

CES

ILLES BALEARS

ADDENDA
INFORME
D'ACTIVITATS

2022



Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

Placa de Son Castelló, núm. 1

07009 Palma

Tel.: 971 177 199

a/e: ces@caib.es

ces.caib.es

Informe aprovat pel ple del CES Illes Balears, 22 de juny de 2023.

Edició tancada a 22 de juny de 2023.

DL PM 01007-2023

ISSN 1989-5445

Llicència: CC BY-NC-ND Creative Commons “Reconeixement-NoComercial-Sense-ObraDerivada 4.0 Internacional”

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.ca>

Text: Juan Francisco Servera Villena

Disseny i maquetació: María Lourdes Calero Martínez

ADDENDA A L'INFORME D'ACTIVITATS 2022

REPERCUSSIÓ DELS DICTÀMENS DEL CES

Dictamen núm. 1/2022, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat algunes observacions de caràcter formal que fan referència a l'exposició de motius i al compliment del que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de Llei. D'altra banda, el Govern també ha estat receptiu respecte a algunes observacions de caràcter més material que s'incorporen a l'articulat de la Llei, com ara, la idoneïtat de fixar un nombre màxim de vocalies al Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació i la necessitat respectar el compliment dels principis d'accés a la funció pública respecte als criteris de selecció del personal investigador de l'Administració de les Illes Balears.

- Observacions incorporades: 8 sobre 21.
- Publicació de la norma: BOIB extraordinari núm. 105, de 9 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 2/2022, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.

En aquesta ocasió el Govern ha acceptat la major part de les observacions formulades per aquest Consell. Així, cal destacar la incorporació a l'articulat de la norma l'observació relativa a la conveniència de què les llicències esportives s'expedeixin en la llengua catalana pròpia de les Illes Balears, sense perjudici que qualsevol federació pugui optar també per expedir-la en les dues llengües oficials, així com la necessitat que la norma prevegi en quins supòsits es podrà concedir la llicència per un termini inferior a l'inicialment previst (un any) en lloc de deixar-ho en un posterior desenvolupament reglamentari. A continuació, respecte al mandat dels membres del Tribunal Balear de l'Esport, s'ha acceptat també l'observació proposada per aquest Consell relativa a què el seu mandat sigui de cinc anys en lloc de quatre, per tal que no coincideixi amb el període de legislatura política i dotar-lo d'aquesta manera d'una major estabilitat. Ja per acabar, cal destacar també la incorporació d'alguns suggeriments relatius al termini de prescripció de les infraccions així com al contingut de determinades disposicions de la part final.

- Observacions incorporades: 12 sobre 18.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 19, d'11 de febrer de 2023.

Dictamen núm. 3/2022, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

El Govern ha acceptat algunes observacions de caire formal que fan referència al compliment del que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de Llei. Com a observació destacable, cal fer menció a la incorporació al text de la norma de la necessitat de preveure aquelles situacions en les quals a les instal·lacions es duen a terme més d'una activitat, sense que la paralització d'una d'elles afecti a les altres, a l'hora de determinar la caducitat de les autoritzacions ambientals.

- Observacions incorporades: 4 sobre 8.
- Publicació de la norma: Boib núm. 155, de 29 de novembre de 2022.

Dictamen núm. 4/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es desplega el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus de les Illes Balears i es regula el Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

El Govern ha acceptat l'observació relativa a modificar, per raons d'ordre cronològic, el termini previst a l'apartat primer de la disposició transitòria quarta, que establia l'obligació dels ens locals de presentar certa documentació davant la Direcció General de Residus i Educació Ambiental abans de l'1 de març de 2022.

- Observacions incorporades: 1 sobre 2.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 67, de 24 de maig de 2022.

Dictamen núm. 5/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es regula la modalitat de prestació de serveis mitjançant teletreball a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Govern autonòmic ha estat receptiu en diverses qüestions que fan referència al procediment administratiu per a la tramitació de les sol·licituds d'accés al teletreball. En aquest sentit, s'ha acceptat el fet que durant el període de temps durant el qual l'autorització de teletreball romanguí suspesa, aquest no serà computable a efectes del període màxim pel qual aquesta hagués estat autoritzada, així com el suggeriment relatiu a què el procediment de modificació i suspensió temporal de l'autorització de teletreball es pot iniciar tant d'ofici com a instància de la persona interessada. Ja per acabar, cal indicar que també han estat acceptades les observacions relatives als criteris de convocatòria de la Comissió Tècnica del Teletreball.

