



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears

Aquesta memòria s'elabora de conformitat amb el que disposen l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació.
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria.
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits.
5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.
6. Estudi del cost i finançament del Projecte de decret.
7. Estudi de càrregues administratives.
8. Informe en relació amb els principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la regulació

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en l'article 30.12, atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'esport i lleure. Foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci.

La Conselleria de Cultura, Participació i Esports exerceix la competència en matèria de prevenció i control de la violència en l'esport, a través de la Direcció General d'Esports i Joventut, d'acord amb el que disposa l'article 2.10 d del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 10.1 f de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, determina que, en l'exercici de les seves competències, correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears prevenir i controlar la violència a l'esport qualsevol que sigui l'àmbit de què es tracti, en col·laboració amb les federacions esportives i altres administracions públiques.

L'article 100 de l'esmentada Llei crea la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears com a òrgan al qual li correspon prevenir qualsevol tipus d'acció o manifestació de violència, racisme o xenofòbia, o que la pugui generar, com a conseqüència d'activitats o competicions esportives en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A més, l'article 101 de la referida Llei estableix que les funcions i la composició de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears s'han de determinar per reglament; l'article 102 indica que el funcionament de la Comissió s'ha de regular també per reglament, i la disposició final primera autoritza el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei.

D'altra banda, sovint, en les activitats i competicions esportives s'excedeix de les manifestacions de joc i d'entreteniment que es consideren habituals, atès que es produeixen comportaments agressius i violents per part de jugadors, tècnics esportius o espectadors que afecten negativament aquests esdeveniments. No és un fenomen nou i aquests tipus de conductes violentes entorn a la pràctica de l'esport constitueixen un problema per a la societat actual, la qual cosa fa necessari que l'Administració, per una previsió normativa i en un exercici de responsabilitat, hagi de reglamentar mesures tendents a prevenir-les i evitar-les.

Així, a l'empara del que preveuen aquests preceptes i a la necessitat de prevenir, per part de l'Administració autonòmica, tot tipus de comportaments inadequats i radicals en els esdeveniments esportius, i a fi de dur a terme el seu desenvolupament, s'ha acordat dur a terme la redacció del Reglament de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

De conformitat amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, va tenir lloc la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, mitjançant la qual s'habilita la possibilitat de presentar al·legacions a través de la pàgina web Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Es va publicar del 9 de febrer al 2 de març de 2018. També es va anunciar a les pàgines web de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports; de la Direcció General d'Esports i Joventut; i del Servei de Planificació i Formació en les mateixes dates.

El Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, aprovat per l'Acord del Consell de Govern de 22 de desembre de 2017, contenia la previsió de la iniciativa reglamentària del Decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La Constitució espanyola estableix que les comunitats autònomes poden assumir la competència en matèria de promoció de l'esport i de l'adequada utilització de l'oci (article 148.1.19).

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'esport i lleure. Foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (article 30.12).

La Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears (articles 10.1 f, 100, 101 i 102).

La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (articles 19, 33, 38 a 47).

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 128 a 133)

La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'avaluació d'impacte de gènere (article 5.3).

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb el fet d'incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte de reglament l'impacte de la normativa en la família (disposició-addicional desena).

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència (article 22 *quinquies*).

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, en relació amb l'impacte de la normativa en la família (disposició addicional desena).

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia (article 32, en relació amb l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI).

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

La Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb la participació d'aquests ens en els procediments normatius.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

La Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes, a article 100, crea la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes; els articles 101 i 102 estableixen que les funcions, la composició i el funcionament d'aquesta Comissió s'han de determinar per reglament; i la disposició final primera autoritza el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei.

La norma en projecte pretén desenvolupar el decret que ha d'aprovar el reglament de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears. Per tant, és de nova creació i es duu a terme en compliment del mandat previst en els preceptes anteriors de l'esmentada Llei 14/2006.

Atès que és la primera vegada que es planteja la possibilitat de regular aquesta Comissió, no hi ha disposicions que es vegin afectades i, per tant, tampoc procedeix fer cap taula de vigències.

4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

En tot el territori de les Illes Balears tenen lloc un gran nombre d'activitats i competicions esportives que reuneixen una multitud de persones i, en general, aquestes convocatòries es desenvolupen, generalment, dins la més absoluta normalitat i sense cap tipus d'incidents.

