



Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per la qual s'ordena l'inici del procediment de consulta prèvia a la modificació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes

Fets

1. La directora de l'Institut Balear de la Dona va elaborar una memòria el dia 27 de juny de 2022 en la qual posa en relleu la necessitat i l'oportunitat de la modificació parcial i puntual de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
2. La memòria esmentada assenyala, entre d'altres, el transcurs del temps, juntament amb modificacions legislatives d'àmbit estatal que tenen incidència directa en la Llei vigent, així com el fet que hagi tingut lloc el traspàs de funcions i serveis en polítiques de gènere i dona als consells insulars, la qual cosa fa recomanable una revisió i modificació puntual de la Llei 11/2016.

Fonaments de dret

1. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre: *a)* els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; *b)* la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la; *c)* els objectius de la norma; *d)* les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
2. L'apartat 3 de l'article 133 de la Llei esmentada preveu que la consulta en qüestió s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.



3. D'altra banda, l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preceptua també que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal.

En el segon paràgraf d'aquest apartat s'estableix que el conseller competent per a l'inici del procediment és el que ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

4. Finalment, en l'article 51 de la llei reguladora del Govern de les Illes Balears es determina que en el lloc web de l'Administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

Per tot això, i en virtut de les atribucions que m'atorguen la normativa vigent i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, dicto la següent

Resolució

1. Iniciar el procediment de consulta pública prèvia a la modificació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
2. Designar la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, amb la col·laboració l'Institut Balear de la Dona, òrgan responsable de dur a terme les actuacions necessàries a fi de tramitar la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de què es tracta. Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa normativa, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la norma en projecte i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores existents s'especifiquen en l'annex d'aquesta Resolució.



GOIB

3. Fixar que el termini de consulta pública prèvia estigui obert fins al dia 14 de juliol de 2022, per tal que els ciutadans puguin formular, fins a aquesta data, aportacions o suggeriments per via telemàtica a través del Portal de Participació Ciutadana.

Palma, 29 de juny de 2022

La consellera de Presidència,
Funció Pública i Igualtat

Mercedes Garrido Rodríguez



ANNEX

Consulta pública prèvia sobre la proposta de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes

La Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, a través de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, vol iniciar el procediment per a la modificació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest avantprojecte de llei, i sens perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, és necessari dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, les entitats i les organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

- Des de la publicació de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, hi hagut diverses iniciatives legislatives d'àmbit estatal que afecten directament o indirectament la Llei 11/2016, esmentada, respecte de les víctimes de violència de gènere i la seva protecció, entre d'altres.
- El traspàs, l'any 2018, de serveis inherents a les competències pròpies dels consells insulars fa convenient establir criteris d'equitat en els serveis a les dones i menors víctimes de violència masclista que té cada un dels consells insulars.
- Amb posterioritat a la publicació de la Llei 11/2016 i mitjançant el Reial decret llei 9/2018, els ajuntaments han recuperat les competències en matèria d'igualtat entre dones i homes i prevenció i sensibilització vers la violència masclista, que en el moment de publicació de la Llei no tenien.
- Malgrat que la violència masclista sigui la que s'exerceix contra les dones pel fet de ser-ho, en la mesura que es generalitzen noves formes de violència masclista, cal visibilitzar-les i donar resposta i atenció a les víctimes de totes aquestes.
- Finalment, l'experiència de la pandèmia que hem viscut ha posat en relleu la necessitat que les dones tinguin una participació més activa en

l'economia del coneixement i la digitalització, si no volem que la bretxa de gènere es vegi augmentada.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació

- Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions i les entitats de les Illes Balears que treballen per la igualtat entre dones i homes des de totes les àrees d'intervenció. Per això, es considera oportú iniciar el procediment de tramitació amb una reflexió participativa que reculli totes les sensibilitats i propostes, per actualitzar la Llei 11/2016.
- Des de l'experiència acumulada dels sis anys de vigència de la Llei 11/2016, se'ns posa en relleu la seva eficiència, les mancances i les noves necessitats per fer de la igualtat entre homes i dones un eix de la vida i per tal d'enfortir i fer més eficaces les polítiques d'igualtat en el conjunt de l'acció del Govern de les Illes Balears.
- Diferents comunitats autònomes han ampliat les tipologies de violència masclista al tràfic i la prostitució, així com a l'explotació sexual infantil i adolescent. Les Illes Balears van establir com a destinatàries dels drets i ajuts a les víctimes de violència masclista les que eren víctimes de tràfic, i es considera adient reconèixer la prostitució com una forma de violència sexual, física i psíquica.

c) Objectius de la norma

- Els principals objectius de la modificació de la norma són adequar la norma autonòmica a les normes estatals desplegades a partir del Conveni d'Istanbul i del Pacte d'Estat contra la Violència de Gènere, acordat tant en el Congrés com en el Senat l'any 2017 i que s'ha anat desenvolupant des de setembre de 2018.
- Donar compliment al que preveu l'Estatut d'autonomia, amb la finalitat d'aconseguir la igualtat de dones i homes, erradicar la violència masclista des de la prevenció des de la primera infància, l'atenció i la reparació a les víctimes, i la garantia d'igualtat en la participació de les dones en l'economia.
- Actualitzar les institucions i els procediments existents en l'actual Llei 11/2016.



- Incorporar noves funcions de consulta, en especial en l'àmbit del diàleg social sobre la corresponsabilitat i altres qüestions significatives per a l'assoliment de la igualtat i la lluita contra la discriminació.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

- Es descarten alternatives no reguladores, pels arguments exposats amb anterioritat, malgrat que poden ser objecte de debat aspectes del contingut d'aquesta norma, per la qual cosa és recomanable obtenir l'opinió de la ciutadania i les entitats afectades per la futura regulació.