- Observacions incorporades: 7 sobre 15.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 17, de 7 de febrer de 2023.

Dictamen núm. 6/2022, relatiu al projecte de decret regulador de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir i del Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat algunes observacions relatives a la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació de l'Ajuda per Morir. D'aquesta manera, han estat acceptades les observacions relatives a la conveniència d'establir que es procuri que la Comissió tingui composició paritària per sexes, per donar compliment a la previsió de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, i respecte a la possibilitat de compareixença d'experts a la Comissió, es recomana especificar que aquestes persones podran assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot. D'altra banda, pel que fa al Registre de professionals sanitaris objectors de consciència a l'eutanàsia de les Illes Balears, ha estat incorporada finalment a l'articulat de la norma que s'ha d'entendre per persones responsables dels centres sanitaris públics i privats, i s'ha eliminat l'expressió *antelació suficient* per resultar indeterminada.

- Observacions incorporades: 4 sobre 8.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 152, de 22 de novembre de 2022.

Dictamen núm. 7/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació infantil de les Illes Balears.

El Govern autonòmic únicament ha acceptat l'observació relativa a la conveniència de parlar d'alumnes que no pas d'infants al llarg del text de la norma, ja que en el moment en el qual els infants estan matriculats a un centre educatiu esdevenen en alumnes.

- Observacions incorporades: 1 sobre 7.
- Publicació de la norma: BOIB extraordinari núm. 101, de 2 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 8/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació primària a les Illes Balears.

El Govern ha acceptat una sèrie d'observacions que fan referència fonamentalment a qüestions de caràcter formal i a la necessària adequació del projecte de Decret a la normativa bàsica estatal.

- Observacions incorporades: 4 sobre 15.
- Publicació de la norma: BOIB extraordinari núm. 101, de 2 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 9/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableixen els principis generals de funcionament dels serveis d'orientació professional i es regulen els requisits que aquests serveis han d'acreditar per a la inscripció posterior en el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris.

El Govern ha acceptat tres de les observacions formulades per aquest Consell, les qual fan referència fonamentalment a qüestions de tipus formal, com ara, la necessitat d'establir els corresponents títols competencials al preàmbul de la norma, la no reiteració de conceptes de manera injustificada, o la necessària adequació d'alguns aspectes de la norma a la normativa bàsica estatal.

- Observacions incorporades: 3 sobre 7.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 113, de 27 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 10/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de l'educació secundària a les Illes Balears.

El Govern només ha acceptat una de les observacions formulades en el dictamen, concretament, aquella que fa referència a la conveniència d'eliminar algunes expressions que no aporten cap significat a la norma i alhora poden generar confusió (en aquest cas, l'expressió *preferentment*).

- Observacions incorporades: 1 sobre 15.
- Publicació de la norma: BOIB extraordinari núm. 101, de 2 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 11/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableixen els preceptes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació dels concerts educatius a partir del curs acadèmic 2023-2024.

El Govern ha acceptat algunes de les observacions formulades per aquest Consell que fan referència a qüestions formals i de tècnica normativa, com per exemple, aquelles que fan referència al compliment del que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels Avantprojectes de llei, el qual, també resulta aplicable a les Disposicions administratives de caràcter reglament per raons d'analogia, o la necessitat d'identificar a l'articulat de la norma de manera específica aquells òrgans que tenen atribuïda la competència administrativa en lloc de formular remissions genèriques de competència.

- Observacions incorporades: 5 sobre 10.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 169, de 29 de desembre de 2022.

Dictamen núm. 12/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableix el currículum del batxillerat a les Illes Balears.

El Govern ha acceptat algunes recomanacions de caràcter formal i de tècnica normativa que fan referència a la redacció de determinats articles i de la part expositiva de la norma. Amb tot, cal destacar com el Govern també ha acceptat l'observació relativa a la necessitat de diferenciar entre centres públics i centres privats a l'hora de fixar determinats aspectes relatius a l'organització i gestió dels centres, ja que en relació als centres privats aquesta potestat recau en la persona titular del centre, sense cap altra restricció que les establertes amb caràcter general per la legislació educativa i laboral, mentre que respecte als centres educatius de caràcter públic correspon a la direcció del centre.

