliquin els criteris de l'annex 2. D'altra banda, s'estableix la implantació del sistema de vigilància dels accidents amb risc biològic en un termini de 6 mesos i, finalment, l'adaptació, en el termini d'un any, dels programes de capacitat i formació del personal sanitari existents abans de l'entrada en vigor del Decret.

La **disposició derogatòria única** preveu la derogació de totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposi el Decret.

La disposició final primera disposa l'habilitació al conseller de Salut i Consum per actualitzar el contingut dels annexos 1 i 2 i per dictar les Ordres necessàries per complir les disposicions del Decret. **La disposició final segona** estableix l'entrada en vigor del Decret l'endemà de la seva publicació oficial en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III. Observacions generals

I. Com estableix la Memòria del CES sobre l'Economia, el Treball i la Societat de les Illes Balears 2006 en el capítol dedicat al mercat de treball i, concretament, en relació amb la seguretat i la salut laboral (p. 385 i ss.) , tot i que des de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears no poden dictar normes "que representin un conjunt normatiu propi en seguretat i salut laboral distint del que estableixen les lleis de l'Estat (...),diverses matèries que són competència de la nostra comunitat poden tenir una gran influència en el desplegament d'accions materials de foment i de fixació de condicions tècniques d'ús de dispositius, de màquines i de tota mena de mecanismes preventius. En definitiva, és competència de la comunitat fomentar l'activitat econòmica i organitzar l'Administració pública, la qual cosa justifica una activitat clara de les autoritats laborals de les Balears en aquesta matèria". Pel que fa a l'activitat de la Inspecció de Treball en matèria de seguretat i salut laboral, la Memòria esmentada posa de manifest que durant l'any 2006 es produeixen un total de 15.860 actuacions en matèria de prevenció i informa sobre l'activitat privada en la matèria, on es destaquen els gabinets de prevenció de les organitzacions empresarials i sindicals.

II. Aquest CES considera que la norma sotmesa a dictamen té en compte la diversitat sectorial, la qual cosa és necessària quan es tracta prevenció de riscos laborals, si es pretén donar una resposta constant en matèria de

seguretat i salut laboral a les renovades exigències que constantment planteja el sector productiu. En aquest sentit, i d'acord amb el que estableix el dictamen del CES de l'Estat 7/2003, sobre l'Avantprojecte de llei de reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals, aquest Consell entén que cal tenir en compte les distintes realitats de l'estructura i dimensió empresarial i la diversitat de sectors, preveient mecanismes d'informació i assessorament per facilitar la correcta aplicació de la legislació.

III. Ateses les observacions anteriors, el CES valora de manera positiva l'oportunitat de la norma que se sotmet al parer d'aquesta Institució, tenint en compte que qualsevol mesura encaminada a reduir la sinistralitat s'acull amb satisfacció. En aquest sentit, el CES posa de manifest la seva conscienciació sobre el deure de contribuir a la reducció de la sinistralitat laboral amb mesures com les que preveu aquest Projecte de decret.

IV. Observacions particulars

I. Pel que fa a qüestions sobre el procediment, volem apuntar que la informació tramesa en relació amb el Projecte de decret és escassa, atès que tan sols s'ha enviat el text de la norma, obviant qualsevol altra informació, la qual cosa ens preocupa especialment pel que fa a la valoració sobre la consulta als agents econòmics i socials i les associacions representatives dels interessos del sector sanitari en la fase d'elaboració de la norma, que no hem pogut valorar per no haver-se incorporat la corresponent documentació en l'expedient tramès a aquest CES. En relació amb aquesta qüestió, volem recordar la importància de la participació dels agents econòmics i socials en l'elaboració de disposicions generals, la qual fonamenta la tasca consultiva del CES.

II. Pel que fa al preàmbul, creim que es podria esmentar l'existència del Reial Decret 1299/2006, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el quadre de malalties professionals en el sistema de Seguretat Social i s'estableixen criteris per a la seva notificació i registre (BOE núm. 302, de 19 de novembre de 2006), i, de manera especial, el grup III del seu annex 1, on s'estableix el quadre de malalties professionals causades per agents biològics. Pel que fa a la resta de l'articulat, el CES creu que és adequat i que la redacció és clara i entenedora, per la qual cosa en fa una valoració general positiva.

III. I, finalment, en relació amb l'article 6, en què es fa referència a la participació dels representants dels professionals " a través de les seves respectives organitzacions associatives, corporatives i de representació", recomenam que es faci una menció expressa a les organitzacions sindicals, com a representatives dels interessos dels treballadors.

V. Conclusions

Al llarg del dictamen s'han donat les diverses opinions d'aquest Consell sobre el Projecte d'ordre sotmès a dictamen.

La secretària general
(per designació de la C. Permanent)

Núria Garcia Canals
Palma, 14 de novembre de 2007

Vist i plau
El president

Llorenç Huguet Rotger