No obstant això, a vegades en aquests esdeveniments es produeixen tota mena de conductes violentes, com poden ser: insults, manifestacions racistes, homòfobes o xenòfobes, amenaces, llançament d'objectes, agressions físiques, etc. Aquests comportaments són incompatibles amb els valors inherents a l'esport i, a més, poden afectar a la integritat de les persones assistents, ja sigui com a públic o com esportista. Per tant, els comportaments que traspassen els límits de la normalitat no poden ser tolerats i s'han d'eradicar, i amb aquesta norma es preveuen una sèrie de mesures tendents a prevenir aquestes actituds.

5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

Pel que fa a l'avaluació de l'impacte de la norma, com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses;

la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència; la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, manifestar que, malgrat aquest reglament té per objecte la regulació de les funcions, la composició i el funcionament de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, es considera que també afectarà a aquests col·lectius de persones, atès que es tracte de prevenir tota mena de violència en l'esport provocada tant per persones individuals com per grups organitzats i que actuen de manera espontània o coordinada i, en aquest sentit, aquestes accions els hi poden afectar de manera puntual.

Així, doncs, encara que en la norma no hi hagi cap disposició concreta que es refereixi a aquests col·lectius, de forma genèrica té un impacte positiu sobre les famílies, menors, lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals que assisteixin a les competicions esportives perquè es promou l'eradicació de qualsevol manifestació que sigui perjudicial o discriminatòria mitjançant l'adopció de mesures de prevenció i seguretat que assegurin el respecte cap a aquests grups.

D'altra banda, tal com estableix la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, al llarg del procediment d'elaboració normatiu se sol·licitarà l'informe d'impacte de gènere.

6. Estudi del cost i finançament del Projecte de decret

Aquest Projecte de decret preveu la creació d'un nou òrgan, però la seva entrada en funcionament no suposarà un increment o modificació en la despesa econòmica de l'Administració autonòmica.

7. Estudi de càrregues administratives

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives. Aquestes càrregues són les que la normativa imposa tant a les empreses com a altres entitats o als ciutadans.

La norma que es pretén aprovar regula les funcions, la composició, els òrgans, el règim de les sessions i l'adopció d'acords de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears. Per tant, al tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter organitzatiu que regula el règim jurídic de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, els destinataris són, en sentit estricte, els mateixos membres de la Comissió i, en sentit ampli, les administracions públiques i institucions involucrades

que en formen part (la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i altres institucions).

Així, doncs, la regulació que es proposa no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats als ciutadans i a les empreses que els impliquin càrregues administratives. Per tot això, no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta no suposa un establiment o un increment de les referides càrregues.

8. Informe en relació amb els principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, indica que en l'exercici de la potestat reglamentària les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Així, es constata que en la iniciativa normativa queda suficientment justificada la seva adequació als principis següents:

a) Principi de necessitat i eficàcia: Ateses les situacions d'agressivitat i violència de tot tipus que, en ocasions, es produeixen en les competicions esportives a l'àmbit de les Illes Balears i a la necessitat de comptar amb els mitjans oportuns per fer front a aquests comportaments intolerants per a la societat, es fa imprescindible impulsar el desenvolupament normatiu de l'òrgan destinat a prevenir-los i evitar-los.

Amb la creació de la Comissió-contrà la Violència a l'Esport de les Illes Balears es disposarà de l'instrument adequat perquè es puguin arbitrar mesures per lluitar contra la radicalitat i la violència, en qualsevol de les seves formes i actituds, en els esdeveniments esportius.

b) Principi de proporcionalitat: la iniciativa normativa recull la regulació imprescindible per a atendre la necessitat que s'ha de cobrir en relació amb la prevenció respecte de la violència i altres conductes reprovables que es produeixen en les diferents manifestacions esportives a l'abast del territori de les Illes Balears. L'instrument normatiu que es proposa (reglament) és l'adequat d'acord amb el que preveu la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.

c) Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i suposa la seguretat de què es pugui conèixer, de manera clara i certa, la regulació del funcionament, la composició i les funcions a les quals s'ha d'atendre aquest òrgan d'assessorament.

d) Principi de transparència: l'objectiu de la iniciativa normativa i la seva justificació es defineix clarament en el preàmbul. D'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, s'ha fet la consulta pública prèvia a la ciutadania abans de la redacció de l'esborrany. A més, aquest serà sotmès a informació pública, sens perjudici de la participació mitjançant el tràmit d'audiència, i s'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

e) Principi d'eficiència: La norma no estableix procediments amb càrregues administratives per als ciutadans ni les empreses. I en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

Palma, 17 de juliol de 2018

El director general d'Esports i Joventut



Carles Gonyalons Sureda