- Observacions incorporades: 4 sobre 16.
- Publicació de la norma: BOIB extraordinari núm. 101, de 2 d'agost de 2022.

Dictamen núm. 13/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'estableix el règim d'organització i funcionament del Centre de Formació, Innovació i Desenvolupament de la Formació Professional de les Illes Balears.

Norma pendent d'aprovació.

Dictamen núm. 14/2022, relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el Pla General de Ports de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat diverses observacions relatives a qüestions de caire formal, així com, ha accedit a la necessitat d'incloure com a un dels objectius del Pla mitigar els efectes del canvi climàtic, tal i com va recomanar aquest Consell en el dictamen emès.

- Observacions incorporades: 3 sobre 6.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 52, de 23 d'abril de 2023.

Dictamen núm. 15/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat totes les recomanacions formulades en el dictamen aprovat per aquest Consell. Aquestes recomanacions fan referència a la necessitat de completar el marc normatiu de la part expositiva de la norma, la conveniència de determinar els òrgans que tenen la competència administrativa en el moment d'aprovació de la norma, així com la recomanació de no utilitzar un llenguatge discriminatori per raó de gènere, i que es procuri un llenguatge inclusiu on es nomeni amb masculí i femení.

- Observacions incorporades: 3 sobre 3.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 23, de 21 de febrer de 2023.

Dictamen núm. 16/2022, relatiu a l'avantprojecte de llei d'àrees municipals d'impuls comercial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Govern ha assumit la totalitat de les recomanacions formulades pel CES en el dictamen corresponent. Així, de les recomanacions acceptades, cal destacar l'eliminació del text de l'avantprojecte de llei del terme relatiu a les molt grans superfícies, ja que es tracta d'una categoria de superfície no prevista a la legislació vigent, la conveniència que les associacions de veïns afectades per la constitució de les àrees puguin participar, de manera preceptiva, a l'assemblea general prevista a l'article 20 de l'avantprojecte, la necessitat que la representació de les persones treballadores i de les empreses al fòrum social participatiu previst a la llei estigui a càrrec de les organitzacions empresarials i sindicals que tinguin la condició de més representatives, i finalment, el suggeriment relatiu a la no utilització d'un llenguatge discriminatori per raó de gènere, i que es procuri la utilització al text de la norma d'un llenguatge inclusiu on es nomeni amb masculí i femení.

- Observacions incorporades: 12 sobre 12.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 36, de 21 de març de 2023.

Dictamen núm. 17/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat diverses observacions relatives a qüestions de caire formal i de tècnica normativa, que fan referència al compliment del que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també resulta aplicable per analogia als projectes de disposicions reglamentàries, així com a la inclusió al preàmbul de la norma d'una explicació detallada dels principis de bona regulació previstos a l'article 49.1 de la llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

- Observacions incorporades: 3 sobre 5.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 59, de 9 de maig de 2023.

Dictamen núm. 18/2022, relatiu a l'avantprojecte de llei de modificació de la llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat algunes de les recomanacions presentades pel CES en el dictamen sol·licitat. En aquest sentit, ha estat incorporada a l'articulat de la norma la recomanació relativa que a les façanes dels diferents establiments dedicats al joc s'hauria de permetre indicar el nom comercial i la marca específica de l'establiment com a saló de joc, bingo, casino o altre local d'apostes permès, ja que aquest Consell entén que no estam davant cap supòsit de publicitat i promoció del joc. D'altra banda, també es va incorporar la recomanació relativa a eliminar del text de la norma l'expressió “*sistemes d'activació i desactivació*” prevista a la infracció tipificada a l'article 29.5, ja que d'acord amb la modificació de l'avantprojecte de llei tramesa ja no s'exigeix a les màquines de tipus B l'existència d'aquests sistemes d'activació i desactivació.

- Observacions incorporades: 4 sobre 10.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 44, de 8 d'abril de 2023.

Dictamen núm. 19/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears.

Norma pendent d'aprovació.

Dictamen núm. 20/2022, relatiu al projecte de Reglament de la Cartera de Serveis Socials, dels Serveis de Menors i de Polítiques de Gènere i Dona del Consell Insular d'Eivissa.

El Consell Insular d'Eivissa ha acceptat algunes de les observacions formulades per aquest Consell al dictamen aprovat, la majoria de les quals fan referència a la necessitat d'actualitzar el marc normatiu aplicable que figura al preàmbul de la norma. Com a recomanació destacable incorporada a l'articulat de la norma, s'ha incorporat en referència a les prestacions garantides i no garantides, l'obligació que per a cada prestació no garantida s'hi expressarà quins seran els criteris de prioritat o de prelación, els quals vendran determinats en funció del caràcter de la prestació.

- Observacions incorporades: 4 sobre 16.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 40, de 30 de març de 2023.

Dictamen núm. 21/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es regula la prestació del servei de transport escolar als centres educatius públics i als centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

El Govern ha acceptat algunes de les consideracions formulades pel CES en el seu dictamen, les quals fan referència principalment a la modificació de determinats articles de la norma per tal de millorar la seva redacció. Així, per exemple, a petició d'aquest Consell s'especifica al decret que s'ha d'entendre per infrautilització del servei, ja que es tractava d'un concepte jurídic indeterminat, i s'ha suprimit l'apartat relatiu a la responsabilitat civil dels alumnes i dels pares, mares i tutors davant els danys causats deliberadament en els vehicle atès que es tracta d'una responsabilitat ja prevista a l'article 1903 del codi civil.

- Observacions incorporades: 3 sobre 8.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 69 de 25 de maig de 2023.

Dictamen núm. 22/2022, relatiu al projecte de Reglament del Consell Insular de Formentera pel qual s'estableixen els principis d'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones majors, persones amb discapacitat i persones amb diagnòstic de salut mental, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació de serveis socials comunitaris bàsics, el servei d'atenció primerenca, els serveis d'estades diürnes, els serveis residencials i els centres d'atenció polivalent a l'illa de Formentera per a aquests sectors de població.

Norma pendent d'aprovació.

Dictamen núm. 23/2022, relatiu al projecte de Reglament del Consell Insular de Mallorca pel qual s'estableixen els criteris d'autorització dels centres d'atenció infantil per a nins i nines de 0 a 3 anys per a l'illa de Mallorca.

El Consell Insular Mallorca ha estat receptiu en la major part de les observacions formulades per aquest Consell al dictamen aprovat, algunes de les quals fan referència a la necessitat d'actualitzar el marc normatiu aplicable que figura al preàmbul de la norma. A continuació, cal destacar que també han estat acceptades les recomanacions per a eliminar del text de la norma les referències al terme guarderia, i la conveniència de publicar els preus dels diferents serveis que poden oferir aquests centres, com per exemple, el servei de menjador, la matrícula o el preu de l'hora de permanència en el centre. Finalment, també ha estat acceptat el suggeriment relatiu a la no utilització d'un llenguatge discriminatori per raó de gènere, i que es procuri la utilització al text de la norma d'un llenguatge inclusiu on es nomeni amb masculí i femení.

- Observacions incorporades: 6 sobre 8.
- Publicació de la norma: BOIB núm. 67, de 20 de maig de 2023.

Dictamen núm. 24/2022, relatiu relatiu a l'Avantprojecte de Llei de societats cooperatives de les Illes Balears.

El Govern ha estat poc receptiu a les recomanacions formulades per aquest Consell en el seu dictamen. Únicament s'han pres en consideració algunes observacions relatives a qüestions de tècnica jurídica en la redacció de determinats articles de l'avantprojecte de Llei.

- Observacions incorporades: 3 sobre 13.
- Publicació de la norma: Boib núm. 32, de 14 de març de 2023.

Dictamen núm. 25/2022, relatiu al projecte de decret d'organització i funcionament del servei de mediació familiar de les Illes Balears.

Norma pendent d'aprovació.

Dictamen núm. 26/2022, relatiu al projecte de decret pel qual es regulen els requisits per exercir l'activitat d'agent immobiliari i es crea el Registre oficial d'agents immobiliaris de les Illes Balears.

Norma pendent d'aprovació.

Dictamen núm. 27/2022, relatiu al projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual es modifica el Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals, inclòs a l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny.

El Govern ha estat poc receptiu en les recomanacions formulades per aquest Consell, tan sols s'han incorporat la necessitat de disposar d'un pla de desenvolupament de R+D+I de manera obligatòria (punt 4.56 de l'annex) i eliminar la referència *clients* de la categoria V de l'annex i substituir-la per *usuaris*.

- Observacions incorporades: 2 sobre 12.

Publicació de la norma: BOIB núm. 38 de 25 de març 2023

Gràfic 1. Esmenes presentades i acceptades. Percentatge



